

## **Resolució 530/2022, de 23 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 441/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Caldes d'Estrac

**Informació reclamada:** Acta, composició i funcionament de la Mesa General de Negociació.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i inadmissió parcial

**Resum:** És procedent inadmetre parcialment la Reclamació, en relació amb les parts de la sol·licitud que demanen certificat de secretaria dels acords, votacions i gravacions, perquè la funció de certificar excedeix del concepte d'informació pública i, per tant, queda al marge del dret d'accés a ella. Si a l'Acta hi consten, a més, intervencions i vots dels seus membres, l'accés a aquesta informació es regeix per l'article 24.2 LTAIPBG, segons el qual "si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades"; en aquesta ponderació s'ha de valorar que no és previsible que l'accés sol·licitat causi cap perjudici a les persones afectades, perquè allò que pugui recollir l'Acta en relació amb elles ja és conegut per una diversitat d'altres persones, representants d'interessos diversos, com és el cas dels altres membres de la Mesa i, per contra, l'accés a la informació sol·licitada dels actuals representants del personal de l'Ajuntament té al seu favor, a més de l'interès públic inherent a l'exercici del dret a la informació pública, l'interès igualment públic d'exercici del dret de representació col·lectiva dels interessos de les treballadores i dels treballadors; per tant, la ponderació ha de concloure favorablement a l'accés sol·licitat. En conseqüència, en qualsevol dels supòsits considerats, cal concloure que la persona reclamant té dret d'accedir a l'Acta sol·licitada.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Representants del personal. Silenci administratiu. Manca de col·laboració de l'Administració. Dades personals. Dades merament identificatives. Actes. Mesa de Negociació. Expedients.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 7 de maig de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 441/2022, presentada per una delegada de personal contra l'Ajuntament de Caldes d'Estrac, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de gener de 2022 la persona reclamant i altres delegats de personal demanen a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac, en relació amb la Mesa General de Negociació: còpia de



l'Acta de constitució, membres i suplents, presidents i secretaris entre 2019 i 2022, certificat de secretaria dels acords, votacions i gravacions certificades per Secretaria i vista i còpia de l'expedient 1220/2020, en base a la seva condició d'interessada i a la legislació de procediment administratiu.

3. La Reclamació presentada el 7 de maig de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior.
4. El 16 de maig de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. No consta a la GAIP resposta a aquest requeriment.
5. El 17 de maig de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix



la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 4 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada



s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”). Si bé aquest fet, que s'afegeix a l'incompliment del deure de resoldre les sol·licituds d'informació pública dins del mes següent de la seva presentació, ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

### **3. Inadmissibilitat parcial de la Reclamació**

Segons l'article 72.4 del Decret 8/2021, de transparència i accés a la informació pública, “el dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició”. Així mateix, l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions a aquesta Comissió que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

En aplicació dels preceptes anteriors és procedent inadmetre parcialment la Reclamació, en relació amb les parts de la sol·licitud que demanen certificat de secretaria dels acords, votacions i gravacions, perquè la funció de certificar excedeix del concepte d'informació pública i, per tant, queda al marge del dret d'accés a ella.

### **4. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada en aquest procediment és, en primer lloc, una còpia de l'Acta de constitució de la Mesa General de Negociació; en segon lloc, els membres i suplents, presidents i secretaris entre 2019 i 2022 de la mateixa Mesa i, en tercer lloc, vista i còpia de l'expedient 1220/2020. Es tracta sens dubte d'informació pública, ja que o bé està relacionada amb l'òrgan principal de negociació de l'Ajuntament amb el seu personal, o bé es tracta d'un expedient administratiu. Al ser informació pública, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació (articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG). L'eventual concurrència de límits al dret d'accés a la informació sol·licitada ha de ser valorada de forma diferent en relació amb els diversos apartats de la sol·licitud.

En el cas de la sol·licitud de còpia de l'Acta de constitució de la Mesa General de Negociació hi concorre el límit legal al dret d'accés a la informació pública de les dades personals dels seus



participants, que amb tota probabilitat han de constar a l'Acta que, a més, pot deixar constància de les seves intervencions i posicionaments, si s'escau. Si l'Acta es limita a constatar la constitució de la Mesa i la llista dels seus membres que hi assisteixen, les dades personals afectades són dades merament identificatives relatives al funcionament i l'organització de l'Administració, ja que segons l'article 70.2 del Decret 8/2021, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública, "als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques". En conseqüència, preval legalment l'accés a aquestes dades per damunt de la seva protecció, tal com estableix l'article 24.1 LTAIPBG, segons el qual "s'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits".

