

## **Resolució 517/2022, de 16 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 336/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Canovelles

**Informació reclamada:** Diverses dades en matèria de personal.

**Sentit de la resolució:** Desistiment parcial i pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Segons l'article 94 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, les persones interessades poden desistir de la seva sol·licitud, i en aquest cas el procedent serà que l'Administració declari la finalització del procediment corresponent, llevat que hi hagi d'altres persones interessades, que no és el cas. Res impedeix que aquesta facultat pugui ser exercida per la persona reclamant en relació amb la seva Reclamació, amb els efectes indicats. L'antecedent 9 posa de manifest que la persona reclamant ha indicat explícitament la seva voluntat de desistir d'aquest procediment, en relació amb la informació sol·licitada que encara no li ha estat facilitada per l'Ajuntament. Per tant i en aplicació de les consideracions fetes al paràgraf anterior, és procedent finalitzar la Reclamació per aquest motiu, sense necessitat de formular cap altra declaració.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Sindicats. Personal de l'Administració. Assetjament en el treball. Reclamació contra silenci. Desistiment.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 13 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 336/2022, presentada per un sindicat contra l'Ajuntament de Canovelles, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de març de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Canovelles: "Que es faciliti a aquesta part, amb l'autorització del treballador afiliat denunciant xxxx i en representació de la Federació de Serveis Públics (Vallès Oriental) de la Unió General de Treballadors i Treballadores de Catalunya la següent informació pública: 1. Protocol d'assetjament laboral i sexual pels empleats públics de l'Ajuntament de Canovelles amb la data de la seva aprovació. 2. Estudi de riscos psicosocials del col·lectiu de la Policia Local de Canovelles i data de la seva realització. 3. Número de casos "denunciats" d'assetjament laboral/sexual i, les seves



dates, en l'ajuntament des de l'any 2017. 4. Mesures de prevenció portades a terme amb el treballador amb el treballador C.M.F.M. des de que va denunciar els fets en data 15 de febrer de 2021. 5. Mesures d'assistència i assessorament psicològics facilitats/prestats al treballador abans indicat. 6. Mesures d'assistència i assessorament jurídics facilitats/prestats al treballador abans indicat. 7. Expedient administratiu complet de la denúncia del treballador C.M.F.M. amb totes les actuacions que arrel de la mateixa hagi portat a terme l'Ajuntament de Canovelles (mesures preventives i d'assessorament, diligències d'investigació, manifestacions preses, mesures de prevenció, etc) amb les corresponent omisió de dades de caràcter personal (codificant, ocultant, eliminant) que els documents continguin d'acord amb la "Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals". 8. Decrets d'alcaldia i/o resolució administrativa de nomenament dels anomenats agents "Coordinadors d' Escamots" en el cos de la policia local de Canovelles dels anys 2019, 2020, 2021 i 2022. 9. Fitxa descriptiva de funcions del lloc de treball i/o figura d'agent "Coordinadors d' Escamots" en el cos de la policia local. 10. Relació de Llocs de Treball dels anys 2019, 2020, 2021 i 2022. 11. Expedient administratiu complet de negociació col·lectiva de creació de la figura de "Coordinador d' Escamots" en el cos de la policia local i de la retribució complementària que retribueixi aquesta figura. 12. Informe de Secretaria de creació de la figura de "Coordinador d' Escamots" que justifiqui la modificació de l' escala jeràrquica establerta en la "Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals". Informe d' Intervenció que justifiqui el pagament del complement retributiu o plus que retribueixi la figura de "Coordinador d' Escamots" en el cos de la Policia Local de Canovelles"

3. La Reclamació presentada el 13 d'abril de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.
4. El 25 d'abril de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant que acrediti la representació en la que afirma actuar, cosa que la persona reclamant fa el mateix dia.
5. El 27 d'abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Canovelles i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 27 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment



administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

7. El 3 de juny de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Canovelles. Posa de manifest que ha posat a disposició de la persona reclamant la informació de caràcter general sol·licitada, però no la que afecta singularment la persona en representació de la qual afirma actuar el sindicat reclamant, perquè no s'hauria aportat la corresponent autorització, i s'estaria esperant a què ho faci. Indica també que la major part de la informació sol·licitada és coneguda pel sindicat reclamant, que té representació als òrgans que disposen d'aquesta informació i que en algun cas fins i tot l'han elaborada. També assenyala que tot l'expedient s'ha facilitat a la justícia, en el procés impulsat pel treballador a qui afirma representar el sindicat reclamant, de manera que tant el treballador en qüestió com la seva advocada disposen d'ella.
8. El 7 de juny de 2022 la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant, amb les consideracions següents: "Adjunto còpia de l'informe que l'Ajuntament de Canovelles ha aportat a la Reclamació 336/2022, que vostè va formular, en representació d'UGT i d'un treballador afectat. Segons aquest informe, l'Ajuntament ha posat de manifest la seva disposició favorable a facilitar-vos la informació sol·licitada, depurada de dades personals sensibles, tan bon punt acrediteu l'autorització del treballador que representeu, i de fet ja s'hauria posat a la vostra disposició la part d'informació sol·licitada que no l'afecta singularment. Aquesta Comissió entén que la disposició municipal favorable a facilitar accés a la informació sol·licitada, que equival a l'estimació de la sol·licitud, permet cloure aquesta Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte. Nogensmenys, si considereu que cal mantenir obert el procediment, cal que així ens ho indiqueu motivadament en el termini de cinc dies; en aquest cas, també caldria que justifiqueu els motius de demanar informació que, segons l'Ajuntament, ja està en poder del sindicat i del treballador que representeu".
9. El 9 de juny de 2022 la GAIP rep un escrit de la persona reclamant que valora la sol·licitud, la seva finalitat, la resposta municipal i la informació obtinguda. Posa de manifest la recepció de l'expedient de la denúncia del treballador concret i acaba afirmant que "aquesta part ja pot desistir de la resta d'informació pública sol·licitada a la corporació".



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant part de la informació sol·licitada (la relativa a l'expedient d'assetjament laboral), en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial d'objecte d'aquesta, ja que, en relació amb ella, s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

## **3. Desistiment parcial**

Segons l'article 94 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, les persones interessades poden desistir de la seva sol·licitud, i en aquest cas el procedent serà que l'Administració declari la finalització del procediment corresponent, llevat que hi hagi d'altres persones interessades, que no és el cas. Res impedeix que aquesta facultat pugui ser exercida per la persona reclamant en relació amb la seva Reclamació, amb els efectes indicats.

L'antecedent 9 posa de manifest que la persona reclamant ha indicat explícitament la seva voluntat de desistir d'aquest procediment, en relació amb la informació sol·licitada que encara no li ha estat facilitada per l'Ajuntament. Per tant i en aplicació de les consideracions fetes al paràgraf anterior, és procedent finalitzar la Reclamació per aquest motiu, sense necessitat de formular cap altra declaració.

## **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de juny de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació 336/2022, en relació amb l'accés a l'expedient d'assetjament en el treball sol·licitat.
2. Finalitzar la resta de la Reclamació 336/2022 pel desistiment de la persona reclamant i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.