

Resolució 527/2025, de 10 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 295/2025

Administració reclamada: Departament de Drets Socials i Inclusió

Informació reclamada: Diversa informació sobre persones amb discapacitat, de més de 65 anys, derivades a residències de gent gran i a residències especialitzades.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament de Drets Socials. Discapacitat. Residències. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 27 de febrer de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 295/2025, presentada per una persona física contra el Departament de Drets Socials i Inclusió en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 15 de desembre de 2024 la part reclamant sol·licita al Departament la informació següent:

“INFORMACION DERIVACION PERSONAS DISCPACIDAD INTELECTUAL + 65 AÑOS A CENTROS DE MAYORES PREVIO: a la sol·licitud de acceso a la Información Publica (SAIP), al departamento de Derechos Sociales i Inclusión de la Generalitat de Cataluña.

En los diferentes desarrollos reglamentarios de la Ley 39/2006 (LAPAD), numerosas administraciones autonómicas y en especial Cataluña, han establecido una limitación de edad en el acceso de personas con discapacidad a plazas de ATENCION ESPECIALIZADA.



Sin embargo el Tribunal Constitucional mediante sentencia 3/2018 del 22 de Enero del 2018 Recurso de Amparo 2699/2016, que estos desarrollos reglamentarios y su aplicación constituían una discriminación y vulneraba el derecho fundamental de igualdad ante la ley

Especialmente en Cataluña durante los últimos 5 años, se han derivado personas mayores de 65 años a centros de la tercera edad vulnerando su derecho a estar en un centro con apoyos específicos a su discapacidad. PRODUCIENDO DISCRIMINACION A ESTAS PERSONAS.

En base a la intrudccion realizada se SOLICITA EL ACCESO A LA SIGUIENTE INFORMACION PUBLICA

1. Cuantas personas con discapacidad en general (visual, física intelectual etc) , entre 60 y 65 años y posteriores a esa edad, han sido derivadas a centros de la tercera edad, durante los últimos 5 años.

2. Cuantas personas con discapacidad en general (visual, física, intelectual etc), entre 60 y 65 años y posteriores a esa edad, han tenido acceso a una PLAZA DE ATENCION ESPECIALIZADA. Es decir el acceso a un centro con apoyos específicos a su discapacidad. Durante los últimos 5 años.

3. Según las estadísticas que están en posesión del departamento de derechos Sociales e Inclusión, se desglose de la siguiente manera:

* Cuantas personas con discapacidad intelectual de entre 60 a 65 años, hay en Cataluña

* Cuantas personas con discapacidad intelectual mayor de 65 años hay en Cataluña Desde el 01/04/2018

4. Cuantas personas con discapacidad intelectual, han sido trasladadas a centros con apoyos a su discapacidad desde el 01/04/2018, (sin nombres, ni ningún dato personal). En Cataluña

5. En concordancia al párrafo anterior, se especifique las entidades a las cuales, estas personas han sido derivadas desde el 01/04/2018. En Cataluña

6. Cuantas personas con discapacidad intelectual, han sido trasladadas a centros de la tercera edad desde el 01/04/2018, (sin nombres, ni ningún dato personal). En Cataluña

7. En concordancia al párrafo anterior, se especifique las entidades a las cuales, estas personas han sido derivadas desde el 01/04/2018. En Cataluña

8. Se me facilite toda la documentación que conste en el departamento de derechos sociales e inclusión como competente en materia de servicios sociales según el estatuto de Autonomista. Dicha documentación que se solicita es en concreto las instrucciones



internas, leyes, decretos, ordenes, resoluciones y toda documental concordantes, en donde se haga referencia concretamente a las derivaciones de personas con discapacidad a centros de personas mayores.

9. Que criterios aplica el departamento de derechos sociales e inclusión, para derivar a personas con discapacidad a un centro de mayores, a partir del 01/04/2018.

10. En que normativa se ampara el departamento de derechos sociales e inclusión, a raíz de la sentencia del tribunal constitucional 3/2018 del 22 de Enero del 2018 Recurso de Amparo 2699/2016 en donde se declara que es UNA VULNERACION DEL DERECHO A NO PADECER DISCRIMINACION POR RAZON DE EDAD Y DISCAPACIDAD, para derivar a personas con discapacidad intelectual a centros de mayores”.

