

Resolució 516/2024, de 25 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 26/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Vic

Informació reclamada: Accés a expedients vinculats a un correfoc.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn en l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Accés a expedients. Correfoc. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 8 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 26/2024, presentada contra l'Ajuntament de Vic, en relació amb les sol·licituds indicades al paràgraf següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 11 d'octubre de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Vic (Número de registre 34125):
 - “1.Certificació de la documentació presentada per acreditar de la personalitat jurídica dels Grups de Consumidors Reconeputs com a Experts participants, Associació Cultural Sagals Osona-Fúries Ausa i Cabrons i Bruixes de Centelles, en endavant grups, amb certificació del Registre d'entrada.
 2. Certificació de la relació de persones integrants dels Grups, amb indicació de les persones que els representen, amb certificació del registre d'entrada.



3. Certificació de les dades de les persones responsables dels grups i documentació justificativa d'haver rebut la formació en el programa formatiu establert en el punt 4 de la ITC número 18 del Reglament, amb certificació de registre d'entrada.
4. Certificació de la justificació documental on s'acrediti que tots els components dels grups han rebut una formació específica per a la participació en la manifestació festiva d'acord amb allò establert al punt 4 de la ITC 18 del Reglamento, amb certificació del registre d'entrada.
5. Certificació de l'autorització per escrit dels pares o tutors legals dels CRE menors d'edat participants al correfoc, amb certificació del registre d'entrada.
6. Certificació del programa detallat de l'acte, amb indicació del seu recorregut i especificant quin era el recorregut previst del bou envolat amb pirotècnia, causant de les lesions, així com l'horari de realització, amb certificació de la data de registre d'entrada.
7. Certificació de la relació dels tipus d'artificis de pirotècnia utilitzats i que es van comunicar, descripció del funcionament, NEC per artifici i total. En el cas d'articles amb marcatge CE, indicació de les categories i números de catalogació, amb certificació de la data de registre d'entrada a l'Ajuntament.
8. Certificació de la de la documentació explicativa de forma i instruccions d'utilització tradicional dels articles pirotècnics que preveu la festivitat amb certificació de la data de registre d'entrada.
9. Certificació del llistat de riscos per als participants del Grup i mesures de prevenció i protecció per pal·liar aquests riscos, indicant, si escau, la indumentària i els equips de protecció individual recomanats, amb certificació de la data del registre d'entrada.
10. Certificació de la proposta de les mesures de seguretat i emergència previstes, tant per als participants com per a espectadors, així com, si escau, la indumentària i mesures de protecció recomanades per a la interacció a l'acte de terceres persones amb certificació de la data de registre d'entrada.
11. Certificació de la justificació documental que l'organitzador ha subscrit una assegurança de responsabilitat civil que cobreixi els possibles danys a tercers derivats de la realització de la manifestació festiva, i una assegurança d'accidents que cobreixi els possibles accidents en cas de participació de CRE menors d'edat i el comprovant de pagament de la mateixa, on consti la data de registre d'entrada.



12. Certificació en cas d'utilitzar-se articles sense marcatge CE, en quedar exceptuats de l'àmbit de la Directiva 2013/29/UE per raons constructives o funcionals, Resolució d'autorització del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme, per fabricar, emmagatzemar i transportar articles pirotècnics per a ús per consumidors reconeguts com a experts, en virtut l'article 21.5 del Reglament d'articles pirotècnics i cartutxeria, amb data de registre d'entrada.

13. Certificació de la comunicació a la Delegació o Subdelegació del Govern corresponent de la celebració del correfoc amb certificació de la data i hora de registre de sortida de dita comunicació i contingut de la mateixa.

14. Certificació de la resolució d'Autorització de la celebració del correfoc d'acord la ITC 18 i a la normativa autonòmica i local aplicable.

15. Certificació de la difusió realitzada per l'Ajuntament de la celebració de l'acte per a coneixement del públic, així com de l'espai i recorregut del correfoc, horari de realització. En especial que consti si es va incloure o no en el programa de la festa Major difós en format paper i via web, en quines dates va estar publicat i quin era contingut i quin nombre de programes es van imprimir i distribuir i a quins llocs.

