

Resolució 539/2022, d'1 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 367/2022

Administració reclamada: Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals

Informació reclamada: Llistat de programes contractats per la CCMA durant l'any 2021.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte

Resum: Els antecedents posen de manifest que la CCMA ha facilitat a l'entitat reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada al respecte per la GAIP, no ha formulat al·legacions en contra de considerar-se'n adequadament satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua sobrevinguda d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals. Associació patronal. Contractació. Programes. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 19 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 367/2022, presentada per una associació patronal contra la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, S.A. (CCMA), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. L'entitat reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de març de 2022 l'entitat reclamant presenta una instància en la que sol·licita al CCMA: "A efectes d'analitzar la inversió global de la CCMA en la indústria audiovisual en el passat exercici, sol·licitem la llista íntegra dels programes que foren objecte de contracte per part de CCMA, SA, durant l'any 2021, en els diferents blocs d'inversió (drets d'antena, coproducció, producció externa, ...). Demanem la informació amb els camps per registre amb què la televisió ja ens donà les dades de 2016-2020: modalitat de producció, nom de la persona o empresa proveïdora, NIF del proveïdor, data de contracte, número de contracte, nom de la producció, codi analític de l'obra, descripció del producte, grup de pertinença dins de cada tipus de producció, import del contracte i divisa en què ha estat

fet. A banda de recolzar-se en la nostra representativitat com a patronal del sector, aquesta petició es fonamenta en l'article 105 b de la Constitució espanyola, en l'article 71.4 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i en l'article 18 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència". L'anterior sol·licitud d'informació es planteja d'acord amb la motivació següent: "Per tal de conèixer amb detall la realitat de la indústria audiovisual catalana i extreure'n conclusions que permetin de millorar-ne el desenvolupament, la nostra junta directiva analitza periòdicament les diferents parcel·les que integren aquest territori. Per dissort en aquest cas el recurs al portal de la transparència de la CCMA no ens serveix, car el seu cercador només funciona amb el títol de l'obra o amb la denominació de la productora. Per tant, no hi ha una opció de cerca per modalitat de producció i menys encara existeix una recerca avançada per modalitat i any."

3. La Reclamació presentada el 19 d'abril de 2022 posa de manifest que la CCMA hauria respost a la sol·licitud d'accés a informació lliurant una informació que no correspondria íntegrament amb la informació sol·licitada: "Respecte a la nostra sol·licitud SFLBRVH49, la CCMA ens envià (11 d'abril de 2022) la llista d'obres contractades entre 2014 i 2021. Aquesta llista contempla NOMÉS les produccions 2014-2021 que han estat lliurades a la CCMA durant el 2021. Tal com indica la primera línia del fitxer excel rebut: CONTRACTES PRODUCCIONS I COPRODUCCIONS RECEPCIONATS AL 2021. Des de PAC demanàvem la relació de totes les obres audiovisuals objecte de contracte signat exclusivament durant l'exercici de 2021, amb independència que a hores d'ara hagin estat o no lliurades la televisió. Per dissort, el fitxer rebut NO inclou els títols que han estat objecte de signatura (contracte) en 2021 i que la televisió encara te pendents de recepció. Per tant, totes les dades han de pertànyer a l'any 2021; i no ha d'haver-hi títols signats abans. Sol·licitem de nou la llista íntegra dels programes contractats per la CCMA durant 2021, en els diferents blocs d'inversió (drets d'antena, coproducció, producció externa, ...)".
4. El 22 d'abril de 2022 la GAIP requereix a l'entitat reclamant que esmeni la documentació de la reclamació aportant còpia de la resolució o resposta obtinguda de la CCMA, així com acreditant la representació d'acord amb la qual es presenta la Reclamació.
5. El 26 d'abril de 2022 l'entitat reclamant aporta la documentació requerida per a l'esmena de la Reclamació 367/2022.
6. El 4 de maig de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a l'entitat reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



7. El 4 de maig de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a la CCMA i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 25 de maig de 2022 la CCMA sol·licita a la GAIP l'ampliació del termini concedit per a lliurar la documentació requerida el dia 4 de maig de 2022.
9. El 26 de maig de 2022 la GAIP comunica a la CCMA l'ampliació del termini per a lliurar la documentació requerida el dia 4 de maig de 2022 en un màxim de 7 dies addicionals.
10. El 3 de juny de 2022 la CCMA informa a la GAIP: "III.- Dintre del termini per resoldre la SAIP la CCMA SA va notificar a xxx, mitjançant escrit d'11 d'abril de 2022, el següent: [...] Amb el referit escrit s'acompanyava un fitxer Excel amb la relació de les produccions audiovisuals sol·licitades per xxx, en el que hi figuraven, certament, produccions audiovisuals que no corresponien a l'any 2021. Tanmateix, en el referit Excel es va fer constar per error la data de recepció de les produccions audiovisuals en lloc de la seva data de contractació.

IV.- Un cop advertit aquest error, la CCMA SA ha esmenat l'Excel que es va subministrar a xxx i ha tramès a aquesta associació el correu electrònic que s'acompanya amb el present escrit com a DOC. NUM. 1 mitjançant el qual se li subministra un nou fitxer "Excel", que s'acompanya amb aquest escrit com a DOC. NÚM. 2, amb la relació de les produccions audiovisuals contractades durant el 2021.

V.- Cal fer avinent que la CCMA SA no ha aplicat cap límit al dret d'accés, ni ha limitat l'accés a la informació sol·licitada per xxx, havent-se produït només un error a l'hora de confeccionar la informació que va sol·licitar xxx, i que no hi ha terceres persones afectades per l'accés a la informació sol·licitada per aquesta associació.

Amb aquest escrit s'acompanya còpia de l'expedient relatiu a la SAIP formulada per PAC com a DOC. NÚM. 3"

11. El 8 de juny de 2022 la GAIP trasllada l'informe a l'entitat reclamant concedint un termini de 5 dies hàbils per a formular al·legacions. Transcorregut àmpliament aquest termini, l'entitat reclamant no ha formulat al·legacions en relació amb la documentació obtinguda de la CCMA.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que la CCMA ha facilitat a l'entitat reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, i que consultada al respecte per la GAIP, no ha formulat al·legacions en contra de considerar-se'n adequadament satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua sobrevinguda d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de juliol de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 367/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.