

Resolució 522/2019, de 10 de setembre

Número d'expedient de la reclamació: 488/2019

Administració reclamada: Diputació de Girona

Informació reclamada: Inversió en publicitat institucional i en subvencions als mitjans de comunicació.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: Un cop dictada la Resolució 450/2019, la GAIP no té capacitat per revisar-la, perquè jurídicament aquesta mena de resolucions únicament són revisables en via de recurs contenciós administratiu (articles 72.2 LTAIPBG i 114, en relació amb el 112.2, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú). L'article 42 LTAIPBG requereix que la presentació de les reclamacions davant de la GAIP s'ha de fer dins del mes següent a la notificació de la resolució reclamada, i aquest termini ha vençut a bastament, motiu pel qual la Reclamació s'ha de considerar extemporània. L'LTAIPBG no prohibeix la presentació de sol·licituds reiteratives d'accés a la informació pública i aquesta difícilment podria ser inadmesa per aquest motiu, atès que la seva nova presentació es podria justificar raonadament en els antecedents anteriors.

Paraules clau: Diputació. Subvencions. Mitjans de comunicació. Publicitat Institucional. Reclamació contra manca de lliurament. Tasca complexa d'elaboració. Inadmissió parcial. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Reclamació repetitiva. Mediació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 4 de setembre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 488/2019, presentada contra la Diputació de Girona, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 d'abril de 2019 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud d'informació pública de la Diputació de Girona:
 - 2.1. La inversió feta des de 2007 fins a 2015, ambdós inclosos, en publicitat institucional, organitzada per quanties i empreses de mitjans beneficiàries, desglossat de la manera que es troba en les pàgines 30 a 40 de la Memòria de la Comissió Assessora sobre la Publicitat Institucional 2017.
 - 2.2. La inversió duta a terme en concepte de concessió de subvencions estructurals a mitjans informatius digitals de titularitat privada en català o aranès, corresponents als anys 2007 a



2015, ambdós inclosos, desglossat de la manera que es troba a les pàgines 30 a 40 de la Memòria de la Comissió Assessora de Publicitat Institucional 2017.

- 2.3. La inversió duta a terme en subvencions a mitjans informatius en general, no només digitals, corresponents als anys 2007 a 2015, ambdós inclosos, desglossat de la manera que es troba a les pàgines 30 a 40 de la Memòria de la Comissió Assessora de Publicitat Institucional 2017.
3. El 14 de maig de 2019 la Diputació de Girona indica a la persona reclamant que no pot atendre la sol·licitud anterior des de l'any 2007 fins al 2015 perquè l'LTAIPBG va entrar en vigor a principis del 2015 i li facilita "les despeses des de l'any 2015 fins al 2018", consistents en una quantitat anual per a cada un dels cinc tipus de mitjans següents: diaris i setmanaris, televisions locals, emissores de ràdio (privades i públiques), mitjans digitals i revistes.
 4. El 3 de juny de 2019 la persona reclamant presenta a la GAIP la Reclamació 341/2019. Indica que la Diputació de Girona només li ha facilitat informació parcial, demana els motius pels quals no li facilita informació des de 2007 quan les diputacions de Lleida i Tarragona li han subministrat per a tot el període sol·licitat, i demana les dades sol·licitades en l'estructura demanada, que reitera.
 5. El 4 de juny de 2019 la GAIP comunica la Reclamació 341/2019 a la Diputació de Girona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà la Diputació en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
 6. El 9 de juliol de 2019 la GAIP rep l'informe i altra documentació sol·licitada a la Diputació de Girona, que sembla incloure la informació sol·licitada i justificar la no facilitada. Concretament, l'informe adjunta còpia de la Resolució de 24 de maig de 2019, que facilita informació sobre quantitats gastades en subvencions i publicitat institucional en relació amb els anys 2015 a 2018, i justifica el fet de no facilitar-ne en relació amb anys anteriors en el fet de no estar sistematitzada i constituir la seva elaboració una tasca complexa.
 7. El 15 de juliol de 2019 la GAIP notifica la documentació indicada a l'antecedent anterior a la persona reclamant, tot informant-la que si no argumenta el contrari en el termini de cinc dies s'entendrà satisfeta la seva sol·licitud. Tot i que la persona reclamant accedeix a aquesta notificació el mateix 15 de juliol, no consta a la GAIP resposta de la persona reclamant.
 8. El 26 de juliol de 2019 la GAIP finalitza la Reclamació 341/2019 per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, en base a les consideracions següents: "Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud



d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant”.

