

Resolució 542/2022, d'1 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 414/2022

Administració reclamada: Departament de la Presidència

Informació reclamada: Mesures de foment de l'esport entre les persones amb discapacitat.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: A la vista de les consideracions anteriors, cal concloure que els al·legacions formulades no estan justificades, perquè en realitat el CCE exposa raonadament que ha facilitat a la persona reclamant tota la informació sol·licitada disponible i motiva raonadament la impossibilitat de facilitar la resta. Per tant, s'ha produït la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació en relació amb tota la informació sol·licitada, de manera que és procedent finalitzar la Reclamació per aquest motiu, sense més consideracions.

Paraules clau: Organismes de la Generalitat. Ajuts. Esport. Persones amb discapacitat. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 3 de maig de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 414/2022, presentada contra el Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de març de 2022 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'informació pública al registre del Departament de Salut, adreçada a la Secretaria de l'Esport i Activitat Física, del Departament de la Presidència, que demana, en relació amb el període 2017-2022: 1. El detall complet dels programes impulsats per la Secretaria amb l'objecte de fomentar la pràctica de l'activitat física entre la població amb discapacitat, distingint entre la federada i la no federada. 2. Nombre total de persones beneficiades pels programes anteriors, distingint entre federades i no federades. 3. Detall del pressupost destinat per la Secretaria a subvencions per a l'esport de persones amb discapacitat federades, indicant el percentatge que sumen aquestes subvencions en relació amb les destinades a l'esport de les persones discapacitades en general. 4. Nombre d'esportistes discapacitats federats per a cada un dels anys indicats i el percentatge que suposen en relació amb el total d'esportistes amb discapacitat. 5. Subvencions rebudes per cada



Consell escolar comarcal i quantitat que per a cada un dels anys indicats ha destinat a fomentar l'esport de la població escolar amb discapacitat. 6. Nombre de nens i nenes amb discapacitat i sense discapacitat que s'han beneficiat de les subvencions anteriors, amb indicació del percentatge destinat a la població escolar amb discapacitat en relació amb el total de nens i nenes que s'han beneficiat a cada consell comarcal. 7. Detall del programa de la Secretaria que asseguri la pràctica de l'esport escolar dels nens i nenes amb discapacitat, amb descripció de les activitats fetes a tot el territori pels consells comarcals escolars, amb indicació del pressupost que s'hi ha destinat i de la població infantil beneficiada.

3. La Reclamació presentada el 3 de maig de 2022 indica que la persona reclamant no ha rebut resposta a la seva sol·licitud.
4. El 6 de maig de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 9 de maig de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de la Presidència i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 19 de maig de 2022 la GAIP rep una comunicació del Consell Català de l'Esport (CCE) segons la qual el 10 de maig de 2022 s'hauria lliurat a la persona reclamant, mitjançant correu postal, resposta a la seva sol·licitud i demana a la GAIP la desestimació de la Reclamació per la pèrdua del seu objecte. La documentació inclou una resolució del Director del CCE, que estima parcialment la sol·licitud, ja que inadmet la sol·licitud en relació amb les dades sol·licitades sobre l'any 2022, amb el percentatge sobre el total del pressupost destinat pel CCE a subvencionar programes per a esportistes discapacitats federats o no i amb la comparació entre el total de població amb discapacitat i el nombre d'esportistes federats amb discapacitat perquè la Secretaria de l'Esport no disposa d'aquesta informació.
7. El 2 de juny de 2022 la GAIP trasllada a la persona reclamant la comunicació del CCE, tot indicant que si en el termini de cinc dies no al·lega motivadament el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud.
8. El 13 de juny de 2022 la GAIP rep les al·legacions següents de la persona reclamant: 1. En relació amb el primer apartat assenyala que la informació sol·licitada és per al conjunt de la



població de Catalunya, distingint entre la federada i la no federada, mentre que la facilitada és únicament per a la població escolar. 2. La mateixa mancança s'observa a l'apartat 2 de la sol·licitud. 3. A l'apartat 3 hi troba a mancar els percentatges sol·licitats. 4. A l'apartat 4 també hi mancaria el percentatge sol·licitat. El document d'al·legacions adjunta la resposta que el CCE ha donat a la persona reclamant, i que en relació amb els quatre primers apartats de la sol·licitud indica el següent: 1. El CCE impulsa programes de l'activitat esportiva i de l'activitat física sense distinció de col·lectius, més enllà dels àmbits escolar o federat. Indica els principals programes d'esport escolar i d'esport federat i la pàgina web on els pot consultar en detall. 2. Adjunta les dades disponibles en l'àmbit de l'esport escolar i indica que no es disposa de dades sobre les persones amb discapacitat beneficiades dels programes d'alt rendiment i d'esport federat, perquè no són destinats específicament a aquest col·lectiu. 3. Facilita les dades disponibles sobre ajuts a federacions i sobre subvencions a activitats i actes d'impacte sobre el sistema esportiu de Catalunya. 4. Facilita les dades disponibles, que serien les llicències.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a



