

Resolució 547/2025, de 24 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 106/2025

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament d'Interior i Seguretat Pública

Informació reclamada: Diversa sobre llocs de treball.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació, desestimació parcial, estimació parcial

Resum: Conforme les consideracions de l'APDCAT, que la GAIP comparteix, d'acord amb el principi de minimització de dades establert a l'article 5 del RGPD, i d'acord amb la ponderació en el cas concret conforme a allò establert a l'article 24.2 de la LTAIPBG, s'ha de desestimar la pretensió d'accedir a les dades de naixement del personal facultatiu i tècnic referides en la SAIP, perquè són dades innecessàries per a poder desenvolupar les tasques representatives pròpies de l'entitat sindical reclamant. Amb tot, als efectes de limitar la restricció del dret d'accés a la informació pública en aquest cas concret, i en atenció a allò establert a l'article 22 de la LTAIPBG, s'ha de lliurar la informació relativa a les dades de naixement del personal facultatiu i tècnic de forma agregada (per exemple, per trams d'edat) de tal manera que les dades facilitades serveixin per a assolir els objectius de la LTAIPBG establerts al seu article 1.2 i per a garantir el desenvolupament de les tasques sindicals aduïdes per la persona reclamant.

Paraules clau: Generalitat. Interior. Mossos d'esquadra. Facultatius. DLTs. Dates de naixement. Dades personals. Reclamació contra manca de lliurament. Reclamació contra desestimació parcial. Límits. Dades personals. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda parcial. Desestimació parcial. Estimació parcial.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. En data 20 de gener de 2025, AFITCME presenta reclamació davant la GAIP contra el Departament d'Interior per denegació de l'accés a la informació pública sol·licitada. En l'escrit que acompanya la reclamació l'organització sindical manifesta que, respecte la informació sol·licitada sobre les descripcions dels llocs de treball, el Departament no li ha lliurat la totalitat de la informació demanada. Així mateix, reitera la necessitat d'obtenir la data de naixement de les persones funcionàries que ocupen actualment els llocs de l'escala de suport del Cos de Mossos d'Esquadra (CME) per a l'exercici de llurs funcions
2. En data 21 d'octubre de 2024, la presidenta de l'Associació professional de Facultatius i Tècnics del Cos Mossos d'Esquadra (en endavant, AFITCME), actuant en nom i representació d'aquesta organització sindical, adreça un escrit al Departament d'Interior en què sol·licita accedir a informació pública en els termes següents: "4.- Que per tal de poder



controlar l'activitat de l'Administració i exercir les funcions de representació i de defensa dels interessos dels facultatius i tècnics del CME que tenim legalment assignades, necessitem accedir a la informació següent: a) La Descripció de Lloc de Treball (DLT) de: • Tots els llocs de tipus base creats entre el 04/10/2023 i la data de presentació d'aquesta sol·licitud. • Els llocs de tipus singular següents:

CODI

NOM DEL LLOC

NIVELL

0139524

FACULTATIU/IVA COORD. ASSISTÈNCIA JURÍDICA PENAL ÀMBIT BCN

26

0134887

FACULTATIU/IVA COORDINADOR/A DE SUPORT JURÍDIC

26

0134224

FACULTATIU/IVA COORDINADOR/A EN MATÈRIA DE RH ÀMBIT POLICIES LOCALS

26

0135844

FACULTATIU/IVA PLANIFICADOR/A EN L'ÀMBIT DE LA SEURETAT

24

0138622

FACULTATIU/IVA PLANIFICADOR/A TELECOMUNICACIONS

24

0135491

FACULTATIU/IVA ESPECIALISTA EN ASSESSORAMENT JURÍDIC EN ORGANITZACIÓ

24

0137772

TÈCNIC/A ESPECIALISTA EN GESTIÓ D'ADAPTACIONS

23



0137773

TÈCNIC/A ESPECIALISTA EN GESTIÓ RETIRADES D'ARMA

23

En cas que no disposeu de DLT d'algun dels llocs esmentats ens caldria tenir accés a qualsevol altre tipus de document que contingui informació sobre les seves característiques (missió, funcions, tasques, horaris, jornada, retribucions, forma de provisió, dependències...) o hagi servit per tal d'efectuar-ne la valoració en el moment de la seva creació (ex: informes, càlculs, descripcions...).

b) Respecte de la totalitat dels llocs que consten a la fulla de càlcul que us remetem adjunta, ens caldria tenir accés a la informació següent:

-Nom dels llocs: nom de cadascun dels llocs actualitzat a la nova nomenclatura que deriva del pacte assolit a la comissió de seguiment de l'Acord de 29/01/2015, que es va dur a terme el 12 de juny de 2024, i que es va implementar amb posterioritat al tancament de les dades que consten a la darrera resolució de refosa de la RLT (ISP/3332/2024).

