

Resolució 519 /2023, de 15 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 258/2023

Administració reclamada: Ajuntament de La Garriga

Informació reclamada: Còpia completa de l'expedient administratiu d'autorització d'activitat.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada és informació pública ja que fa referència a un expedient administratiu d'activitat del municipi. S'ha de reconèixer el dret de les persones reclamants a accedir i a obtenir còpia de la informació continguda a l'expedient administratiu d'autorització de l'activitat. No s'ha acreditat que l'accés a aquesta informació, per la seva naturalesa, pugui ocasionar un perjudici a cap dels drets i interessos enumerats, com a possibles límits al dret d'accés, als articles 21, 23 i 24 LTAIPBG. A més, en el cas que existís alguna possible afectació, el judici ponderatiu dels drets i interessos en presència al qual obliga l'article 22.1 LTAIPBG hauria de tenir com a resultat l'accés a la informació, en concórrer un dret fonamental que el reforça i justifica addicionalment: el dret fonamental de les persones reclamants a la intimitat personal i familiar en l'àmbit domiciliari. S'estima la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a obtenir l'accés a la informació sol·licitada en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració, prèvia anonimització de les dades que puguin afectar a persones físiques.

Paraules clau: Ajuntaments. Activitats. Hotel. Sorolls. Molèsties. Denúncies. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 5 de març de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 258/2023, presentada per un ciutadà contra l'Ajuntament de La Garriga, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP)
2. El 28 de juny de 2022 el reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de La Garriga exposant els motius de denúncia de l'activitat d'un hotel al municipi cada cap de setmana amb música, soroll i micròfons totes les tardes i fins ben entrada la matinada amb molèsties que causa al medi natural i a tot el veïnat. A banda de sol·licitar el tancament cautelar a l'activitat també sol·licita el següent:
"Còpia completa de l'expedient administratiu d'autorització d'activitat i en concret: - Informació sobre el nombre d'actes aixecades per la Policia Local, i les dates i hores en què han estat aixecades. - Informació sobre el nombre de denúncies telefòniques presentades telefònicament davant la Policia Local, així com el nombre de denunciants i les dates i hores en què han estat formulades. Llicència



ambiental de l'activitat autoritzada - Llicència d'apertura de l'establiment amb projecte tècnic integrant la memòria descriptiva dels principals paràmetres de l'activitat, així com l'absència d'efectes contaminants o justificativa de la innocuïtat dels possibles focus contaminants i plànols del local de l'edifici ocupat, així com de la seva situació relativa respecte immobles veïns. - Certificat de compatibilitat urbanística .-Projecte acústic (estudi d'impacte acústic), fent-hi constar el nivell sonor en el local emissor en dB (A), l'aïllament acústic brut necessari per a complir els nivells de sorolls permesos, croquis en planta i secció de la posició relativa dels habitatges i locals contigus, especificacions de gruixos i pesos per m² dels materials, detalls a escala 1:5 de les dobles parets o sostres. -Còpia d'autorització de l'activitat amb els preceptius informes vinculats”.

3. La Reclamació presentada el 5 de març de 2023 indica que l'Administració reclamada no ha donat resposta a la sol·licitud d'informació presentada. Sols ha contestat sobre quina ha estat l'actuació municipal respecte de les queixes i denúncies presentades.
4. El 7 de març de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El mateix 7 de març de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de La Garriga i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Depassat amb escreix el termini, no consta resposta de l'Ajuntament a aquest requeriment.
6. En data 17 d'abril de 2023 la Comissió reitera el requeriment a l'Ajuntament de La Garriga, sense obtenir cap resposta al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de



reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents 5 i 6 posen de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La



Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada

La reclamació té per objecte la sol·licitud de còpia de l'expedient administratiu d'autorització d'activitat, i també informació relativa al nombre d'actes aixecades per la Policia Local i denúncies telefòniques rebudes per aquest cos policial, presentades arrel de molèsties per sorolls, sobre la qual ha recaigut el silenci administratiu sense que s'hagin invocat en aquest procediment per part de l'Administració, que hi puguin concórrer límits que en puguin restringir l'accés.

La informació és, d'altra banda, informació pública, ja que fa referència a un expedient administratiu d'autorització d'una activitat en el terme municipal de La Garriga, així com informació relativa al nombre d'actes aixecades per la Policia Local, i denúncies telefòniques presentades davant el mateix cos de seguretat, arrel de molèsties per soroll d'una activitat d'hotel i, per tant, s'ajusta a la definició d'informació pública prevista a l'article 2.b) de la LTAIPBG, atès que es tracta d'informació elaborada per l'Administració, que té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei.