la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat clarament a la persona reclamant part de la informació sol·licitada; així cal deduir-ho de les al·legacions que ha presentat la persona reclamant, que no qüestionen la informació rebuda sol·licitada pels apartats 5, 6 i 7 de la sol·licitud, i que admet que ha rebut part de la informació sol·licitada pels altres apartats de la sol·licitud.

Per una altra banda, també cal valorar la justificació de les al·legacions formulades per la persona reclamant. Segons aquestes al·legacions, la informació sol·licitada pels primers quatre apartats de la sol·licitud i que no hauria estat lliurada a la persona reclamant és la següent:

Del primer apartat de la sol·licitud, que demana el detall complet dels programes impulsats per la Secretaria amb l'objecte de fomentar la pràctica de l'activitat física entre la població amb discapacitat, distingint entre la federada i la no federada, a la persona reclamant li manquen les dades dels programes adreçats a tota la població amb discapacitat i no escolar de Catalunya, distingint entre la població federada i la no federada, perquè la informació que li ha estat lliurada es limita a la població escolar. Aquesta al·legació no és certa, ja que la resposta del CCE indica a la persona reclamant que



els seus programes de foment no distingeixen entre col·lectius que no siguin esport escolar i esport federat i li facilita la relació dels programes de foment de l'esport per a l'esport escolar, i també per a l'alt rendiment esportiu i l'esport federat. Per tant, es pot concloure que el CCE ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada per aquest primer apartat de la sol·licitud que es troba en el seu poder.

Del segon apartat de la sol·licitud, que demana el nombre total de persones beneficiades pels programes anteriors, distingint entre federades i no federades, a la persona reclamant li mancarien també les dades de tota la població amb discapacitat i no escolar de Catalunya, distingint entre la federada i la no federada, perquè la informació que li ha estat lliurada es limita també a la població escolar. En realitat, la resposta del Departament facilita a la persona reclamant la informació sol·licitada per aquest apartat de la qual disposa (dades d'esport escolar), i indica que no disposa de dades sobre persones beneficiades amb discapacitat, perquè no és una especificació prevista als programes de foment, en la línia d'allò que apunta l'apartat anterior. Per tant, es pot concloure que el CCE ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada per aquest segon apartat de la sol·licitud que es troba en el seu poder.

Del tercer apartat de la sol·licitud, que demana el detall del pressupost destinat per la Secretaria a subvencions per a l'esport de persones amb discapacitat federades, indicant el percentatge que sumen aquestes subvencions en relació amb les destinades a l'esport de les persones discapacitades en general, a la persona reclamant li mancarien les dades relatives al percentatge que sumen les subvencions per a l'esport de persones amb discapacitat federades, en relació amb les destinades a l'esport de les persones discapacitades en general. La resposta del CCE indica clarament (antecedent 6) que no disposa d'aquestes dades, i facilita a la persona reclamant informació sobre els programes d'ajuts a federacions i subvencions a activitats i actes d'impacte. Per tant, es pot concloure que el CCE ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada per aquest tercer apartat de la sol·licitud que es troba en el seu poder.

Del quart apartat de la sol·licitud, que demana el nombre d'esportistes discapacitats federats per a cada un dels anys indicats i el percentatge que suposen en relació amb el total d'esportistes amb discapacitat, a la persona reclamant li mancarien els percentatges que suposen els nombres anuals d'esportistes discapacitats federats en relació amb els nombres anuals d'esportistes amb discapacitat. La resposta del CCE indica clarament (antecedent 6) que no disposa d'aquestes dades, i facilita a la persona reclamant informació sobre llicències. Per tant, es pot concloure que el CCE ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada per aquest primer apartat de la sol·licitud que es troba en el seu poder.

A la vista de les consideracions anteriors, cal concloure que els al·legacions formulades no estan justificades, perquè en realitat el CCE exposa raonadament que ha facilitat a la persona reclamant



tota la informació sol·licitada disponible i motiva raonadament la impossibilitat de facilitar la resta. Per tant, s'ha produït la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació en relació amb tota la informació sol·licitada, de manera que és procedent finalitzar la Reclamació per aquest motiu, sense més consideracions.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'1 de juliol de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 414/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.