

Resolució 525/2023, de 15 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 390/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Castellgalí

Informació reclamada: Llistat de residències municipals i forma de gestió del servei.

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda de l'objecta de la reclamació

Resum: La informació sol·licitada a l'Ajuntament és clarament informació pública d'acord amb l'article 2.b) de la LTAIPBG, atès que és informació elaborada per l'Administració o bé és informació que, en el cas que ens ocupa, previsiblement té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix la mateixa Llei. Igualment, quant a la forma de gestió de la residència o residències municipals, l'art. 8.1.f) de la LTAIPBG imposa obligacions de transparència activa quant als contractes i convenis signats per l'Ajuntament.

Paraules clau: Ajuntaments. Derivació. Llistat de les residències municipals. Reclamació contra silenci administratiu. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El dia 1 de setembre de 2022 la persona reclamant sol·licita al Departament de Drets Socials l'accés a "Llista de les residències municipals avui a Catalunya: amb el nom i adreça de la residència, i el nom de l'entitat que les gestiona, des de quina data i amb quin sistema", mostrant especial interès en el sistema de concessió administrativa.
2. En data 17 de octubre 2022, el Departament de Drets Socials va fer derivació a les administracions públiques competents, pel que fa a la petició: "[...] el nom de l'entitat que les gestiona, des de quina data i amb quin sistema" d'acord amb l'article 30.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i l'article 57.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, atès que, a criteri del Departament no poden facilitar la informació amb quin sistema es gestiona i quina entitat en fa la gestió del servei, ja que és competència de cada ens públic.
3. En data 18 d'octubre de 2022 el Departament de Drets Socials estima la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 1 de setembre per la persona sol·licitant, pel que fa a la informació següent: "Llista de les residències municipals avui a Catalunya: amb el nom i adreça de la residència, i el nom de l'entitat que les gestiona".



4. El 19 d'abril de 2023 la reclamant registra a la GAIP les reclamacions des de la 356/2023 fins a la 397/2023.
5. El dia 19 d'abril, per tant, es registra la Reclamació 386/2023, contra l'Ajuntament de Castellgalí, tenint en compte que l'Ajuntament no ha respost la derivació de sol·licitud d'informació realitzada pel Departament de Drets Socials en data 17 d'octubre de 2022. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
6. La Reclamació presentada el 20 d'abril de 2023 indica que l'Ajuntament de Castellgalí no hauria donat resposta a la derivació de sol·licitud d'informació descrita als antecedents 2 i 5.
7. El dia 26 d'abril la GAIP sol·licita a la reclamant l'esmena de totes les seves sol·licituds (de la 356/2023 fins a la 397/2023) tot i indicant-li que cal que porti la còpia del document annex amb el llistat dels ajuntaments o ens als quals els va ser derivada la sol·licitud, adjunt a la Comunicació del subdirector general de Gestió de Recursos de la Direcció General de Provisió de Serveis de 17 d'octubre de 2022, als efectes de poder concretar les administracions reclamades, contra les quals ha interposat les reclamacions de referència.
8. En la mateixa data, la persona reclamant contesta el requeriment d'esmena adjuntant el document annex amb el llistat dels ajuntaments o ens als quals els va ser derivada la sol·licitud. L'Ajuntament de Castellgalí consta dins del llistat.
9. El 02 de maig de 2023 la GAIP notifica l'admissió provisional de la Reclamació, i informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
10. El dia 02 de maig la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Castellgalí i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
11. El dia 16 de maig l'Ajuntament de Castellgalí tramet a la GAIP un informe complet on sembla constar tota la informació sol·licitada per la persona reclamant. En aquest informe



- s'explicita i es consigna prova que la informació ha estat traslladada a la persona reclamant.
12. El dia 30 de maig la GAIP trasllada l'informe a la persona reclamant i li comunica que té un termini de cinc dies per a realitzar al·legacions amb l'avertiment que en cas contrari això suposarà que la Comissió entén que informació traslladada satisfà la seva reclamació i procedirà a cloure l'expedient per pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
 13. El mateix dia 30 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant on, entre d'altres qüestions s'esmenta el següent: "Avui he rebut la resposta que m'heu adreçat de l'Ajuntament de Castellgalí però em continua faltant informació. Veig que van adreçar la resposta a un correu erroni, però no em consta pas haver rebut cap missatge de text. De tota manera, en veure que havien respost, he pogut accedir ara a la bústia de notificacions d'aquest Ajuntament per mitjà de certificat digital i sí que hi he trobat l'ofici de resposta, que us adjunto. Ara bé, aquesta informació és incompleta: necessito saber el nom de l'empresa a qui s'ha fet la concessió de servei (no d'obra) de la residència de titularitat municipal i des de quina data. Quant a la residència privada que diuen que també hi ha al municipi, d'aquesta no em cal res; només de la que és titularitat municipal".
 14. En data 7 de juny de 2023 la GAIP notifica el següent a l'Ajuntament de Castellgalí: "En data 30 de maig de 2023 la persona reclamant ens ha posat de manifest que li manca saber 'el nom de l'empresa a qui s'ha fet la concessió de servei (no d'obra) de la residència de titularitat municipal i des de quina data. Quant a la residència privada que diuen que també hi ha al municipi, d'aquesta no em cal res; només de la que és titularitat municipal'. Per això, us demanem que un termini de cinc dies ens envieu còpia de la informació sol·licitada que manca per aportar. Tal com estableix l'article 33.6 Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, la Comissió adoptarà les mesures necessàries per assegurar la reserva d'aquesta informació durant la tramitació del procediment de reclamació, si així ho demaneu".
 15. En data 12 de juny de 2023 l'Ajuntament de Castellgalí tramet a la GAIP la informació addicional requerida.
 16. En la mateixa data consignada a l'antecedent anterior la GAIP trasllada la informació addicional obtinguda de l'Ajuntament de Castellgalí a la persona reclamant, amb l'avertiment de que, si en el termini de tres dies hàbils des del moment de l'accés a la notificació no argumenta el contrari, la Comissió procedirà a la cloure el procediment de reclamació per pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
 17. En data 12 de juny la persona reclamant comunica a la GAIP que està conforme amb la informació rebuda i que es pot procedir a tancar el procediment.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de



proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'15 de juny de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 390/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta