

## **Resolució 547/2021, de 10 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 410/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament d'Arsèguel

**Informació reclamada:** Expedients d'obra.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la que deriva i el subsegüent compromís de facilitar a la persona reclamant a la informació sol·licitada; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions. Per una altra banda, la persona reclamant hauria de tenir en compte els escassos recursos personals amb què compta l'Ajuntament i fer un ús més contingut del seu dret d'accés a la informació pública. Especialment tenint en compte que, pels antecedents que es posen de manifest a l'informe aportat a aquest procediment i per l'objecte de les seves sol·licituds, pot semblar que la seva motivació és més la de perjudicar l'Alcalde i l'Ajuntament, que la d'obtenir informació. En aquestes circumstàncies, l'Ajuntament es podria plantejar legítimament inadmetre futures sol·licituds d'informació de la persona reclamant que vagin en la mateixa línia per abusives, d'acord amb els criteris establerts a diverses resolucions de la GAIP.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Expedients. Obres. Reclamació contra silenci. Estimació extemporània. Seguiment de l'execució. Abús de dret.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 10 de maig de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 410/2021, presentada contra l'Ajuntament d'Arsèguel, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de març de 2021 la persona reclamant demana a l'Ajuntament d'Arsèguel els dos últims expedients d'obra atorgats al senyor xxxx (que és l'Alcalde) i, en relació amb ells, la



informació següent: els respectius edictes al públic, les respectives liquidacions i fiances i els plens on s'exposen.

3. La Reclamació presentada el 10 de maig de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior.
4. El 17 de maig de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Arsèguel i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 17 de maig de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 7 de juny de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament d'Arsèguel, segons el qual el mateix dia ha comunicat a la persona reclamant les llicències urbanístiques atorgades a l'Alcalde, tot indicant-li el següent: "Pel que fa a les peticions de documents concrets dels respectius expedients de llicència, us reitero que el dret d'accés no inclou el de requerir l'administració municipal la realització de tasques d'anàlisi i selecció dels documents de l'expedient; si decidiu tenir vista d'algun dels expedients concrets que us assenyalo, us prego que ho comuniquieu a aquesta secretaria per convenir dia i hora perquè hi pugueu tenir accés i l'ajuntament us facilitarà l'obtenció de còpies dels documents que siguin del vostre interès". L'informe també fa diverses consideracions sobre la manca de recursos personals que té l'Ajuntament (una Secretària compartida amb dos ajuntaments més i una administrativa únicament un dia a la setmana), per als quals es fa molt difícil d'atendre les nombroses peticions de la persona reclamant (quinze des de febrer del 2020, de les quals dotze corresponen al primer trimestre del 2021), a més de la feina habitual de l'Administració municipal. Explica que la major part d'aquestes iniciatives responen al malestar generat en la persona reclamant per la intervenció de l'Alcalde en una denúncia contra la seva explotació agrària. Insisteix en la disponibilitat municipal a facilitar la informació sol·licitada, si bé demana que les sol·licituds s'adeqüin a la capacitat real dels limitats recursos de l'Ajuntament.



7. El 9 de juny de 2021 la GAIP notifica a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament, per al seu coneixement.

## Fonaments jurídics

### ***1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública***

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional



i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant part de la informació sol·licitada i li ha posat de manifest la seva disposició a facilitar-li la resta, tot en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la que deriva i el subsegüent compromís de facilitar a la persona reclamant a la informació sol·licitada; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

Per una altra banda, la persona reclamant hauria de tenir en compte els escassos recursos personals amb què compta l'Ajuntament i fer un ús més contingut del seu dret d'accés a la informació pública. Especialment tenint en compte que, pels antecedents que es posen de



manifest a l'informe aportat a aquest procediment i per l'objecte de les seves sol·licituds, pot semblar que la seva motivació és més la de perjudicar l'Alcalde i l'Ajuntament, que la d'obtenir informació. En aquestes circumstàncies, l'Ajuntament es podria plantejar legítimament inadmetre futures sol·licituds d'informació de la persona reclamant que vagin en la mateixa línia per abusives, d'acord amb els criteris establerts a diverses resolucions de la GAIP.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de juny de 2021, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació 410/2021.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 410/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.