

## **Resolució 525/2025, de 10 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 273/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de Balenyà

**Informació reclamada:** Contractes i convenis de personal contractat per l'Ajuntament o altres entitats pròpies que prestin servei a l'Institut Escola Carles Capdevila.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Escola municipal. Institut. Personal contractat. Contractes. Convenis. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent i mediador:** Josep Ramon Barberà i Gomis

### **Antecedents**

1. El dia 25 de febrer de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 273/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Balenyà en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 22 de gener de 2025 la part reclamant sol·licita a l'Ajuntament la informació següent: "Tots els contractes i convenis de personal contractat per l'Ajuntament o altres entitats pròpies que prestin servei a l'Institut Escola Carles Capdevila del municipi. Tots els convenis establerts amb el Departament d'Educació i Formació Professional que permetin la impartició de servei de personal de l'ajuntament o altres entitats públiques relacionades amb aquest dintre de l'Institut Escola Carles Capdevila. Totes les comunicacions enviades i/o rebudes per l'Ajuntament que tractin aquesta qüestió amb qualsevol unitat del Departament d'Educació i Formació Professional".
3. El dia 25 de febrer l'ara reclamant presenta la Reclamació, contra silenci, a la GAIP. Hi indica el següent: "Vull accedir a la documentació sol·licitada arran d'una queixa que he



rebut sobre la impartició de classes en hores lectives de primària per part de personal extern al Departament d'Educació i Formació Professional”.

4. El 28 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Balenyà i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
6. El dia 10 de març la GAIP reitera la petició de dades i dates a l'Ajuntament, així com també li sol·licita que, en el termini de 15 dies, faci arribar a la Comissió un informe on exposi els antecedents de fet i fonamenti en dret el seu posicionament, així com l'expedient complet relatiu a la SAIP i la identificació de terceres persones que resultin afectades per a la informació que es reclama.
7. El dia 18 de març l'Ajuntament tramet un ofici a la GAIP, on proposa dues possibles dates per celebrar la sessió de mediació i, alhora, informa del següent:

“En relació a l'entrega de “Tots els contractes i convenis de personal contractat per l'Ajuntament o altres entitats pròpies que prestin servei a l'Institut Escola Carles Capdevila del municipi”; aquesta petició no es pot atendre atès que no existeix cap contracte laboral que reguli una vinculació directa i amb la plantilla de personal de l'Ajuntament de Balenyà, ni consta a l'arxiu municipal l'existència de cap conveni subscrit.

2. En relació a l'entrega de “Tots els convenis establerts amb el Departament d'Educació i Formació Professional que permetin la impartició de servei de personal de l'ajuntament o altres entitats públiques relacionades amb aquest dintre de l'Institut Escola Carles Capdevila”; aquesta petició no es pot atendre perquè no ens consta a l'arxiu municipal l'existència de cap conveni subscrit. Malgrat que, actualment, no existeix conveni per implementar el projecte educatiu musical al centre, si se'ns ha informat verbalment que s'està elaborant una proposta de conveni regulador per part de la Direcció General del Departament d'Educació i Formació Professional que és qui té assignades les competències en matèria de projectes musicals, i del qual estem a l'espera per al seu anàlisi.

3. En relació a l'entrega de “Totes les comunicacions enviades i/o rebudes per l'Ajuntament que tractin aquesta qüestió amb qualsevol unitat del Departament d'Educació i Formació



Professional." Tampoc podem atendre-la, atès que consultat el registre d'entrada i sortida municipal dels darrers 10 anys no s'ha trobat cap assentament que tracti aquesta qüestió a la data de la petició.

Afegir que les dades legalment establertes en relació als contractes menors ja han estat publicades al Perfil del Contractant i al Registre Públic de Contractes, pel què respecta als anys 2024, 2023, 2022, 2021, 2020 i 2019, com ja es va informar en relació a la Reclamació 696/2024 de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP).

En relació al requeriment d'informació en la data esmentada, manifestem:

- No disposem de cap informe d'antecedents ni fonaments, atès que mitjançant aquest ofici ja estem pronunciant-nos sobre el nostre posicionament, atès que les dades sol·licitades o no existeixen o no consten a l'arxiu municipal, en els termes ja indicats.
  - No disposem de cap expedient administratiu que no sigui anar més enllà de la sol·licitud rebuda de l'interessat, les reclamacions de la GAIP i d'aquest ofici de contesta. Malgrat si ho consideren pertinent els remetrem copia d'aquests documents referenciats, o emetrem qualsevol altre documentació que considerin.
  - En relació a la identificació de les terceres persones que resultin afectades per la informació l'accés a la qual es reclama, si n'hi ha, i les dades de contacte als efectes de fer-los trasllat de la reclamació, si escau: no n'hi ha de terceres persones afectades".
8. El dia 19 de març la GAIP trasllada aquest ofici a la part reclamant, advertint-lo que si en el termini de 5 dies hàbils no comunica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
9. El mateix dia 19 de març la part reclamant presenta al·legacions, argumentant el següent: "He llegit el document que m'heu traslladat en relació a la reclamació 273/2025 i us sol·licito que procediu a convocar la sessió de mediació, tal i com us he informat telefònicament. En la resposta donada per l'Ajuntament de Balenyà s'intenta donar resposta a la SAIP original (que no es va respondre en cap moment), però s'obvia que aquesta SAIP, segurament, s'hauria pogut derivar a la Mancomunitat de la qual en forma part l'Ajuntament per si en aquest altre organisme també hi consten aquests contractes.

D'altra banda s'informa que s'està elaborant una proposta de conveni regulador, suposadament amb l'Ajuntament. Resulta difícil d'entendre una proposta de conveni regulador amb un Ajuntament quan aquest Ajuntament no té cap contracte ni conveni amb cap persona que hagi de prestar aquests serveis a l'Institut Escola del municipi.



I al mateix temps, tampoc s'informa de quina Direcció General del Departament d'Educació i Formació Professional és la que té competències en aquest afer. De fet, aquesta qüestió no era pròpia de la SAIP, però ja que aporten la informació, com a mínim que sigui concreta. Crec que la manera més ràpida de resoldre aquesta controvèrsia és amb una mediació”.

10. El dia 19 de març la GAIP convoca la primera sessió de mediació pel dia 24 de març de 2025 a les 12:30 hores. El dia 20 de març la GAIP trasllada les al·legacions de la part reclamant a l'Ajuntament, pel seu coneixement.
11. El 24 de març de 2025 es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb un acord entre les parts, adjunt a aquesta resolució.
12. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord, tant per la part reclamant com per la part reclamada, el dia 8 d'abril de 2025.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.



## **2. Acord de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic.

Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 d'abril de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 273/2025 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

De 24 de març de 2025, relatiu a la Reclamació 273/2025

### REUNITS

La part reclamant,

...

En representació de l'Ajuntament de Balenyà,

...

### ACORDEN

En relació amb la Reclamació 273/2025, el reclamant es mostra satisfet amb les explicacions donades per part de l'Ajuntament de Balenyà.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

### Firmes:

*Consten les firmes*