- Centre de treball de cadascun dels llocs. Conforme a l'acord assolit a la comissió de seguiment de l'Acord de 29 de gener de 2015, que es va dur a terme el 12 de juny de 2024, aquest camp ha de contenir la informació següent:

➤ La unitat administrativa on es troba adscrit el lloc (Subdirecció o Comissaria General).

➤ La unitat directiva on s'adscriuen les unitats administratives esmentades en el punt anterior.

➤ L'adreça/edifici on estan ubicats cadascun dels llocs de treball.

- La forma d'ocupació actual dels llocs (Interí -IT-, Ocupació Definitiva -ON-, Adscripció Provisional -OP-, Comissió de Serveis -CS-...).

- La data d'ocupació dels llocs (en cas que els llocs estiguin actualment ocupats).

- Si els llocs estan dotats pressupostàriament, o no (en cas que els llocs estiguin actualment vacants).

- El nom i cognoms de les persones funcionàries que ocupen actualment els llocs. Cal fer esment que la Comissió de Garantia d'Accés a la Informació Pública (GAIP) va considerar que AFITCME tenia dret a accedir a aquestes dades en la seva resolució, de 28 de juliol de 2016, d'estimació de la Reclamació 75/2016 (podeu accedir a la resolució prement sobre aquest enllaç).

- La data de naixement de les persones funcionàries que ocupen actualment els llocs.



- El correu electrònic corporatiu (@gencat.cat o @mossos.cat) de les persones funcionàries que ocupen actualment els llocs.
- Si els llocs estan reservats, o no (en cas que els llocs estiguin ocupats per personal interí o per funcionaris en ocupacions que no siguin definitives: OP, CS...).
- En cas que els llocs de treball estiguin reservats, el nom i els cognoms de les persones funcionàries titulars de la reserva.

(...).”

3. En data 20 de desembre de 2024, el Departament d'Interior resol la sol·licitud d'accés a la informació pública abans esmentada en els termes següents:

“Primer. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada per la senyora (...), en el sentit de proporcionar-li part de la informació sol·licitada en un arxiu Excel que s'adjunta a aquesta resolució.

Segon. Desestimar parcialment la sol·licitud d'accés formulada per la senyora (...), en el sentit de no proporcionar accés a la informació sol·licitada relativa a la data de naixement de les persones funcionàries que ocupen actualment els llocs de treball, atès que subministrar-la és susceptible d'afectar el seu dret a la protecció de dades personals així com el seu dret a la privacitat i la intimitat, tot això d'acord amb allò disposat per l'article 24 de la Ley 19/2014, de 29 de diciembre.

(...)”

4. El 31 de gener de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 31 de gener de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Interior i Seguretat Pública i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 17 de febrer de 2025, el Departament d'Interior respon al requeriment de la GAIP tot indicant el següent: “Respecte a les DLT reclamades s'han fet per part de la DGP les gestions oportunes per tal d'obtenir la totalitat dels documents i fer-ne la tramesa a la Sra.



(...). En la qüestió referida a la data de naixement de les 158 persones que ocupen lloc de treball de les categories de facultatiu i tècnic, cal reafirmar allò que es va contestar en la resolució (...).”

7. El 19 de febrer de 2025, la GAIP sol·licita a l'APCAT que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.
8. En data 1 d'abril de 2024, la GAIP rep l'informe de l'APDCAT on es conclou el següent: “no es pot admetre l'accés a les dates de naixement del personal facultatiu i tècnic a què refereix la seva petició, atès que no queda prou justificada la seva necessitat per assolir les finalitats representatives perseguides ni tampoc des de la vessant de la transparència. Això, sens perjudici de poder lliurar informació agregada a tal efecte.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació

L'antecedent de fet 6 posa de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la part de la informació sol·licitada pendent de lliurament, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.



