

Resolució 541/2022, d'1 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 408/2022

Administració reclamada: Institut Català de la Salut

Informació reclamada: Còpia de les actes de la Junta de personals dels dos anys anteriors i que es publiqui un nou llistat de valoració i un reglament de moviment intern.

Sentit de la resolució: Finalització per desistiment

Resum: La GAIP ha requerit a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, tot invocant l'article 68 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú, que estableix el desistiment en cas de no reparar l'esmena en el termini de 10 dies. Des de la data d'accés de la persona reclamant a la notificació de l'esmena, el termini indicat ha transcorregut a bastament, i no consta a la GAIP resposta de la persona reclamant. En conseqüència, és procedent finalitzar la Reclamació per desistiment.

Paraules clau: Institut Català de la Salut. Sindicat. Personal. Actes. Esmena. Desistiment.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 27 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 408/2022, presentada per una persona que manifesta actuar en representació del sindicat CATAAC-CTS/IAC contra l'Institut Català de la Salut (ICS), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació presentada el 27 d'abril de 2022 indica com a objecte de la sol·licitud la manca de resposta de l'ICS a una sol·licitud que s'hauria presentat amb anterioritat. La persona reclamant adjunta al formulari de reclamació un escrit amb data de 24 de març de 2022 en el que no hi consta registre d'entrada i en el que es sol·licita al Director gerent de la Gerència Territorial Metropolitana Nord de l'ICS: "Que se'ns faci entrega de les actes de la Junta de Personal aprovades dels darrers dos anys, i es publiqui el reglament de moviment intern amb la composició de les parts signants de l'Acord i la composició de la comissió valoració. A més es faci públic perquè s'ha fet un nou llistat de valoració i quins han estat els errors en la valoració de temps treballat i formació."



3. El 10 de maig de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant un requeriment d'esmena de la seva reclamació als efectes de que s'aporti documentació acreditativa de la presentació de la sol·licitud d'informació, així com que s'acrediti la representació d'acord amb la qual manifesta actuar en el marc d'aquest procediment. El requeriment d'esmena notificat adverteix a la persona reclamant: "D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació". Transcorregut a bastament el termini de 10 dies concedit, no consta a aquesta Comissió que la persona reclamant hagi respost al requeriment d'esmena notificat.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona



jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Desistiment

Els antecedents posen de manifest que la GAIP va requerir a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, un cop constatat que estava mancada d'elements essencials que, segons els articles 31 i 33.2 RGAIP, en determinen la inadmissibilitat, com ho és la vàlida presentació de la sol·licitud d'informació a l'administració amb una data fefaent que permeti contrastar que s'ha esgotat el termini de què disposava l'administració per resoldre-la, i la representació legal amb la que diu actuar la persona reclamant.

Tot i que el requeriment es va fer invocant l'article 68 LPAC, que preveu que es produeix desistiment de la Reclamació si no és atès, la persona reclamant no aporta a la GAIP la documentació requerida, tot i haver vençut a bastament el termini donat des de la notificació del requeriment.

En conseqüència, és procedent finalitzar la Reclamació per desistiment de la persona reclamant.



Els antecedents posen de manifest que la GAIP ha requerit a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, tot invocant l'article 68 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú, que estableix el desistiment en cas de no reparar l'esmena en el termini de 10 dies. Des de la data d'accés de la persona reclamant a la notificació de l'esmena, el termini indicat ha transcorregut, i no consta a la GAIP resposta de la persona reclamant. En conseqüència, és procedent finalitzar la Reclamació per desistiment.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de juliol de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 408/2022 per desistiment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.