3. En data 29 de gener de 2025 el Departament de Drets Socials i Inclusió resol estimar parcialment la sol·licitud, subministrant informació relativa a les preguntes 1, 2, 3, 4, 5, 6 i 7, i no admetre la informació relativa a les preguntes 8, 9 i 10, d'acord amb el fonament jurídic número 5, en el qual indica el següent:

“Los apartados 1 y 2 del artículo 29 de la Ley 19/2014, del 29 de diciembre, determinan los supuestos por los cuales las solicitudes de acceso a la información pública pueden ser no admitidas.

Asimismo, el apartado 3 del mismo artículo 29, establece que la no admisión de solicitudes tiene que ser motivada y comunicada a la persona solicitante.

El apartado 1 del artículo 64 del Decreto 8/2021, de 9 de febrero, establece que la apreciación de una causa de inadmisión de una solicitud de acceso requiere que el órgano competente para resolver dicte una resolución en este sentido, que se tiene que notificar dentro del plazo para resolver y tiene que contener la invocación de la causa de inadmisión aplicada y la justificación de su aplicación al caso concreto, de acuerdo con lo que disponen el artículo 29 de la Ley 19/2014, del 29 de diciembre, y los artículos 53 y 65 a 67 de este decreto.

El artículo 53 del Decreto 8/2021, de 9 de febrero hace referencia al concepto de información pública, previsto en el artículo 2.b de la Ley 19/2014, del 29 de diciembre y los artículos 65 a 67 desarrollan las causas de inadmisión previstas a las letras a, b y c del artículo 29 de la Ley 19/2014, del 29 de diciembre.

De acuerdo con el artículo 64.2 del Decreto 8/2021, de 9 de febrero, la interpretación y aplicación de las causas de inadmisión se tienen que regir por los principios generales de proporcionalidad, de temporalidad, de interpretación restrictiva en beneficio del acceso, de interdicción de la ampliación por analogía, de igualdad y de interdicción de la arbitrariedad



aplicables a los límites en el acceso, establecidos en los artículos 20 y 22 de la Ley 19/2014, del 29 de diciembre.

En relación con la información:

“8. Se me facilite toda la documentación que conste en el departamento de derechos sociales e inclusión como competente en materia de servicios sociales según el estatuto de Autonomista. Dicha documentación que se solicita es en concreto las instrucciones internas, leyes, decretos, ordenes, resoluciones y toda documental concordantes, en donde se haga referencia concretamente a las derivaciones de personas con discapacidad a centros de personas mayores”

“9. Que criterios aplica el departamento de derechos sociales e inclusión, para derivar a personas con discapacidad a un centro de mayores, a partir del 01/04/2018”

Pedida en la solicitud de acceso a la información pública presentada no se ha admitido por ser un supuesto recogido como a causa de no admisión: en el artículo 64.1 del Decreto 8/2021, de 9 de febrero, en remisión en el artículo 53, en tanto que la información pedida no tiene la consideración de información pública a los efectos del artículo 2.b) de la Ley 19/2014, del 29 de diciembre. Concorre esta causa de inadmisión dado que no existe un procedimiento/instrucción interno sobre la derivación de personas con discapacidad a centros de personas mayores. Tampoco existe un criterio para derivar a personas con discapacidad a un centro de mayores.

En relación con la información:

“10. En que normativa se ampara el departamento de derechos sociales e inclusión, a raíz de la sentencia del tribunal constitucional 3/2018 del 22 de Enero del 2018 recurso de amparo 2699/2016 en donde se declara que es una vulneración del derecho a no padecer discriminación por razón de edad y discapacidad, para derivar a personas con discapacidad intelectual a centros de mayores”

Pedida en la solicitud de acceso a la información pública presentada no se ha admitido por ser un supuesto recogido como a causa de no admisión: en el artículo 29.1 a) Si piden notas, borradores, resúmenes, opiniones o cualquier documento de trabajo interno sin relevancia o interés público de la Ley 19/2014, del 29 de diciembre, desarrollado por el artículo 65 del Decreto 8/2021, de 9 de febrero. Concorre esta causa de inadmisión dado que parece que la pretensión de la persona solicitante es obtener una opinión, no obtener información pública”.

4. El dia 31 de gener l'ara reclamant va presenta un recurs de reposició contra la resolució estimatòria parcial, argumentant que la informació dels punts 1, 2, 4, 5, 6 i 7 no ha estat



totalment lliurada, així com contra la inadmissió dels punts 8, 9 i 10, demanant una resposta motivada a l'administració.