S'ha de reconèixer el dret de les persones reclamants a accedir a l'expedient administratiu d'autorització de l'activitat i a obtenir-ne còpia completa. No s'ha acreditat que l'accés a aquesta informació pugui ocasionar un perjudici a cap dels drets i interessos enumerats com a possibles límits al dret d'accés, als articles 21, 23 i 24 LTAIPBG. A més, en aquest cas concorre un dret fonamental que el reforça i justifica addicionalment: el dret fonamental de les persones reclamants a la intimitat personal i familiar en l'àmbit domiciliari, que han reconegut tant el Tribunal Constitucional com el Tribunal Suprem, per influència de la jurisprudència del Tribunal Europeu de Drets Humans sobre el dret al respecte de la vida privada i familiar (article 8 del Conveni Europeu de Drets Humans), per tal de garantir una protecció efectiva front l'exposició prolongada, dins el domicili, a determinats nivells de soroll provinents de l'exterior (STC 119/2001, de 8 de juny i 6/2004, de 23 de febrer, i STS –Sala 3a– de 18 de novembre de 2002 –rec. núm. 4997/1999–, 10 d'abril de 2003 –rec. núm. 1516/1999– i 29 de maig de 2003 –rec. núm.



7877/1999–, entre d'altres). Aquesta posició reforçada de la veïna reclamant respecte l'accés a informacions públiques sobre sorolls que l'afecten directament, i que poden comportar fins i tot la vulneració de l'esmentat dret fonamental, és coherent amb la condició d'interessada que els reconeix l'ordenament en el procediment d'atorgament de les llicències d'activitats respectives, i que els permet no només accedir a tot l'expedient, sinó fins i tot oposar-s'hi i impugnar la resolució administrativa que les atorgui.

Tal i com estableix la Taula d'Avaluació i Accés Documental (TAAD) 064, publicada en el DOGC 2012, la sèrie documental llicència d'obertura d'establiments innocus, es tracta d'expedients tramitats per un Ajuntament per tal de gestionar la sol·licitud de llicència d'activitats industrials, comercials o de serveis que no estiguin incloses en la categoria d'activitats classificades. Pel que fa la disposició, s'estableix la seva conservació permanent i es considera informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG.

Els expedients d'activitats poden afectar tant a persones físiques com jurídiques. Les que afecten a persones jurídiques ocasionalment poden contenir dades personals que no són especialment protegides ni merament identificatives directament relacionades amb l'organització, funcionament o activitat pública de l'Administració. En el cas que es tracti de persones físiques, majoritàriament contenen dades personals especialment protegides, d'acord amb l'art. 9 de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.

L'article 24.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que "es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents: a) El temps transcorregut; b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin; c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat; d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones". L'article 25 d'aquesta mateixa llei estableix l'accés parcial a la informació i a la documentació públiques en els casos que afecti els límits dels articles 21, 23 i 24".

Per tant, en aplicació dels articles 19.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, si no concorren límits que en determinin la denegació, d'acord amb el que s'ha dit anteriorment. La falta de col·laboració de l'administració, no permet conèixer amb exactitud quines dades consten a la llicència d'activitats o bé a les actes i denúncies, i si aquestes afecten o no a persones físiques.

Així doncs, s'estima la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a obtenir l'accés a la informació sol·licitada i que es relaciona a l'inici del present fonament, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració prèvia anonimització de les dades que puguin afectar a persones físiques. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les



per satisfer la reclamació. Prèviament al lliurament d'aquesta informació, cal que l'Ajuntament de La Garriga sotmeti la sol·licitud a audiència de les persones afectades, en aplicació d'allò previst per l'article 31 LTAIPBG.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de juny de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 258/2023 i declarar el dret de la persona reclamant a que l'Ajuntament de La Garriga els faciliti documentació sol·licitada pel reclamant relacionada en l'antecedent 2 d'aquest resolució.
2. Requerir a l'Ajuntament de La Garriga que, en el termini màxim de quinze dies des de la notificació d'aquesta resolució, faciliti a les persones reclamants la informació indicada a l'apartat 1, prèvia



anonimització de les dades que puguin afectar a persones físiques. Prèviament al lliurament d'aquesta informació, cal que l'Ajuntament de La Garriga sotmeti la sol·licitud a audiència de les persones afectades, en aplicació d'allò previst per l'article 31 LTAIPBG.

3. Requerir a l'Ajuntament de La Garriga que, en el termini indicat, informi la GAIP de les actuacions dutes a terme per a l'execució material d'aquesta resolució.
4. Convidar les persones reclamants a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 12/2016 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.