En aquestes circumstàncies, respecte d'aquest extrem és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Sobre la desestimació parcial de la Reclamació

Pel que fa al segon ítem de la Reclamació, és a dir, el relatiu a la data de naixement de les 158 persones que ocupen lloc de treball de les categories de facultatiu i tècnic, cal tenir present el següent. El dret d'accés a la informació pública -que es reconeix a totes les persones majors de 16 anys en el nostre ordenament jurídic- no és un dret fonamental, ni un dret absolut (art. 18 de la LTAIPBG). En aquest sentit, cal tenir en compte que, malgrat que la informació sol·licitada conforme a allò establert a l'article 2 de la LTAIPBG sigui informació pública, el seu accés pot ser restringit si concorre algun límit legal previst als efectes (articles 21 i especialment 24 de la LTAIPBG). En aquest cas que ara ens ocupa, concorre el límit relatiu a la protecció de dades personals, dret fonamental reconegut jurisprudencialment i derivat de l'article 18.4 de la CE de 1978.

En aquest sentit, com explica APDCAT en el seu informe: "(...) en relació amb el control de l'aplicació dels coeficients reductors de l'edat de jubilació dels membres de l'escala de suport, la part reclamant sosté que l'objectiu és informar i promoure la jubilació anticipada entre els membres del col·lectiu. Si bé aquesta funció encaixa en les pròpies de les organitzacions sindicals, en tant que l'LOLS reconeix el seu dret a defensar els interessos laborals dels treballadors, cal tenir present que per assolir-la no és imprescindible disposar de les dades de naixement concretes. Tal finalitat podria aconseguir-se igualment a partir d'informació relativa al nombre de persones afectades per franges d'edat (quants membres de l'escala de suport compleixen els requisits de jubilació anticipada en els propers anys, per exemple).

La mateixa consideració pot fer-se en relació amb la finalitat de millorar la precisió de les demandes sindicals en matèria de prevenció de riscos laborals. Tenint en compte que determinats riscos augmenten amb l'edat, és legítim que l'organització sindical, sobre la base de l'establert a la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, vulgui plantejar mesures preventives basades en l'edat dels treballadors. Ara bé, per analitzar l'impacte de l'edat en els riscos laborals i fer demandes concretes, no és estrictament necessari conèixer les dates de naixement de cada treballador. En aquest cas, també és possible plantejar-se una alternativa menys invasiva per a la protecció de dades personals dels treballadors com ara obtenir dades anonimitzades o agregades per franges d'edat.

I també respecte la finalitat d'analitzar l'envelliment de la plantilla per fer propostes sobre les ofertes d'ocupació pública, prioritzant especialitats i unitats on es preveuen més jubilacions. Per bé que sigui legítim que l'organització sindical vulgui incidir en la planificació de l'ocupació pública per garantir el relleu generacional en especialitats o unitats concretes, per analitzar la



corba d'edat i fer projeccions sobre jubilacions, no cal conèixer la data exacta de naixement de cada persona. Aquest objectiu podria aconseguir-se amb dades agregades per especialitat i unitat, indicant quants treballadors es troben a prop de l'edat de jubilació sense revelar dades personals.

Així les coses, des de la vessant del dret a la protecció de dades personals, no resultaria justificat l'accés de l'organització sindical a la dada relativa a la data de naixement del personal facultatiu i tècnic (...)".

Conforme les consideracions de l'APDCAT, que la GAIP comparteix, d'acord amb el principi de minimització de dades, establert a l'article 5 del RGPD, i d'acord amb la ponderació en el cas concret dels drets i interessos en presència, conforme a allò establert a l'article 24.2 de la LTAIPBG, s'ha de desestimar la pretensió d'accedir a les dates de naixement del personal facultatiu i tècnic referides en la SAIP, perquè són dades innecessàries per a poder desenvolupar les tasques representatives pròpies de l'entitat sindical reclamant.

4. Sobre l'estimació parcial de la Reclamació

Amb tot, i com també apunta l'APDCAT, als efectes de limitar la restricció del dret d'accés a la informació pública en aquest cas concret, i en atenció a allò establert a l'article 22 de la LTAIPBG, s'ha de lliurar la informació relativa a les dates de naixement del personal facultatiu i tècnic de forma agregada (per exemple, per trams d'edat) de tal manera que les dades facilitades serveixin per a assolir els objectius de la LTAIPBG establerts al seu article 1.2 i per a garantir el desenvolupament de les tasques sindicals adduïdes per la persona reclamant.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 d'abril de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar parcialment la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 106/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Desestimar parcialment la Reclamació 106/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.



3. Estimar parcialment la Reclamació 106/2025 i declarar el dret d'accés a la informació pública de la persona reclamant, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
4. Requerir al Departament d'Interior i Seguretat Pública de la Generalitat de Catalunya que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes.
5. Requerir al Departament d'Interior i Seguretat Pública a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
6. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
7. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 106/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.