5. En data 25 de febrer el Departament de Drets Socials i Inclusió resol desestimar íntegrament el recurs de reposició interposat.
6. El dia 5 de març de 2025 la GAIP tramet al reclamant un requeriment d'esmena, indicant: "us demanem que concreteu quina informació pública heu sol·licitat i el Departament de Drets Socials no us ha facilitat, atès que a la Reclamació indiqueu que el Departament "no ha facilitat la informació sol·licitada i interpreta d'una manera errònia allò sol·licitat en la sol·licitud d'accés a la informació pública", però no especifiqueu quina informació no ha estat lliurada per part de l'administració contra la qual reclameu".
7. El dia 27 de febrer de 2025 entra a la GAIP la Reclamació contra l'estimació parcial del Departament.
8. El dia 6 de març el reclamant respon al requeriment de la GAIP exposant el següent:

"Tal como se expone en el recurso de reposición, esta parte solicita de manera expresa personas con discapacidad en general (discapacidad física, sensorial, auditiva, psíquica visual etc), han sido derivadas / trasladadas a CENTROS RESIDENCIALES DE PERSONAS MAYORES, en ningún caso se hace mención NI SE SOLICITA LA DERIVACION DE PERSONAS MAYORES A CENTROS DE DIA PARA PERSONAS MAYORES ni TAMPOCO SE SOLICITA LAS PERSONAS MAYORES QUE HAN SIDO DERIVADAS A RESIDENCIAS ASISTIDAS, Y EN ESTAS DERIVACIONES CONSTEN LAS ENTIDADES LAS CUALES HAN SIDO DERIVADOS. NI TAMPOCO SE SOLICITA CON CARACTER GENERAL LAS DERIVACIONES DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD A CENTROS RESIDENCIALES. (esta parte sol·licita de manera expresa personas con discapacidad (intelectual), han sido derivadas / trasladadas a CENTROS RESIDENCIALES DE PERSONAS MAYORES, en el punto 1)

Por lo tanto en lo que hace referencia al punto 1, los datos que manifiestan y responden en la resolución del recurso de reposición, no es correcta (punto 4 , columna K), esa información es de carácter general de personas con discapacidad intelectual las cuales han sido trasladadas a centros residenciales de carácter general pero no específico a lo que se le solicita, pero no especifica / responde a lo solicitado (en negrita en el párrafo anterior)

En el Punto 5, pasa exactamente igual la administración responde de manera general, concretando las personas las cuales han sido trasladadas a servicios concretos destinados en la cartera de servicios sociales vigente, Pero no me traslada la información solicitada que es: ("5. Cuantas personas con discapacidad intelectual (número de personas, y de manera específica discapacidad intelectual), han sido trasladadas a centros residenciales



de la tercera edad desde el 01/04/2018. (sin nombres, ni ningún dato personal"). No se le solicita ninguna otra información (he aquí la confusión de la administración, debe de facilitar la información de manera concreta y sencilla, el numero de personas con discapacidad intelectual han sido trasladadas a centros residenciales de personas mayores)

En el punto 6 "Se ha de especificar en concordancia lo solicitado en el párrafo anterior, a que entidades han sido trasladadas las personas con discapacidad intelectual". Pues no responden a que entidades (nombre de las mismas), han sido trasladadas a centros residenciales de personas MAYORES".

9. El 7 de març de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
10. El mateix dia 7 de març la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Drets Socials i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
11. El dia 11 de març el Departament proposa dues possibles dates per celebrar la sessió de mediació. El dia 12 de març la GAIP convoca la primera sessió de mediació pel dia 19 de març de 2025 a les 13:30 hores.
12. El 19 de març de 2025 es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb un acord entre les parts, adjunt a aquesta resolució.
13. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord per la part reclamant i per la part reclamada els dies 2 i 9 d'abril de 2025, respectivament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i



concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.



Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 d'abril de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 295/2025 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

De 19 de març de 2025, relatiu a la Reclamació 295/2025

REUNITS

La part reclamant,

...

En representació del Departament de Drets Socials i Inclusió,

...

ACORDEN

En relació a la Reclamació 295/2025, el Departament reconeix el dret del reclamant a accedir a la quantitat de persones amb discapacitat intel·lectual majors de 65 anys, que estaven en un centre residencial o a una llar-residència, i que han estat derivades a un centre residencial de gent gran. En aquest llistat s'hi especificaran els noms dels centres i la quantitat de persones per cada centre, respectant la llei de protecció de dades, per tant, tenint en compte que aquesta és una dada de contingut sensible i que es podria identificar fàcilment a la persona. Aquesta informació es lliurarà el més aviat possible, i en el termini màxim de 2 mesos.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Consten les firmes