9. El 4 de setembre de 2019 la persona reclamant comunica a la GAIP mitjançant correu electrònic que no va respondre a la recepció de la Resolució de finalització de la Reclamació 341/2019 perquè hauria obtingut un compromís oral de la persona responsable de la Diputació de Barcelona de facilitar-li les dades de 2015 a 2018 segregades per empreses, però que quan va requerir informació anterior a 2015 des de la Diputació de Girona s'ha apel·lat la Resolució 450/2019, de finalització de la Reclamació 341/2019 per considerar clos el procediment. Assenyala que per aquest motiu hauria presentat una nova Reclamació demanant “les xifres que requereixo de la manera que ho vaig demanar l'abril passat i que no es limiti al moment al qual la llei de transparència entri en vigor”.
10. El 4 de setembre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 488/2019, que té el mateix objecte que la Reclamació 341/2019: la informació indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

La Reclamació 488/2019 no es pot admetre a tràmit perquè la sol·licitud d'informació pública de la que deriva va ser resolta per la Diputació de Girona el 24 de maig de 2019 i la persona reclamant no va manifestar la seva disconformitat dins del termini que li va donar la GAIP a aquests efectes, motiu pel qual el 26 de juliol de 2019 aquesta Comissió va resoldre la seva finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

El relat dels antecedents posa de manifest la disconformitat de la persona reclamant envers la informació obtinguda arran de la seva sol·licitud indicada a l'antecedent 2 i es constaten els motius (no se li dona informació anterior a 2015 i no se li ofereix la informació segregada per mitjans) d'aquesta disconformitat. Nogensmenys, és cert que la Diputació li facilita informació sol·licitada i argumenta els motius en atenció als quals no li podria facilitar part de la demanada; en aquestes circumstàncies, en les que no es pot descartar que la persona reclamant s'avingui amb la informació obtinguda, sovint la GAIP la requereix que argumenti els seus eventuals motius de desacord, amb l'avertiment que si no ho fa en el termini de cinc dies es finalitzaria la Reclamació. Un cop constatada l'evidència de la



notificació, es comprova que han passat a bastament els dies donats, sense que la persona reclamant hagi contestat aquest requeriment. Aquestes circumstàncies fan pressuposar raonadament a la GAIP la conformitat amb la informació rebuda i, per tant, finalitza la Reclamació sense cap pronunciament sobre el dret d'accés, i sense necessitat de dur a terme el procediment de mediació (Resolució 450/2019). Tot en ares a la simplicitat i celeritat de tramitació de les reclamacions.

Un cop dictada la Resolució 450/2019, la GAIP no té capacitat per revisar-la, perquè jurídicament aquesta mena de resolucions únicament són revisables en via de recurs contenciós administratiu (articles 72.2 LTAIPBG i 114, en relació amb el 112.2, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú).

La Reclamació 488/2019 es presenta en relació amb una sol·licitud de 25 d'abril de 2019, que va ser resolta per la Diputació de Girona el 24 de maig del mateix any. L'article 42 LTAIPBG requereix que la presentació de les reclamacions davant de la GAIP s'ha de fer dins del mes següent a la notificació de la resolució reclamada, i aquest termini ha vençut a bastament, motiu pel qual la Reclamació s'ha de considerar extemporània.

En conseqüència, si la persona reclamant considera que la Resolució de la GAIP 450/2019, que posa fi a la Reclamació 341/2019, lesiona el seu dret d'accés a la informació pública, el que podria fer és impugnar-la en via contenciós administrativa davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, cosa que pot fer dins dels dos mesos (sense comptar agost, considerat inhàbil en els procediments judicials) següents a la seva notificació.

Alternativament, també podria presentar una nova sol·licitud d'informació pública a la Diputació de Girona, demanant la informació sol·licitada el 25 d'abril de 2019 que encara no li hagi estat facilitada. L'LTAIPBG no prohibeix la presentació de sol·licituds reiteratives d'accés a la informació pública i aquesta difícilment podria ser inadmesa per aquest motiu, atès que la seva nova presentació es podria justificar raonadament en els antecedents anteriors. Per evitar confusions, sembla aconsellable presentar la sol·licitud en termes no coincidents amb la de 25 d'abril de 2019 i precisar amb exactitud, especialment en aquelles peticions no ateses, la informació a la qual es vol tenir accés. Cas que la Diputació inadmeti o denegui la sol·licitud, o no faciliti materialment la informació sol·licitada, llavors es podria reclamar davant la GAIP, en relació amb la resposta a aquesta nova sol·licitud.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

**Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de setembre de 2019, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 488/2019 per extemporània.
2. Notificar aquesta Resolució a la persona reclamant i a la Diputació de Girona.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.