

Resolució 548/2024, de 25 abril

Número d'expedient de la Reclamació: 517/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Llinars del Vallès

Informació reclamada: Obligacions de publicitat activa

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació directament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa.

En el nostre cas, dels antecedents es desprèn clarament que no consisteix en un procediment de reclamació sobre el dret d'accés, sinó que la persona reclamant posa en evidència que no s'han publicat degudament a la pagina web de l'Ajuntament la informació sobre les sessions de la Junta de Govern Local. En conseqüència, la reclamació no és admissible a tràmit perquè no té per objecte la revisió d'una decisió administrativa prèvia en relació amb una sol·licitud d'accés a informació pública, realitzada a l'empara de l'article 18 LTAIPBG.

La GAIP ho posarà en coneixement del Síndic de Greuges, als efectes que consideri oportuns.

Paraules clau: Ajuntament. Publicitat activa. Reclamació contra silenci. Inadmissió.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 9 d'abril de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 517/2024, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Llinars del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP) i demana "Publicació a la pàgina web de l'Ajuntament dels acords de la Junta de Govern Local presos entre el 28 de febrer i el 5 de març (ambdós dies inclosos)".

El reclamant manifesta que "- L'Ajuntament no ha publicat la informació sol·licitada a la pagina web, ni tampoc s'ha posat en contacte amb mi en relació a la sol·licitud i ja ha passat més d'un mes des de la presentació de la mateixa. - La informació demanada esta inclosa en les previsions de l'article 46.2 del decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública. - En la queixa a la GAIP amb



número 1248/2023, vaig sol·licitar la mateixa documentació (d'un període diferent) i després del procés de mediació l'Ajuntament la va publicar a la seva pagina web".

2. El 5 de març de 2024 el reclamant va presentar al l'Ajuntament de Llinars una sol·licitud d'informació pública en els termes següents: "sol·licito tots els acords de les sessions de la Junta de Govern Local de Llinars del Vallès des del 28 de febrer de 2024 al 5 de març de 2024 (ambdós dates incloses), indicant-ne la data , el tipus de sessió a la que pertanyen (ordinària / extraordinària / urgent) i el número de la sessió, prenent les mesures per garantir el compliment de les normes sobre protecció de dades personals. Vull la informació en format pdf i accessible mitjançant el web de l'Ajuntament de Llinars del Vallès, en l'espai corresponent als acord de la Junta de Govern Local de l'any 2024".

Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat de la Reclamació*

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP. I l'article 42.1 LTAIPBG disposa que les reclamacions a què fa referència l'article 39.1 s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució, del moment en què ha finit el termini per a resoldre en el supòsit de l'article 35.2 o, si escau, de la desestimació del recurs de reposició.

En el mateix sentit, la regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació directament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es contempen com a obligacions *ex lege* de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, l'incompliment de les quals no queda sota la supervisió de la GAIP.

Certament, altres òrgans de garantia similars a la GAIP tenen la funció d'avaluació del compliment de la Llei en matèria de publicitat activa, i alguns fins i tot tenen funció resolutòria en relació amb denúncies per aquest concepte. Però la legislació catalana no va seguir aquest model. Així, la competència per a avaluar el compliment de la Llei correspon al Síndic de Greuges (article 92 LTAIPBG) que elabora un informe anual i el presenta al Parlament i que podria, si en l'exercici de les seves funcions, detectés un incompliment greu o molt greu de la Llei, instar els òrgans competents a què fa referència l'article 86 LTAIPBG a incoar el



procediment sancionador. Per tant, la GAIP no té competències revisores ni sancionadores en relació amb els incompliments de l'LTAIPBG que no estiguin relacionats amb l'exercici del dret d'accés (Títol II de la Llei) i per tant, no pot requerir el compliment de les disposicions de l'LTAIPBG relacionades amb la publicitat activa (títol II de la Llei) o el bon govern (Títol V). Això sens perjudici de què la GAIP pugui, en ús de la funció consultiva que li atribueix l'article 7.2.1 RGAIP, orientar els subjectes amb obligacions de publicitat activa, a partir de les reclamacions que tramiti, sobre les informacions sol·licitades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, tal i com va fer en el Dictamen 4/2019 a què fa referència la reclamació.

De tot l'anterior en deriva que, d'una banda, el procediment de reclamació davant la GAIP queda reservat per a la revisió de les decisions administratives en relació amb un procediment prèviament desestimat o ignorat d'exercici del dret d'accés a la informació pública, exercit a l'empara de l'article 18 LTAIPBG. I de l'altra, que la GAIP no té competències per tramitar o resoldre denúncies per incompliment de les obligacions de publicitat activa, ni per requerir el seu compliment.

En aquest cas, dels antecedents es desprèn clarament que no consisteix en aquest procediment previ d'exercici individual del dret d'accés, sinó que la persona reclamant posa en evidència que les dades reclamades sobre els actes de la Junta de Govern Local que s'han de publicar a la pagina web, no han estat degudament publicades.

En conseqüència, la reclamació no és admissible a tràmit perquè no té per objecte la revisió d'una decisió administrativa prèvia en relació amb una sol·licitud d'accés a informació pública, realitzada a l'empara de l'article 18 LTAIPBG. Nogensmenys, la GAIP en donarà trasllat al Síndic de Greuges, per si, en ús de la seva funció avaluadora del compliment de la Llei, considera adequat donar tràmit a aquesta petició.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 d'abril de 2024, resol per unanimitat:

1. Inadmetre a tràmit la reclamació 517/2024, d'acord amb les consideracions del fonament jurídic 1.

GAIP



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

2. Declarar la finalització de la Reclamació 517/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.
3. Notificar aquesta Resolució al Síndic de Greuges, als efectes que consideri oportuns.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.