

Resolució 518/2023, de 13 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 257/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Guardiola de Berguedà

Informació reclamada: Diversa sobre gestió de colònies felines.

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació sol·licitada a la persona reclamant que, consultada expressament per la GAIP, no al·lega quelcom en contra de considerar-se adequadament satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntament. Gats ferals. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 6 de març de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 257/2023, presentada contra l'Ajuntament de Guardiola del Berguedà, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de febrer de 2023 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Guardiola de Berguedà: "Quants gats s'han recollit a la via pública l'any 2021 i 2022? – Se n'ha fet seguiment? - Quants animals domèstics (gos, gat domèstic de companyia i fura) s'han recollit al municipi de Guardiola de Berguedà durant els anys 2021 i 2022? - D'aquests, quants eren gossos? Quants eren gats domèstics de companyia? Quants eren fures? - Quants han estat retornats al seu propietari? Quants han mort? Quants han sigut posats en adopció? - Quin centre gestiona el servei de recollida d'animals del municipi? - Quin número de nucli zoològic té el centre contractat per la recollida d'animals domèstics de companyia (gos, gat domèstic de companyia i fura) perduts abandonats al vostre municipi?"

- Quina despesa paga l'ajuntament pel manteniment dels animals que entren a aquest centre?
3. El 6 de febrer de 2023 la persona reclamant també fa aquesta segona sol·licitud d'accés a la informació pública: "Si estan promovent la creació de colònies controlades de gats enferalits o comunitaris, sol·licitem que ens informin amb quina entitat, empresa o centre ho tenen concertat i quan temps fa que estan actuant. Quantes colònies del municipi ja estan controlades, i el nombre aproximat de gats que s'han esterilitzat fins a la data. - Quina partida pressupostaria s'ha destinat al control de colònies de gats els anys 2019, 2020, 2021 i 2022. Quina partida pressupostaria s'ha destinat per aquest any 2023? -Si l'Ajuntament està retirant gats dels carrer de la població, sol·licitem que ens informin a quin centre d'acollida són portats. -Quins protocols d'actuació tenen quan es detecten o localitzen gats ferits o malalts al seu terme municipal. Qui assumeix la despesa de l'atenció veterinària?. -Quina empresa, entitat o centre és responsable de fer la recollida dels gats ferals ferits o malalts i proporcionar-los l'atenció veterinària que requereixin? - Si han sol·licitat a la Generalitat/Diputació ajudes/subvencions al Ministeri de Serveis Socials per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023?. -Qui paga l' alimentació dels gats comunitaris /enferalits al seu municipi?".
 4. El 6 de febrer de 2023 la persona reclamant també fa aquesta tercera sol·licitud d'informació a l'Ajuntament de Guardiola de Berguedà: "Apel·lant a la llei de transparència, i fent referència al Decret legislatiu 2/2008, en l'article 16, sol·licitem veure el conveni actual que te l'ajuntament amb el centre encarregat de la recollida d'animals del municipi. Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals. Article 16 16.1 Correspon als ajuntaments de recollir i controlar els animals abandonats, perduts o ensalvatgits i de controlar els animals salvatges urbans. 16.2 Els ajuntaments poden delegar la responsabilitat a què fa referència l'apartat 1 als ens locals supramunicipals, sempre sota el principi de la millora en l'eficiència del servei i sota l'aplicació dels preceptes d'aquesta Llei. 16.3 Els ajuntaments han de disposar de centres de recollida d'animals abandonats o perduts adequades i amb prou capacitat per al municipi, o convenir la realització d'aquest servei amb ens locals supramunicipals o amb altres municipis".
 5. La Reclamació presentada el 6 de març de 2023 indica com a informació sol·licitada la següent: "informació pública referent al control de colònies felines del municipi, i recollida d'animals perduts o abandonats, conveni signat amb l'entitat responsable de la recollida". Indica que l'Ajuntament no ha contestat les sol·licituds.
 6. El 20 de març de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica



