

Resolució 548/2023, 22 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 469/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Maçanet de la Selva

Informació reclamada: Informació relativa als prestadors del servei d'abastament d'aigua i obligacions tributàries.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua extemporània de l'objecte de la sol·licitud

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'administració reclamada ha tramès a la GAIP la informació objecte de reclamació i aquesta l'ha tramès al reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'ha esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Ajuntaments. Concessions administratives. Aigua. Canvi de titularitat. Obligacions tributàries. Reclamació contra silenci. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 15 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 469/2023 contra la Ajuntament de Maçanet de la Selva, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La persona reclamant informa que no ha rebut resposta de l'Administració.

2. El 13 d'abril de 2023 les persones reclamants presenten una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en relació a uns deutes tributaris de l'Agència Tributària Espanyola derivats a l'Ajuntament de Maçanet de la Selva en el següents termes: "Que essent parts legítimament interessades, entre d'altres entitats, Rec Madral companyia d'aigües SA NIF A17066457 i Corporació Rec Madral SL NIF B62312590, preguem ens remetin l'expedient de successió d'activitat, rebut per aquest Ajuntament de Maçanet de la Selva".
3. Les persones reclamants signen la SAIP electrònicament en qualitat de representants de les dues entitats referides i aporten escriptura de cessament i nomenament de càrrecs de les entitats mercantils.
4. El 25 de maig de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que



ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. Aquesta notificació es acceptada el 29 de maig de 2023.

5. En la mateixa data comunica la Reclamació l'Ajuntament de Maçanet de la Selva i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 del RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 9 de juny de 2023 l'Ajuntament tramet a GAIP informe en els següents termes: "- L'Ajuntament de Maçanet de la Selva no disposa de cap expedient de derivació de responsabilitat per part de l'Agència Tributària Espanyola. - L'Ajuntament de Maçanet de la Selva es troba, actualment, substituint la obligació dels prestadors del servei d'abastament d'aigua a la Urbanització Maçanet Residencial Park en virtut de les competències pròpies de la policia administrativa en matèria d'activitats i de l'atribució de competències en situació d'emergència que assigna a l'Alcaldeessa l'article 21.1. m) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local. - En data 24/05/2022 es va iniciar d'ofici el procediment sobre mesures d'emergència per garantir la no interrupció de l'abastament d'aigua potable a la urbanització Residencial Park i la salubritat de la subministrada, les quals suposen la substitució temporal del prestatari privat en aquest abastament, mentre durin les circumstàncies que ho justifiquen o sigui assumit l'abastament per l'Ajuntament com a servei públic, però sense que la prestació revesteixi aquesta condició, en raó a què el servei públic està establert jurídicament, però no implantat tècnicament"
7. El 13 de juny de 2023 la GAIP tramet a la persona reclamant l'informe de l'Ajuntament de Maçanet de la Selva advertint-li que si en un termini de 5 dies no ens justifica el contrari, entendrà que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública i procedirà a finalitzar el procediment.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i



l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre la condició de la persona reclamant

La persona reclamant va presentar la reclamació com a persona física i aporta escriptura de nomenament com a administrador únic de la companyia "Corporació Rec Madral SL" i escriptura d'atorgament de poder per actuar en nom i representació de la companyia mercantil "Rec Madral,



Companyia d'aigües, SA". La sol·licitud d'accés a la informació la signa la mateixa persona com a representant de Rec Madral companyia d'aigües SA i una altra en representació de Corporació Rec Madral, SL.

Malgrat hi hagi aquesta discordança entre les persones que signen la sol·licitud i la persona que fa la reclamació, tenint en compte que per la documentació notarial aportada la persona reclamant ostenta càrrecs per exercir aquesta representació, s'ha d'entendre formulada per la persona física reclamant actuant en qualitat de representant de les dues societats mercantils.

3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents descrits posen de manifest que l'Administració reclamada ha tramès a la GAIP la informació sol·licitada i aquesta ha estat tramesa al reclamant en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació i comporta la pèrdua d'objecte de la Reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de juny de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 469/2023 per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la sol·licitud d'informació pública i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Clara I. Velasco Rico
Vicepresidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.