

## **Resolució 538/2021, de 10 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 349/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Barcelona

**Informació reclamada:** Accés a quatre expedients urbanístics.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha informat en el marc d'aquest procediment que no s'oposa a l'accés, ni li aplica cap límit, si bé fa constar que un dels quatre expedients sol·licitats s'ha de considerar extraviat, després de que hagi fet les comprovacions a les diferents unitats sense poder localitzar-lo. Tenint en compte que la informació pública sobre la què es projecta el dret d'accés és aquella que està en poder de l'Administració (article 2.b LTAIPBG), la manifestació expressa de pèrdua de l'expedient 96LM-00100 s'ha de considerar com l'aportació de la informació de què disposa l'Administració al respecte. La sol·licitud demanava accés presencial als expedients, però l'Ajuntament indica que li lliura còpia digital, vist que existeixen els expedients en aquest format. No hi ha res a objectar a aquest canvi de format, que és perfectament adequat a les previsions de l'article 36 LTAIPBG ja que no dificulta l'accés material a la informació (ans al contrari), i resulta més adequat en el context de mesures preventives de la COVID19. Per tant, cal considerar estimada extemporàniament la sol·licitud d'informació i satisfeta amb la informació ja lliurada a la persona reclamant. Aquest fet suposa la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment de reclamació, i en conseqüència és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

**Paraules clau:** Ajuntament. Persona interessada. Expedients. Urbanisme. Reclamació contra silenci. Informació inexistent. Format d'accés. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 19 d'abril de 2021 la persona reclamant presenta una reclamació davant del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (CTBG), i el 20 d'abril de 2021 el CTBG deriva la reclamació a la GAIP, on se li assigna el número 349/2021. La reclamació és presentada per un advocat en representació de dues persones interessades contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de març de 2021 la persona reclamant presenta una instància demanant l'accés presencial a sis expedients urbanístics sobre la finca del Passegi de Gràcia 79, concretament demana: "l'expedient d'obres de rehabilitació i reparació d'un edifici plurifamiliar 00-1999LM00222. Expedient d'obres de rehabilitació i reparació d'un edifici plurifamiliar 96-LM-00100. Expedient d'inspecció urbanística 02-



2018-02350. Expedient de protecció de la legalitat urbanística AUT-02-2018-02350. Expedient d'inspecció urbanística 02-2019-00326. Expedient de protecció de la legalitat urbanística AUT-02-2019-00326".

3. La Reclamació presentada davant del CTBG exposa que: "que formula en escrit a part reclamació de queixa en nom de [...] i de [...], acompanyant apoderament i fotocòpia dels seus DNI, en impugnació de la Resolució presumpta del cap del Departament de Llicències i Inspecció del Districte de l'Eixample de l'Excm. Ajuntament de Barcelona, desestimatòria de la sol·licitud d'accés presencial als expedients urbanístics que s'identifiquen a l'escrit, tots ells relatius a la finca situada al Passeig de Gràcia, 79 d'aquesta ciutat, sent els senyors [...] propietaris d'un habitatge d'aquesta finca, que constitueix el seu domicili, acompanyant-se tres documents justificatius". I sol·licita que "S'estimi la reclamació de queixa i s'ordini l'admissió de la seva sol·licitud d'accés presencial, i que es resolgui la sol·licitud conforme a Dret".
4. El 26 d'abril de 2021 la GAIP notifica un escrit a la persona reclamant informant-la que el CTBG li havia derivat la seva reclamació el dia 20 d'abril de 2021 com a òrgan competent per conèixer de les reclamacions presentades contra administracions de l'àmbit de Catalunya, li comunica l'admissió provisional de la Reclamació, i li informa sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i la posició jurídica que hi ostenta com a persona interessada, d'acord amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP de forma immediata de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. Així mateix, li demana que millori la documentació aportada amb la reclamació, omplint el formulari i aportant, per al cas que existeixi, còpia de la resposta a la sol·licitud.
5. El 26 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 12 de maig de 2021 la persona reclamant fa arribar el formulari de reclamació i assenyala que "l'explicació figura a l'escrit ja presentat a l'expedient 349/2021. Aquest formulari s'omple i remet exclusivament a efectes de complimentar el que es demana a l'acord d'admissió provisional del dit expedient".
7. El 20 de maig de 2021 l'Ajuntament de Barcelona notifica a la GAIP l'informe de posicionament i l'expedient de la sol·licitud d'informació expedient sol·licitats. A l'informe fa constar el següent: "Per donar accés als expedients 02-2018-02350 i 02-2019-00326 no es requereix de presencialitat atès que ambdós expedients estan digitalitzats i tal com s'ha fet, es poden facilitar de forma ràpida a través de mitjans electrònics. L'accés a aquests expedients el faciliten els Serveis Administratius del Departament de Llicències i Espai Públic del Districte de l'Eixample. Per contra, els expedients dels anys 1999 i 1996



