

## **Resolució 534/2019, de 19 de setembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 455/2019.

**Administració reclamada:** Ajuntament de Valls.

**Informació reclamada:** Expedient del Museu Casteller.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** L'Administració reclamada ha revocat la resolució administrativa (el decret de l'Alcaldia de Valls de 16 d'agost de 2019) que era l'objecte d'aquesta Reclamació, fet que comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte. Cal assenyalar que aquesta revocació està justificada raonadament i no és lesiva per als drets i interessos de la persona reclamant, perquè el decret revocat va ser degut a una interpretació municipal errònia de la finalitat de l'accés sol·licitat i perquè el decret que el substitueix respon a una manifesta intenció municipal de facilitar tota la informació a què vol accedir la persona reclamant, un cop ha concretat l'abast de la seva sol·licitud. En conseqüència, es pot entendre que la revocació practicada per l'Ajuntament té cobertura jurídica en l'article 109 LPAC.

**Paraules clau:** Ajuntament. Periodistes. Reclamació contra desestimació. Concreció de la sol·licitud. Terceres persones afectades. Revocació de la resolució. Contractació. Cultura. Museus.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### **Antecedents**

1. El 16 d'agost de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 455/2019, presentada per una persona que fa constar la seva condició de periodista, contra l'Ajuntament de Valls, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 d'agost de 2019, després d'invocar l'LTAIPBG, la persona reclamant demana la informació següent a l'Ajuntament de Valls: *"consultar l'expedient complet del Museu Casteller de Catalunya: projecte, licitació, factures, informes, etc., en definitiva, tota la documentació referent a aquest expedient"*.
3. El 16 d'agost de 2019 l'Ajuntament de Valls resol desestimar la sol·licitud anterior, sobre la base de les consideracions següents: afirma que la licitació integral del Museu Casteller de Catalunya és un expedient en tràmit, motiu pel qual en aplicació de la disposició addicional 1<sup>a</sup> LTAIPBG l'accés sol·licitat s'hauria de regir per la legislació de procediment administratiu; l'article 53.a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) regula l'accés de les persones interessades als procediments en tràmit; atès que la

persona reclamant no té la consideració d'interessada en l'expedient que sol·licita, l'Ajuntament desestima la seva sol·licitud. També informa a la persona reclamant que pot consultar la informació facilitada als licitadors al web del perfil del contractant de l'Ajuntament de Valls.

4. La Reclamació presentada el 16 d'agost de 2019 indica que la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació demana tota la documentació de l'equipament i no només la de la licitació de la gestió.
5. El 21 d'agost de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Valls i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 26 d'agost de 2019 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Valls i còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació. L'informe explica que l'Ajuntament hauria interpretat la sol·licitud (que considera poc clara) en el sentit d'entendre que demanava accés a l'expedient de licitació; assenyalava també que la persona reclamant no hauria fet cap consideració a l'Ajuntament al veure que la resolució municipal interpretava la seva sol·licitud en els termes indicats. Al rebre el text de la Reclamació de part de la GAIP constata que la pretensió de la persona reclamant va més enllà de l'accés a l'expedient de licitació, motiu pel qual l'Ajuntament es plantejaria la necessitat de rectificar la seva resolució inicial.
7. El 28 d'agost de 2019 la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant, per al seu coneixement.
8. El 13 de setembre de 2019 la GAIP rep un segon informe de l'Ajuntament de Valls, amb còpia dels tres documents següents:
  - 8.1. Decret de l'Alcaldia 383/19, de 27 d'agost, que després de diverses consideracions sobre el dret d'accés a la informació pública, els motius pels quals hauria dictat la resolució indicada a l'antecedent 3 i la diversitat d'expedients que poden contenir la informació sol·licitada, resol revocar el decret de 16 d'agost de 2019 (antecedent 3) i requerir a la persona reclamant perquè en el termini de 10 dies concreti la informació pública a la qual vol tenir accés, tot oferint-li la col·laboració i orientació municipal a aquests efectes i advertint-lo que si no fa aquesta concreció se la tindrà per desistida, en aplicació del previst per l'article 21 LPAC.
  - 8.2. Decret de l'Alcaldia 387/19, de 29 d'agost, que després d'indicar que la persona reclamant hauria concretat l'objecte de la seva sol·licitud i d'argumentar l'existència de terceres persones afectades per ella, resol traslladar la sol·licitud a les terceres persones afectades, tot aplicant l'article 31 LTAIPBG, i suspendre la tramitació de la sol·licitud mentre duri aquest tràmit.



- 8.3. Un informe del Secretari municipal de 29 d'agost de 2019, on consten les terceres persones afectades per la Reclamació.
9. El 16 de setembre de 2019 la GAIP trasllada la informació indicada a l'antecedent anterior a la persona reclamant.

### **Fonaments jurídics**

#### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

## 2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha revocat la resolució administrativa (el decret de l'Alcaldia de Valls de 16 d'agost de 2019) que era l'objecte d'aquesta Reclamació, fet que comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte. Cal assenyalar que aquesta revocació està justificada raonadament i no perjudica els drets i interessos de la persona reclamant, perquè el decret revocat, a més de ser lesiu per a aquests drets i interessos, va ser degut a una interpretació municipal errònia de la finalitat de l'accés sol·licitat i perquè el decret que el substitueix respon a una manifesta intenció municipal de facilitar tota la informació a què vol accedir la persona reclamant, un cop ha concretat l'abast de la seva sol·licitud. En conseqüència, es pot entendre que la revocació practicada per l'Ajuntament té cobertura jurídica en l'article 109 LPAC.

També cal posar de manifest que els nous decrets citats a l'antecedent 8, que substitueixen el de 16 d'agost que constituïa l'objecte de la Reclamació, són dictats i notificats dins del termini d'un mes des de la presentació de la sol·licitud d'informació pública, en una mostra de diligència exemplar en la tramitació d'aquest tipus de sol·licituds.

En atenció a les anteriors consideracions, és procedent finalitzar la Reclamació, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

En qualsevol cas, la persona reclamant ha de saber que el seu dret d'accés a la informació sol·licitada en aquest procediment pot seguir sent garantit per la GAIP, a partir d'ara en relació amb la tramitació iniciada pels decrets indicats a l'antecedent 8.

## 3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

**Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de setembre de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 455/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

**Presidenta**

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.