

Resolució 544/2023, de 22 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 315/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Vilabertran

Informació reclamada: Informació sobre subvencions rebudes sen relació a llars d'infants i expedients de contractació sobre el mateix servei i desglossat del pressupost.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte

Resum: El reclamant havia demanat els expedients municipals relatius a les subvencions rebudes per concepte del finançament de la llar d'infants, així com els expedients de contractació del mateix servei i l'accés al desglossat del pressupost municipal pels exercicis 2020-2021-2022-2023 que l'Ajuntament considera que li ha lliurat, en part mitjançant la representant de l'AFA de l'Escola Bressol i en part directament al reclamant.

Paraules clau: Ajuntaments. Informació subvencions, contractació i pressupost sobre despeses escola bressol. Lliurement de la informació a través associació de pares i mares. Pèrdua.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 3 d'abril de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 315/2023, presentada contra l'Ajuntament de Vilabertran, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació prevista a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de gener de 2023 el reclamant presenta a l'Ajuntament de Vilabertran una petició d'informació, concretament demana sobre la sol·licitud realitzada en relació a l'accés als expedients municipals de l'Ajuntament de Vilabertran relatius a les subvencions rebudes per concepte del finançament de la llar d'infants, així com els expedients de contractació del mateix servei. Per altra banda, també es va sol·licitar accés al desglossat del pressupost municipal pels exercicis 2020-2021-2022-2023. A la reclamació es diu que no s'ha rebut resposta de l'Ajuntament.



3. El 17 d'abril de 2023 la GAIP demana al reclamant que acrediti la representació d'acord amb la qual manifesta actuar en nom i representació de l'Associació de Pares i Mares d'Alumnes de l'Escola Bressol Quitxalla de Vilabertran, comunicació que és acceptada pel reclamant el 17 de d'abril de 2023.
4. El 2 de maig de 2023 la GAIP rep escrit del reclamant on, en síntesi, manifesta que actua en nom propi sense representar a cap altra entitat.
5. L'11 de maig de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. L'11 de maig de 2023 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Vilabertran i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 16 de maig de 2023 la GAIP demana al reclamant que aporti la còpia de la sol·licitud d'accés a la informació pública que es va presentar a l'administració i sobre la qual es diu que no s'ha rebut resposta. El 17 de maig de 2023 el reclamant envia a la GAIP la sol·licitud presentada on consta que el que es va demanar a l'Ajuntament va consistir en demanar " On Accedir al desglossament detallat del pressupost de l'Ajuntament de Vilabertran (Alt Empordà) per saber quin cost real té la llar d'Infants de la mateixa població sobre els pressupost. Atès que l'enllaç de "sol·licitud d'accés a la informació pública" de la seu electrònica de l'ajuntament surt un missatge que informa que no existeix.
8. El 8 de juny de 2023 entra a la GAIP l'informe de l'Ajuntament de Vilabertran on en síntesi, fa avinent que se li va lliurar part de la informació al reclamant mitjançant la representant de l'AFA de l'Escola Bressol Quitxalla en data 31 de març de 2023, que atesa la petició de rebre el reclamant directament la informació, en data 28/04/2023, se li va traslladar la informació directament. S'informa que el reclamant té accés a tots els comptes generals des de l'any 2017 a l'any 2022. Les anualitats anteriors a 2017 són actualment d'impossible recerca a l'arxiu municipal de forma immediata, per la manca de disponibilitat de recursos humans i materials. En el cas de precisar-se una altra informació aquest Ajuntament no ha rebut cap nova petició registral.



9. El 12 de juny de 2023 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament al reclamant, fent avinent que si en un termini de 5 dies no ens manifesta altra cosa s'entén que l'informe dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitza el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre



restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que una vegada traslladat l'informe al reclamant que ha estat advertit que si, en el termini de 5 dies hàbils, no indicava el contrari, s'entendria que l'informe donava resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i ha transcorregut el termini esmentat sense que hagi manifestat cap objecció al respecte.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de juny de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 315/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP

Clara I. Velasco Rico

Vicepresidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.