16. Certificació de quina informació va difondre i per quins mitjans de les mesures de seguretat aplicables així com, si escau, de la indumentària i de les mesures de protecció recomanades per a la participació en la manifestació festiva, de terceres persones i per la protecció de les persones que circulessin per la zona, així com dels veïns del recorregut.

17. Certificació de les actuacions de vetlla pel compliment de les mesures de seguretat i requisits establerts per a cada acte.

18. Que a la vista del contingut de dit informe s'obrin diligències d'investigació per part de la Guàrdia Urbana i es prenguin declaracions als testimonis que van presenciar els fets i les greus lesions del menor XXX. Tant en moment de rebre l'impacte de la pirotècnia del correfoc com en els moments posteriors quan va ser assistit per la tècnica de l'ambulància al terra de la Plaça Santa Clara.

19. Respecte a la tècnica que va assistir al menor de les lesions sol·licitem que l'Ajuntament que identifiqui (nom, cognoms) de dita professional i ens acrediti la qualificació professional de la mateixa i quin tractament va aplicar a les lesions que tenia el menor XXX. S'adjunta fotografia del moment de l'assistència per part de la tècnica al terra de la Plaça Santa Clara juntament amb un membre de protecció Civil.



20. També sol·licitem que dels dos tècnics que hi havia a l'ambulància que assistia als lesionats identifiquin al responsable de decidir a qui s'atenia a dins de l'Ambulància i qui al terra de la Plaça Santa Clara, en aquell moment sense llum per trobar-se la il·luminació apagada ja que el correfoc va continuar el seu recorregut sobrepassant la zona de l'ambulància on s'atenia als ferits.

21. Que s'identifiqui els membres de la Guardia Urbana (amb el numero d'identificació personal) que estaven en el dispositiu encarregat de vetllar per la seguretat del correfoc.

22. Que s'identifiquin els membres de Protecció Civil que van participar en el dispositiu de seguretat del correfoc.

23. Que s'identifiquin els membres de la Guàrdia Urbana que van realitzar les comprovacions relatives a que el correfoc es desenvolupes segons l'esquema de recorregut presentat prèviament a l'ajuntament per part de l'Associació Sagals d'Osona-Secció Fúries d'Ausa i que s'identifiquin els agents que van comprovar que la pirotècnia emprada era la comunicada prèviament en l'expedient d'autorització i que consta en el document de certificació emès per l'empresa Antigua Casa Manuel Estadella, S.L .

24. Certificació de l'acreditació de la figura del Bou com a bèstia de foc. Data i número de registre i modificacions realitzades per habilitar-la.

Identificació de la persona que va realitzar la instal·lació dels suports on van subjectar la pirotècnia referenciada amb numero 5801 amb nom VOLCAN DIABLE.

Identificació de la persona i acreditació de la formació de la mateixa, encarregada de col·locar els dos VOLCAN DIABLE 5801 a les banyes del Bou.

25. Identificació dels dos membres de la colla de Geganters del carrer de la Riera portadors del Bou en el moment dels fets.

Que se'ns certifiqui el resultat de la realització de les preceptives proves d'alcoholèmia i detecció de drogues realitzades a dits portadors en el moment dels fets després d'haver provocat lesions a 6 persones.

Identificació de la persona que dona l'ordre dins de la Colla de Geganters del carrer de la Riera de no seguir amb el recorregut del Bou vistes les lesions a 6 persones i que aquestes estaven sent ateses a l'ambulància o al terra de la plaça Santa Clara.



Identificació de la persona dels Sagals d'Osona i/o membre de l'operatiu de seguretat que no van aturar el correfoc i van permetre continuar amb el recorregut del mateix i la crema de mes pirotècnia.

26. Certificació del reconeixement del correfoc de Vic com a manifestació festiva de caràcter cultural o tradicional a nivell local i data de publicació al Diari Oficial.

27. Certificació de la custòdia del material pirotècnic que no es va acabar de cremar a causa de l'aturada del BOU i que sigui del mateix tipus que el que va causar el fatal desenllaç recollit per la Guardia urbana en el moment dels fets.

