

**Resolució 530/2019, de 19 de setembre**

**Número d'expedient de la reclamació:** 442/2019

**Administració reclamada:** Ajuntament d'Alpicat

**Informació reclamada:** Un certificat d'auditoria de publicació de dades al web de transparència.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** L'afirmació de què no li consta a l'Administració l'existència de la informació sol·licitada dona resposta pertinent a la sol·licitud d'informació, fet que suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta. Cal tenir en compte que el dret d'accés a la informació pública no empara l'elaboració d'un certificat d'auditoria de la publicació de l'expedient de la 8ª modificació del POUM, sinó només l'accés a ell, si aquest certificat existeix; elaborar un document inexistent en el moment de formular la sol·licitud és una tasca que excedeix clarament l'accés a informació existent, que és precisament el que garanteix el dret d'accés a la informació pública. Per un principi de congruència la Reclamació s'ha de cenyir a allò que la mateixa persona reclamant ha indicat que era el seu objecte, sense que pugui modificar-lo de la manera que més li convingui a mesura que avança la seva tramitació; totes les actuacions fetes han pres com a referència l'objecte indicat per la persona reclamant i s'ha demanat a l'Ajuntament que es pronunciï en relació amb ell; si ara la persona reclamant vol demanar un objecte diferent, més ampli, caldrà que obri un procediment nou.

**Paraules clau:** Ajuntament. Congruència. Urbanisme. Certificats. Reclamació contra silenci. Informació pública. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 7 d'agost del 2019 entra a la GAIP la Reclamació 442/2019, presentada contra l'Ajuntament d'Alpicat, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'1 de juliol de 2019 la persona reclamant demana a l'Ajuntament d'Alpicat la informació següent: *Certificat d'auditoria de publicació al taulell d'anuncis del web de l'Ajuntament d'Alpicat (seu electrònica) de les dates d'inici i fi en que hi ha estat publicat l'expedient 1595/2018, 8a modificació del POUM d'Alpicat.*
3. La Reclamació presentada el 7 d'agost de 2019 indica que l'Ajuntament d'Alpicat no hauria contestat la sol·licitud indicada a l'antecedent anterior.



4. El 7 d'agost la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Alpicat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 9 d'agost de 2019 la persona reclamant comunica per correu electrònic a la GAIP una còpia del Decret d'Alcaldia d'Alpicat de 9 de juliol de 2019, que hauria rebut el 8 d'agost de 2019, que en relació amb la sol·licitud reproduïda a l'antecedent 2 manifesta el següent: *"Lliurar còpia del certificat de publicació de l'aprovació inicial de la 8a Modificació puntual del POUM al taulell d'anuncis municipal, document que forma part de l'expedient 1595/2019"*. Aquest decret també afirma, en el seu apartat primer, que *"l'expedient 1595/2019 corresponent a la 8ª modificació puntual del POUM fou exposat al públic mitjançant taulell d'anuncis de la seu electrònica des del dia 26 d'abril de 2019 fins al dia 27 de maig de 2019"*.
6. El 9 d'agost de 2019 la persona reclamant manifesta la seva disconformitat amb la informació indicada a l'antecedent anterior, perquè li certifica la publicació de l'acord d'aprovació inicial, quan l'objecte de la seva sol·licitud demana un certificat d'auditoria de publicació al web municipal de l'expedient relatiu a la 8ª modificació del POUM.
7. El 21 d'agost de 2019 la GAIP trasllada les consideracions anteriors de la persona reclamant a l'Ajuntament d'Alpicat i li demana que informi si també forma part de l'expedient concernit el certificat sol·licitat sobre la seva publicació, als efectes de poder facilitar-lo a la persona reclamant.
8. El 27 d'agost de 2019 la GAIP rep de part de l'Ajuntament el decret indicat a l'antecedent 5. El 13 de setembre de 2019, en resposta a allò demanat segons l'antecedent anterior, l'Ajuntament d'Alpicat comunica a la GAIP que no consta a l'expedient un certificat que acrediti la publicació de l'expedient de la 8ª modificació del POUM, i no només de l'edicte de la publicació.
9. El 18 de setembre de 2019 la GAIP comunica la informació anterior a la persona reclamant.
10. El 18 de setembre de 2019 la persona reclamant indica a la GAIP que la seva sol·licitud inicial d'informació a l'Ajuntament demanava *"la data d'inici i la data de finalització de l'exposició pública al web municipal d'Alpicat de l'expedient 1595/2018 de 8ª modificació del POUM"*, que tot i que en aquest expedient no consta el certificat sol·licitat en aquesta Reclamació, *"hi ha de constar la informació sobre les dates d'inici i fi de l'exposició pública a tots els mitjans que la llei preveu"* i que *"el fet que a l'expedient no consti el certificat no treu que l'Ajuntament pugui facilitar en lloc de dificultar la informació que es demana"*.