que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

7. El 22 de març de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Guardiola de Berguedà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 23 de març de 2023 la GAIP rep l'informe municipal, que aporta còpia de la següent informació tramesa per l'Ajuntament a la persona reclamant: "- Respecte a la petició de si s'està promovent la creació de colònies controlades de gats enferalits o comunitaris, així com les dades de l'entitat, empresa o centre amb què està concertat, he de manifestar-li que conforme vostè n'és coneixedora, en data 26 d'abril de 2022, des de l'Ajuntament de Guardiola de Berguedà es va concedir autorització a l'entitat "ASSOCIACIÓ PROGAT ALT BERGUEDÀ", per tal de dur a terme el control de les colònies de gats ferals al municipi de Guardiola de Berguedà, assumint aquesta entitat totes les responsabilitats que es derivin del control i la gestió de les colònies de gats al municipi. Així doncs i a la vista de l'autorització en el seu dia efectuada, i de la que se n'acompanya còpia, la competència respecte al control de les colònies de gats és de "ASSOCIACIÓ PROGAT ALT BERGUEDÀ", entitat de la que vostè en forma part i en coneix la informació. - Respecte als imports que l'Ajuntament de Guardiola de Berguedà ha destinat durant els darrers 2019, 2020, 2021, i 2022 al control de colònies de gats és de 6.639,94 €. L'import del pressupost de l'exercici 2023 destinat al control de les colònies de gats es preveu destinar-hi aproximadament de 1000 €, com en els darrers anys. Igualment anualment l'Ajuntament de Guardiola de Berguedà, treu una línia de subvencions per entitats del municipi, de la qual PROGAT n'és beneficiària, havent percebut en els darrers anys la suma de: 2500,00 €, sense comptar la subvenció de les anualitats 2022-2023 quina convocatòria sortirà properament. - Pel què fa al protocol d'actuació davant la presència de gats ferits o malalts al municipi, directament l'ASSOCIACIÓ PROGAT ALT BERGUEDÀ, o el propi Ajuntament es posa en contacte amb "LA ASOCIACIÓN DE ANIMALES CON MINUSVALIA ENFERMOS CRÓNICOS Y COLONIAS DE GATOS", coneguda amb el nom "EL REFUGI", amb qui l'Ajuntament té conveni de col·laboració, per la seva recollida al municipi i trasllat i acollida a les seves instal·lacions, assumint l'Ajuntament el cost generat, d'acord amb el conveni de col·laboració subscrit amb El Refugi. - Respecte a les Subvencions sol·licitades per l'Ajuntament, cada any es demana a la Diputació de Barcelona una subvenció dins del catàleg de Subvencions per la gestió i control de gossos i gats; aquesta subvenció es



destina a pagar part de les despeses d'esterilització i al conveni amb LA ASOCIACIÓN DE ANIMALES CON MINUSVALIA ENFERMOS CRÓNICOS Y COLONIAS DE GATOS. - La informació sol·licitada relativa al nombre de gats retirats i castrats és informació de la que no disposa l'Ajuntament, atès que tal i com s'ha exposat i ha quedat acreditat és "ASSOCIACIÓ PROGAT ALT BERGUEDÀ", qui controla i gestiona les colònies de gats, sense que a dia d'avui s'hagi donat aquesta informació a l'Ajuntament. - Finalment i d'acord amb la petició efectuada s'acompanya còpia del conveni subscrit entre l'Ajuntament de Guardiola de Berguedà i LA ASOCIACIÓN DE ANIMALES CON MINUSVALIA ENFERMOS CRÓNICOS Y COLONIAS DE GATOS", coneguda amb el nom "EL REFUGI", i de l'autorització efectuada en data 26 d'abril de 2022 per l'Alcalde de l'Ajuntament de Guardiola de Berguedà en favor de l'entitat "ASSOCIACIÓ PROGAT ALT BERGUEDÀ", per tal de dur a terme el control de les colònies de gats ferals al municipi de Guardiola de Berguedà, assumint aquesta entitat totes les responsabilitats que es derivin del control i la gestió de les colònies de gats al municipi".

9. El 23 de març de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant la documentació aportada per l'Ajuntament, tot indicant que si la resposta municipal no satisfà les seves sol·licituds, cal que especifiqui quina és exactament la informació sol·licitada pendent d'obtenir, amb el ben entès que si no contesta en el termini de 5 dies es considerarà satisfeta la sol·licitud. Superat a bastament aquest termini, és procedent la finalització del procediment per pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les



condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Finalització de la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació sol·licitada a la persona reclamant en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP.

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de juny de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 257/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.