es troben a les dependències de l'Arxiu del Districte de l'Eixample (diferents de les dependències del Departament de Llicències i Inspecció). 3. L'accés als expedients s'ha demorat, d'una banda, perquè un dels expedients (96LM-00100) s'ha cercat a totes les dependències municipals sense que s'hagi localitzat i, finalment, s'ha considerat com extraviat. De l'altra, perquè si bé els expedients de protecció de la legalitat urbanística es poden facilitar a través de mitjans electrònics (que és el que s'ha fet finalment), l'accés a l'expedient d'obres de 1996 requereix la presencialitat i degut a les circumstàncies actuals no sempre es poden donar les cites prèvies en els terminis que serien desitjables. 4. Per últim, no hi ha cap raó que justifiqui l'aplicació d'algun límit a l'accés tenint en compte la condició d'interessat de la persona sol·licitant”.

8. El 27 de maig de 2021 la GAIP notifica l'informe esmentat a l'antecedent anterior i, vist que l'Ajuntament no s'oposa a l'accés sinó que expressament fa constar la seva disposició a lliurar-la, li informa que si en el termini de cinc dies hàbils, a comptar des del dia següent a la data d'obertura de la notificació, no presenta al·legacions, es finalitzarà el procediment de reclamació. Transcorregut aquest termini la persona reclamant no ha presentat al·legacions al respecte.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'article 3.1.a LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment



constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha informat en el marc d'aquest procediment que no s'oposa a l'accés, ni li aplica cap límit, si bé fa constar que un dels quatre expedients sol·licitats s'ha de considerar extraviat, després de que hagi fet les comprovacions a les diferents unitats sense poder localitzar-lo. Tenint en compte que la informació pública sobre la què es projecta el dret d'accés és aquella que està en poder de l'Administració (article 2.b LTAIPBG), la manifestació expressa de pèrdua de l'expedient 96LM-00100 s'ha de considerar com l'aportació de la informació de què disposa l'Administració al respecte.

La sol·licitud demanava accés presencial als expedients, però l'Ajuntament indica que li lliura còpia digital, vist que existeixen els expedients en aquest format. No hi ha res a objectar a aquest canvi de format, que és perfectament adequat a les previsions de l'article 36 LTAIPBG ja que no dificulta l'accés material a la informació (ans al contrari), i resulta més adequat en el context de mesures preventives de la COVID19.

L'Ajuntament aporta també l'evidència del lliurament de la informació per correu electrònic amb data 2 de juny, circumstància que no ha estat informada per la persona reclamant malgrat que va ser expressament advertida de la seva obligació de fer-ho. Tampoc, un cop se li va donar trasllat per la GAIP d'aquest informe



de l'Ajuntament, ha fet cap manifestació que desvirtui la posició que defensa l'Ajuntament ni aporti cap objecció a considerar adequadament satisfeta la reclamació amb la informació lliurada.

Per tant, cal considerar estimada extemporàniament la sol·licitud d'informació i satisfeta amb la informació ja lliurada a la persona reclamant. Aquest fet suposa la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment de reclamació, i en conseqüència és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de juny de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 349/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.