Si a l'Acta hi consten, a més, intervencions i vots dels seus membres, l'accés a aquesta informació es regeix per l'article 24.2 LTAIPBG, segons el qual "si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades"; en aquesta ponderació s'ha de valorar que no és previsible que l'accés sol·licitat causi cap perjudici a les persones afectades, perquè allò que pugui recollir l'Acta en relació amb elles ja és conegut per una diversitat d'altres persones, representants d'interessos diversos, com és el cas dels altres membres de la Mesa i, per contra, l'accés a la informació sol·licitada dels actuals representants del personal de l'Ajuntament té al seu favor, a més de l'interès públic inherent a l'exercici del dret a la informació pública, l'interès igualment públic d'exercici del dret de representació col·lectiva dels interessos de les treballadores i dels treballadors; per tant, la ponderació ha de concloure favorablement a l'accés sol·licitat. En conseqüència, en qualsevol dels supòsits considerats, cal concloure que la persona reclamant té dret d'accedir a l'Acta sol·licitada.

En el cas de la identitat dels membres i suplents, presidents i secretaris, entre 2019 i 2022, de la Mesa General de negociació, hi concorre el límit de la protecció de dades personals, ja que la sol·licitud demana precisament els noms dels membres, suplents, presidents i secretaris de la Mesa General de Negociació. Les persones afectades hi són o bé en representació de l'Ajuntament, o bé en representació del personal; són persones que, amb independència del tipus de relació professional que tenen amb l'Ajuntament, estan relacionades amb l'organització



i el funcionament de l'Administració, ja que la Mesa que componen és un òrgan bàsic per establir les condicions de treball del personal de l'Ajuntament, element essencial pel bon desenvolupament d'un dels principals recursos de l'Administració, com és el personal al seu servei. Doncs bé: en aquestes circumstàncies l'accés a les seves dades personals es regeix per l'article 24.1 LTAIPBG, segons el qual, com ja s'ha dit més amunt, "s'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits". En conseqüència, el dret d'accés a la informació sobre la identitat dels membres i suplents, presidents i secretaris, entre 2019 i 2022, de la Mesa General de negociació ha de prevaldre damunt del dret de protecció de les seves dades personals.

En el cas de la còpia sol·licitada de l'expedient 1220/2020, la manca de col·laboració de l'Ajuntament impedeix de conèixer amb exactitud el seu contingut. No s'ha invocat la concurrència en aquest expedient de cap causa legal que pugui justificar la denegació de la informació sol·licitada. En principi, per tant, cal concloure declarant el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada. Tanmateix, en cas que concorri efectivament a l'expedient algun límit legal al dret d'accés a la informació pública, cal que l'Ajuntament ho posi de coneixement de la GAIP, dins del termini atorgat per la Comissió per al compliment de la Resolució, i la GAIP resoldrà, en la fase d'execució de la Resolució, sobre la concurrència del límit i sobre si ha de restringir el dret d'accés a la informació pública declarat per aquesta Resolució.

## **5. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la



informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **6. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de juny de 2022, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la Reclamació 441/2022, en relació amb les certificacions sol·licitades.
2. Estimar parcialment la Reclamació 441/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a una còpia de l'Acta de constitució, membres i suplents, presidents i secretaris, entre 2019 i 2022, de la Mesa General de Negociació i a vista i còpia de l'expedient 1220/2020, sens perjudici de l'apartat següent.
3. Requerir a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de 10 dies. Tanmateix, en cas que concorri a la informació sol·licitada sobre l'expedient 1220/2020 algun límit al dret d'accés a la informació pública, cal que l'Ajuntament ho posi de coneixement de la GAIP, dins del termini atorgat per la Comissió per al compliment de la Resolució, i la GAIP resoldrà, en la fase d'execució de la Resolució, sobre la concurrència del límit i sobre si ha de restringir el dret d'accés a la informació pública declarat per aquesta Resolució
4. Requerir a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 441/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.