

Resolució 541/2021, de 10 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 389/2021

Administració reclamada: Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

Informació reclamada: Cartografia dels Hàbitats d'Interès comunitari i els hàbitats prioritaris presents en l'àmbit del Massís del Garraf-Ordal i el Delta del Llobregat.

Sentit de la resolució: Desestimació per manca d'objecte

Resum: L'article 34.8 LTAIPBG disposa que en cas d'estimació de la sol·licitud, la resolució pot ésser substituïda per una comunicació per la qual s'indica a l'interessat com accedir a la informació, de manera que la indicació de l'enllaç web des d'on consultar i descarregar-se la informació és perfectament adequada a l'LTAIPBG, a condició que l'enllaç sigui precís i directe a la informació, cosa que no s'ha negat per la persona reclamant ni en el moment de formular la reclamació ni quan aquesta Comissió, al final de la seva tramitació, li ha reenviat la resposta municipal. Vist que l'Administració ha acreditat haver comunicat a la persona reclamant l'enllaç on descarregar-se la informació sol·licitada prèviament a la incoació d'aquest procediment de reclamació, i que la persona reclamant res ha al·legat en contra d'aquesta circumstància quan la GAIP li ho ha traslladat, la reclamació no té objecte i s'ha de desestimar per aquesta causa, ja que no existeix un acte previ administratiu que sigui restrictiu del dret d'accés a la informació que pugui ser objecte de revisió en aquest procediment.

Paraules clau: Generalitat. Medi Ambient. Patrimoni natural. Habitats. Cartografia. Medi ambient. Reclamació contra comunicació de la informació. Manca d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. L'1 de maig de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 389/2021, presentada contra el Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 de març de 2021 la persona reclamant presenta una instància a la Generalitat de Catalunya mitjançant la qual demana: "Cartografia detallada (a escala 1:1000, a ser possible, o si no és disponible, amb el major detall possible) dels Hàbitats d'Interès Comunitari (HIC) i els hàbitats prioritaris presents en l'àmbit del Massís del Garraf-Ordal i del Delta del Llobregat)".



3. La Reclamació presentada l'1 de maig de 2021 indica que no ha rebut resposta la informació demanada.
4. El 4 de maig de 2021, la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. En la mateixa data, la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió a tràmit de la seva reclamació, li informa de la persona responsable de la seva tramitació i li proporciona informació de referència per si en vol fer el seguiment. El mateix escrit li informa de la seva obligació d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en la reclamació i, en especial, de traslladar immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de la reclamació que rebí durant la tramitació.
6. El 19 de maig de 2021 té entrada l'informe del Departament de Territori i Sostenibilitat al registre de la GAIP, que argumenta, en termes literals, el següent: "Pel que fa a la petició 389/2021, fer constar que en data 7 d'abril de 2021, mitjançant correu electrònic des de la bústia d'Unitat d'Informació i Coneixement de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, es dona resposta al sol·licitant i se l'informa que pot consultar i descarregar la cartografia dels Hàbitats d'Interès Comunitari de l'àmbit del Massís del Garraf a escala 1:100.000 accedint al visor Hipermapa mitjançant enllaç que s'adjunta al correu electrònic. Així mateix, en referència al Delta del Llobregat, s'annexa al correu la base cartogràfica digital de la vegetació, s'adjunta la base cartogràfica digital de la vegetació en format shape i un mapa en format PDF. S'adjunta correu electrònic de resposta al sol·licitant i documentació annexa al correu". L'informe conclou haver donat resposta a la reclamació.
7. L'1 de juny de 2021 la GAIP trasllada l'informe del Departament a la persona reclamant i l'informa que disposa d'un termini de cinc dies per a presentar les al·legacions que estimi convenients.
8. El 8 de juny la persona reclamant formula al·legacions indicant que ha rebut la informació completa relativa a aquesta reclamació.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'accés a la informació pública adreçada a una administració obligada per l'article 3.1.a LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han



d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Sobre el dret d'accés a la informació

La reclamació indica que no ha rebut resposta a la seva sol·licitud, però l'Administració ha aportat còpia de la comunicació que li va adreçar a la persona reclamant, el 7 d'abril, indicant-li l'enllaç on consultar i descarregar-se la informació sol·licitada, i li va facilitar igualment el contacte institucional on consultar qualsevol aclariment o altra informació, tot això a una bústia electrònica que coincideix amb la indicada a la GAIP per la persona reclamant als efectes de rebre comunicacions.

L'article 34.8 LTAIPBG disposa que en cas d'estimació de la sol·licitud, la resolució pot ésser substituïda per una comunicació per la qual s'indica a l'interessat com accedir a la informació, de manera que la indicació de l'enllaç web des d'on consultar i descarregar-se la informació és perfectament adequada a l'LTAIPBG, a condició que l'enllaç sigui precís i directe a la informació, cosa que no s'ha negat per la persona reclamant ni en el moment de formular la reclamació ni quan aquesta Comissió, al final de la seva tramitació, li ha reenviat la resposta municipal.

Vist que l'Administració ha acreditat haver comunicat a la persona reclamant l'enllaç on descarregar-se la informació sol·licitada prèviament a la incoació d'aquest procediment de reclamació, i que la persona reclamant res ha al·legat en contra d'aquesta circumstància quan la GAIP li ho ha traslladat, la reclamació no té objecte i s'ha de desestimar per aquesta causa, ja que no existeix un acte previ administratiu que sigui restrictiu del dret d'accés a la informació que pugui ser objecte de revisió en aquest procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de juny de 2021, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 389/2021 per manca d'objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.