## Fonaments jurídics

### 1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret,*



*especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.*

*2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

## *2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Així cal entendre-ho a la vista de l'antecedent 8, segons el qual no li consta a l'Ajuntament l'existència d'un certificat que acrediti les dates de publicació de l'expedient relatiu a la 8<sup>a</sup> modificació del POUM d'Alpicat; l'afirmació de què no li consta a l'Administració l'existència de la informació sol·licitada dona resposta pertinent a la sol·licitud d'informació, fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta.

Cal tenir en compte que el dret d'accés a la informació pública no empara l'elaboració d'un certificat d'auditoria de la publicació de l'expedient de la 8<sup>a</sup> modificació del POUM, sinó només l'accés a ell, si aquest certificat existeix. Elaborar un document inexistent en el moment de formular la sol·licitud és una tasca que excedeix clarament l'accés a informació existent, que és precisament el que garanteix el dret d'accés a la informació pública.

En les consideracions reflectides a l'antecedent 10 la persona reclamant argumenta que a la seva sol·licitud inicial demanava la data d'inici i la de finalització de l'exposició pública de l'expedient de la 8<sup>a</sup> modificació del POUM i que si no existeix el certificat sol·licitat en l'actual procediment l'Ajuntament hauria de facilitar-li qualsevol altra documentació acreditativa de les dates demanades. En front d'aquestes consideracions, cal dir que del text de la present Reclamació i de la documentació aportada per la persona reclamant es dedueix que la seva sol·licitud i la Reclamació tenen per objecte un "certificat d'auditoria" de les dates de l'exposició pública, no qualsevol ni cap altra expressió documental d'aquestes dates; en conseqüència, per un principi de congruència la Reclamació s'ha de cenyir a allò que la mateixa persona reclamant ha indicat que era el seu objecte, sense que pugui modificar-lo de la manera que més li convingui a mida que avança la seva tramitació. Totes les actuacions fetes han pres com a referència l'objecte indicat per la persona reclamant i s'ha demanat a l'Ajuntament que es pronunciï en relació amb ell; si ara la persona reclamant vol demanar un objecte diferent, més ampli, caldrà que obri un procediment nou.

Per una altra banda, a l'informe i altra documentació aportada per l'Ajuntament a la persona reclamant, i que la GAIP li ha facilitat, hi ha referències a les dates d'inici i fi del període d'informació pública que demana, com ara una còpia de l'anunci publicat al BOP de Lleida. A més, el decret municipal indicat a l'antecedent 5 afirma taxativament que l'expedient relatiu a la 8<sup>a</sup> modificació del POUM va ser publicat entre el 26 d'abril i el 27 de maig de 2019. Certament, aquest document no té el valor d'un certificat, però sí d'una resolució administrativa de la que és presumible la veracitat.



A la vista de les anteriors consideracions, és procedent finalitzar la Reclamació 442/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

### 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de setembre de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 442/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.