28. Certificació de la custòdia del material pirotècnic per part de l'Associació Sagals D'osona- Fúries d'Ausa, transport del mateix i emmagatzematge del material des de la recollida fins a la celebració del correfoc el dia 2 de juliol. També certificació de la custòdia del material sobrant lloc on la dipositen, mesures de seguretat, especificant si compleix o no normativa Reglamentària.

29. Certificació de qui va adquirir la pólvora, per existir contradiccions en la documentació que consta a l'expedient i la certificació emesa per l'empresa subministradora”.

3. El dia 18 d'octubre de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Vic (Número de registre 34758/2023):

“Que a octubre de 2021 es va firmar conveni entre l'Ajuntament de Vic – Àrea de Cultura representada per la regidora delegada XXX i l'associació Cultural Sagals d'Osona representada pel seu President XXX. En dit conveni s'acorda que l'Ajuntament de Vic a través de l'àrea de cultura subvenciona a l'Associació Sagals d'Osona amb un import de 9.000.€ nou mil euros per finançar les despeses durant l'any 2021. Interessa certificació per part l'Ajuntament del compte justificatiu simplificat presentat per l'Associació Sagals Osona de conformitat amb el pacte setè i tretzè del conveni on consti la data d'entrada de dita justificació a l'Ajuntament i contingut de la mateixa. S'adjunta conveni. Posteriorment a juliol de 2022 es va firmar conveni entre l'Ajuntament de Vic – Àrea de Cultura representada per la regidora delegada XXX i l'associació Cultural Sagals d'Osona representada pel seu President XXX. En dit conveni s'acorda que l'Ajuntament de Vic a través de l'àrea de cultura subvenciona a l'Associació Sagals d'Osona amb un import de 9.000.€ nou mil euros per finançar les despeses durant l'any2022. Interessa certificació per part l'Ajuntament del compte justificatiu simplificat presentat per l'Associació Sagals Osona de conformitat amb el pacte setè i tretzè del conveni on consti la data d'entrada de dita justificació a l'Ajuntament i contingut de la mateixa. S'adjunta conveni”.



4. En data 27 d'octubre de 2023, l'Ajuntament de Vic inadmet les sol·licitud transcrita a l'antecedent anterior per tasca complexa d'elaboració.
5. El dia 29 d'octubre de 2023, la persona reclamant presenta un recurs de reposició contra la resolució de la sol·licitud objecte de la Reclamació.
6. En data 5 de gener de 2024, l'Ajuntament de Vic desestima el recurs de reposició.
7. El 26 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. En la mateixa data de 26 de gener, la GAIP sol·licita a l'Ajuntament de Vic les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que la representaran a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
9. El 2 de febrer de 2024 l'Ajuntament de Vic informa a la GAIP de les persones que els representaran en la sessió de mediació.
10. En la mateixa data de 2 de febrer la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 8 de febrer de 2024 a les 9:30 hores.
11. El dia 8 de febrer de 2024, a les 9:30, es celebra la sessió de mediació que finalitza amb l'assoliment d'un acord entre les parts, que consta adjunt a aquesta resolució.
12. Finalment, la part reclamant signa l'acta i l'acord de mediació, en data 16 d'abril de 2024.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la



informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la



informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 d'abril de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 26/2024 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 8 de febrer de 2024, relatiu a la Reclamació 26/2024

REUNITS

La persona reclamant,

- ...

En representació de l'Ajuntament de Vic

- ...

ACORDEN

L'Ajuntament de Vic es compromet a facilitar a la persona reclamant l'accés a l'expedient creat com a conseqüència del correloc esmentat i les sol·licituds d'informació, on podrà veure tots els documents registrats a la data en la qual es va crear l'expedient, posterior a la presentació de la sol·licitud d'accés a informació i, en segon lloc, a donar igualment accés als expedients d'execució de les subvencions concedides a l'Associació Cultural Sagals d'Osona corresponents als exercicis 2021 i 2022, particularment pel que fa a les memòries econòmiques justificatives que el conveni preveu que han de presentar o, en el seu defecte, a qualsevol document que hagi presentat l'entitat esmentada per tal de justificar les subvencions.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació, es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

“Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública”.

Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les firmes