

Resolució 535/2019, de 19 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 467/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Calella.

Informació reclamada: Infraccions i sancions de trànsit.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant, a través de la Síndica municipal i de la mateixa GAIP, la informació sol·licitada que té en el seu poder, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Electes locals. Reclamació contra silenci. Informació pública. Sancions. Trànsit. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 20 d'agost de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 467/2019, presentada per una persona que té la condició d'electe local de l'Ajuntament de Calella contra aquest Ajuntament, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de desembre de 2018, després d'invocar la finalitat d'avaluar la millora de la senyalització del trànsit a una cruïlla, la persona reclamant demana la informació següent a l'Ajuntament de Calella:
 - 2.1. Nombre d'infraccions detectades per la càmera de la instal·lació entre els dies 3 d'abril i 22 de juny de 2018.
 - 2.2. Nombre de sancions imposades efectivament com a resultat de les infraccions detectades per la càmera els dies anteriors.
 - 2.3. Import de la sanció per infringir la norma d'aquest dispositiu.
 - 2.4. Import total acumulat de totes les sancions efectivament imposades a causa de les infraccions de l'apartat 2.1.



2.5. Nombre d'infraccions detectades per la càmera de la instal·lació entre els dies 12 de setembre i 30 de novembre de 2018.

2.6. Nombre de sancions imposades efectivament com a resultat de les infraccions indicades a l'apartat 2.5.

2.7. Import total acumulat de totes les sancions efectivament imposades a causa de les infraccions de l'apartat 2.5.

La Reclamació també adjunta dues altres sol·licituds d'informació: una sobre cost de dos esdeveniments esportius de triatló i una altra sobre una modificació de planejament urbanístic.

3. La Reclamació presentada el 20 d'agost de 2019 indica que l'Ajuntament no hauria donat resposta a la sol·licitud anterior i que la persona reclamant necessita la informació demanada per a l'exercici de la seva tasca d'electe local. Invoca la legislació de règim local i la de transparència i accés a la informació pública.
4. El 14 d'agost de 2019 la GAIP requereix l'esmena següent a la persona reclamant: *Atès que en la presentació de la Reclamació feu constar que reclameu per tres sol·licituds d'accés amb objectes distints, caldria que presentéssiu dues reclamacions per la segona i la tercera sol·licitud d'accés, emplenant el formulari electrònic que trobareu al web www.gaip.cat, i si s'escau cal que aporteu les respostes de l'Ajuntament per aquestes sol·licituds d'accés. Si no ens feu arribar la reclamació que manca, la Comissió tramitarà la Reclamació amb el número d'expedient 446/2019 que té per primer objecte obtenir "Dades sobre impacte econòmic de l'organització de dos esdeveniments de triatló a Calella en 2018" corresponent a la sol·licitud amb data 5 de novembre de 2018. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació.*
5. El 2 de setembre de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Calella i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació demanat per la persona reclamant.
6. El 12 de setembre de 2019, en resposta al requeriment anterior, la GAIP rep còpia d'un escrit de 4 de setembre de 2019 de l'Alcalde de Calella dirigit a la Síndica Municipal de Calella, on



manifesta el següent: *“a dia d'avui encara ens ha estat impossible recavar tota la informació que se'ns demanava en la instància RGE08-2018-15129 (la sol·licitud indicada a l'antecedent 2) ... El motiu és que el tràmit de cobrament de les multes el porta l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona i els seus programes, segons ens han comunicat verbalment després d'insistir telefònicament, no discriminen entre els diferents tipus d'infraccions que l'Ajuntament de Calella tramita amb ells. Així doncs, i per no demorar més la resposta, ens prenem la llibertat de donar tota la informació de la que tenim constància perquè la lliureu a ... (el regidor reclamant) en el nostre nom”*. Tot seguit l'escrit ofereix dades sobre nombre de sancions i import de les denúncies, en els períodes i en les vies públiques sol·licitades.

7. El 16 de setembre de 2019 la GAIP trasllada la documentació municipal referida a l'antecedent anterior a la persona reclamant, per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es*



garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. *Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia.* 3. *Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.*

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. *Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant, a través de la Síndica municipal i de la mateixa GAIP, la informació sol·licitada que té en el seu poder, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

**Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de setembre de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 467/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.