

Resolució 533/2021, de 10 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 254/2021

Administració reclamada: Departament d'Economia i Hisenda

Informació reclamada: Esborrany del pressupost de Bombers del 2021.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Pressupost. Bombers. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 23 de març de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 254/2021, presentada per una persona que té la condició de bomber i coordinador sindical contra el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda (DVEH) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació adjunta un escrit datat el 2 de febrer de 2021, dirigit al Vicepresident de la Generalitat i Conseller d'Economia i Hisenda, en el que la persona reclamant, després de retreure que no l'hagi volgut rebre en dos anys i de fer diverses consideracions sobre el finançament i altres aspectes del servei de bombers, demana al DVEH la informació següent: l'esbós de pressupostos següents al present any; base d'execució dels pressupostos de l'any acabat; que, es respongui de manera motivada, documentada, ajustada a dret i concreta el següent: s'ha destinat la totalitat de la quantitat econòmica d'UNESPA d'enguany, única i exclusivament al capítol 6 del pressupostos? a part de la suma econòmica del pressupost i no s'ha tingut en compte UNESPA per a confeccionar la totalitat del mateix?; que es respongui de manera motivada, documentada, ajustada a dret



i concreta el següent: s'ha fet la memòria que refereix el Parlament sobre la destinació concreta d'UNESPA els últims cinc anys?.

3. La Reclamació presentada el 23 de març de 2021 indica que la persona reclamant no ha rebut resposta a la sol·licitud anterior.
4. El 26 de març de 2021 la GAIP requereix el següent a la persona reclamant, en relació amb aquesta Reclamació i la 256: “Cal que aporteu una còpia de les sol·licituds d'informació registrades, que són objecte de les Reclamacions i que acrediteu la representació d'acord amb la qual al·legueu actuar en el marc de les Reclamacions. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorre el termini per a la seva presentació”.
5. El 7 d'abril de 2021 la persona reclamant demana ampliar el termini donat per reparar l'esmena i la GAIP, que ho considera justificat, hi accedeix. El 16 d'abril de 2021 la GAIP rep la reparació de les esmenes requerides.
6. El 20 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 20 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al DVEH i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà el Departament al procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
8. El 10 de maig de 2021 la GAIP rep l'informe del DVEH, que posa de manifest el següent: “La persona reclamant no havia presentat prèviament a la reclamació que s'ha interposat davant la Comissió de Garantia del Dret d'accés (GAIP) una sol·licitud d'accés a la informació pública. Com s'exposa en els antecedents de fet, la persona reclamant únicament havia presentat una e-Valisa en què sol·licitava una reunió amb el



vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda per als pressupostos i el seu control, i que amb caràcter previ a aquesta es facilités un esbós de pressupostos següents al present any i la base d'execució dels pressupostos de l'any acabat i altres qüestions que s'han transcrit a l'apartat primer dels antecedents d'aquest informe. (...) El justificant de la e-Valisa és un PDF que inclou totes les dades de la valisa i que serveix com a evidència del lliurament de la valisa. El justificant està signat amb un segell electrònic del Consorci AOC i inclou la data i hora, i els números de registre de sortida i entrada per tal de que es pugui acreditar l'enviament i/o recepció de la valisa. Però en l'esmenta e-Valisa no queda constància de que es tracti d'una sol·licitud d'accés a la informació pública, sinó que el seu contingut fonamental és per mantenir una reunió. D'acord amb l'article 42 de la Llei 19/2014, es pot interposar una reclamació davant la GAIP en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució, des del moment en què ha finit el termini per a resoldre en el supòsit de l'article 35.2 o si s'escau, de la desestimació del recurs de reposició. Per tant, hagués estat necessari que amb caràcter previ a la reclamació s'hagués presentat una sol·licitud d'accés a la informació pública d'acord amb els formularis específics que són d'ús obligatori d'acord amb el 66.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. (...) L'article 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública estableixen que aquest dret d'accés inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions. La informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés, amb independència de la data d'entrada en vigor de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. I l'apartat tercer i quart de l'article 53 disposen que: *"(...) no són sol·licituds d'accés a informació pública les sol·licituds o peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent o que s'adrecin a l'Administració de justícia, al poder legislatiu, o a les persones i entitats privades incloses en l'article 3.1, apartats d) i e), de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. 4. En els casos en els quals la sol·licitud d'accés s'insereixi en un escrit que alhora contingui també altres peticions diferents a la d'accés a informació pública, en els termes de l'apartat 1 d'aquest article, la petició d'accés a informació pública s'ha de tramitar d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i amb aquest decret, de forma separada de la resta de pretensions."* L'article 39.1 de la Llei 19/2014 estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, en el seu cas, les que resolguin el recurs de reposició poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la*



Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula el present títol". Així mateix, l'article 33.2 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública. La sol·licitud que efectua la persona reclamant queda fora de l'àmbit d'actuació de la llei de transparència, atès que no demana informació pública sinó una sol·licitud de reunió amb el vicepresident per als pressupostos i per al seu control, així com l'esborrany del pressupost de bombers 2021 per tal de veure com s'implementarà la contribució especial de UNESPA a bombers. Aquesta darrera petició -l'esborrany de pressupostos de bombers 2021- es refereix a un document que l'administració no posseeix perquè encara no ha estat elaborat, atès que el pressupost de la Generalitat per al 2020 ha estat prorrogat el 2021, i per tant, no es disposa de l'avantprojecte de pressupostos de 2021 (...) Conseqüentment, atès que la sol·licitud no demana informació pública en poder de l'Administració, en el sentit definit pels articles 2.b de la Llei 19/2014 i 53 del Decret 8/2021, sinó d'una banda, una reunió amb el vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda i de l'altra, informació sobre eventuais actuacions futures, com és l'avantprojecte de pressupostos per l'any 2021, inexistents en el moment de formular la sol·licitud, atès que el pressupost de l'any 2020 es troba prorrogat, motiu pel qual no poden ser objecte del dret d'accés a la informació pública i, en conseqüència, la Reclamació ha de ser inadmesa en aplicació de l'article 33.2 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública.

9. La GAIP convoca a les parts a una sessió de mediació el dia 26 de maig de 2021.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic.



Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de juny de 2021, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 254/2021, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.



2. Requerir al Departament d'Economia i Hisenda que lliuri immediatament a la persona reclamant la informació indicada a l'Acord annex a la Resolució, si encara no ho ha fet en el moment del compliment d'aquesta Resolució.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

ACORD DE MEDIACIÓ

del 26 de maig de 2021, relatiu a la Reclamació 254/2021

REUNITS

La persona reclamant,

- El senyor

En representació del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda

- La senyora, sots-directora general d'Anàlisi i Seguiment de les Despeses de la Direcció General de Pressupostos

ACORDEN

El Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha facilitat en el decurs de la sessió de mediació la informació sol·licitada pendent de lliurar a la persona reclamant.

El Departament també es compromet a enviar un correu electrònic a la persona reclamant amb l'enllaç al web del Departament on poder consultar la informació relativa a les bases d'execució del Pressupost, en el termini de 5 dies a comptar de la data de realització de la sessió de mediació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant

Per l'Administració

Hi consten les firmes