

Resolució 526/2023, de 15 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 407/2023

Administració reclamada: Ajuntament de l'Espluga del Francolí

Informació reclamada: Informació sobre protocols d'actuació en matèria de riscos laborals, riscos psicosocials, assetjament laboral i d'assetjament sexual.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Entitat sindical. Informació sobre riscos laborals. Reclamació contra silenci administratiu. Lliurament extemporani. Pèrdua de l'objecte.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El dia 24 d'abril 2023 entra a la GAIP la Reclamació 076/2023, presentada per una entitat sindical contra l'Ajuntament de l'Espluga del Francolí, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. L'entitat reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de març de 2023 l'entitat reclamant presenta una sol·licitud d'informació a l'Ajuntament de l'Espluga del Francolí en els següents termes: " Sol·licitem accés a la següent informació dels darrers quatre anys: 1- Pla de prevenció de riscos laborals en vigor; 2- Avaluació de riscos laborals; 3- Avaluació de riscos psicosocials; 4- Protocol d'assetjament laboral; 5- Formació dels riscos i seguretat laboral de tots els treballadors; 6- Informació dels riscos i seguretat laboral de tots els treballadors; 7- Protocol assetjament sexual; 8- Formació preventiva del personal amb responsabilitats en matèria de riscos laborals; 9- Planificació de l'activitat preventiva".
3. La Reclamació presentada el 24 d'abril de 2023 indica que l'Ajuntament de l'Espluga del Francolí no hauria donat resposta a la sol·licitud transcrita a l'antecedent anterior.



4. El 19 de maig de 2023 la GAIP notifica a la persona reclamant que admet provisionalment la Reclamació i informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 19 de maig de 2023 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de l'Espluga del Francolí i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 25 de maig de 2023 l'Ajuntament consulta a la GAIP la forma de traslladar informació relativa a la documentació annexa, atesa la seva dimensió, que es respon per la GAIP el 26 de maig de 2023.
7. El 29 de maig de 2023 l'Ajuntament de l'Espluga del Francolí envia informe a la GAIP i la documentació següent: -Pla de prevenció de riscos laborals de 1 de gener de 2023 ; -Avaluació de riscos laborals de 16 de gener de 2013; -Informe d'estudi psicosocial de 15 de març de 2023, amb annex 1: Actes de les reunions , calendari de les reunions, creació del grup de treball, elecció del mètode i informació per a tot el personal, annex 2. Model de qüestionari i annex 3: Informe del programa F-Psico 4.1; -Protocol intern per a la prevenció i abordatge de l'assetjament sexual, per raó de sexe, identitat de gènere i orientació sexual a l'Ajuntament de l'Espluga del Francolí de maig de 2022; i d'altra informació sobre assistència als cursos.
8. El 31 de maig de 2023 la GAIP trasllada l'informe a l'entitat reclamant advertint que, si en el termini de 5 dies hàbils no ens indica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser



objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que una vegada traslladat l'informe a l'entitat reclamant que ha estat advertida de que si, en el termini de 5 dies hàbils, no ens s'indicava el contrari, s'entendria que l'informe donava resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, ha transcorregut el termini esmentat sense manifestar cap objecció al respecte.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de juny de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 407/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.