

## **Resolució 549/2021, de 10 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 424/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament d'Arsèguel

**Informació reclamada:** Un expedient d'obra.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i pèrdua sobrevinguda parcial d'objecte de la Reclamació

**Resum:** No és previsible que concorrin límits legals, perquè qui ha sol·licitat la llicència és una comunitat de regants, que com a corporació de dret públic també està subjecta a la legislació de transparència i del dret d'accés a la informació pública per l'article 3.1.b LTAIPBG. Per tant, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada. La persona reclamant hauria de tenir en compte els escassos recursos personals amb què compta l'Ajuntament i fer un ús més contingut del seu dret d'accés a la informació pública. Especialment tenint en compte que, pels antecedents que es posen de manifest a l'informe aportat a aquest procediment i per l'objecte de les seves sol·licituds, pot semblar que la seva motivació és més la de perjudicar l'Alcalde i l'Ajuntament, que la d'obtenir informació. En aquestes circumstàncies, l'Ajuntament es podria plantejar legítimament inadmetre futures sol·licituds d'informació de la persona reclamant fetes en la mateixa línia per abusives, d'acord amb els criteris establerts a diverses resolucions de la GAIP.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Obres. Expedients. Comunitat de regants. Reclamació contra silenci. Lliurament parcial extemporani. Pèrdua parcial d'objecte. Abús de dret.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 10 de maig de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 424/2021, presentada contra l'Ajuntament d'Arsèguel, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de març de 2021 la persona reclamant demana a l'Ajuntament d'Arsèguel l'expedient d'obra relatiu a les obres que està fent la comunitat de regants, concretament: permís d'obra i la seva aprovació; acord de ple o decret on figuri l'expedient d'obra en qüestió; edicte al públic o publicació de l'obra projectada i permisos que ha d'haver demanat l'Ajuntament, juntament amb el pla mediambiental i paisatgístic i l'autorització de la CHE; les liquidacions del permís i les seves fiances.



3. La Reclamació presentada el 10 de maig de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior i que l'Alcalde és el President de la Comunitat de regants.
4. El 17 de maig de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Arsèguel i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 17 de maig de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 7 de juny de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament d'Arsèguel, segons el qual el 26 de maig de 2021 ha comunicat a la persona reclamant l'única llicència d'obres que consta atorgada a la Comunitat de Regants, amb l'explicació següent: "En relació al seu escrit, de data 30 de març de 2021, li informo que la Comunitat de Regants Rec del Solà té llicència urbanística d'obres per a realitzar les obres d'arranjament del canal. Aquesta llicència urbanística s'ha atorgat independentment d'altres permisos o autoritzacions que s'hagin d'obtenir d'altres organismes o administracions. Adjunt se li tramet el certificat de la resolució que ho aprova. Així mateix, a data d'avui, no consta a l'expedient que s'hagin satisfet l'impost i la taxa associats al tràmit. No obstant, la Comunitat de Regants encara està en termini per a fer efectius aquests ingressos. En relació als altres aspectes de tramitació, li comunico que, a l'ésser un dels supòsits contemplats en l'article 48 del Decret 64/2014, de 13 de maig, no és necessària la intervenció ambiental". L'informe també fa diverses consideracions sobre la manca de recursos personals que té l'Ajuntament (una Secretària compartida amb dos ajuntaments més i una administrativa únicament un dia a la setmana), per als quals es fa molt difícil d'atendre les nombroses peticions de la persona reclamant (quinze des de febrer del 2020, de les quals dotze corresponen al primer trimestre del 2021), a més de la feina habitual de l'Administració municipal. Explica que la major part d'aquestes iniciatives responen al malestar generat en la persona reclamant per la intervenció de l'Alcalde en una denúncia contra la seva explotació agrària. Insisteix en la disponibilitat municipal a facilitar la informació sol·licitada, si bé demana que les sol·licituds s'adeqüin a la capacitat real dels limitats recursos de l'Ajuntament.
7. El 9 de juny de 2021 la GAIP notifica a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament, per al seu coneixement.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada en aquest procediment és l'expedient relatiu a unes obres autoritzades per l'Ajuntament i, a més, fetes per una corporació de dret públic (una comunitat de regants). Es tracta, per tant, d'informació pública. En conseqüència, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin límits legals que en puguin determinar la denegació. No és previsible que concorrin límits legals, perquè qui ha sol·licitat la llicència és una comunitat de regants, que com a corporació de dret públic també està subjecta a la legislació de transparència i del dret d'accés a la informació pública per l'article 3.1.b LTAIPBG. Per tant, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada.

La persona reclamant ha demanat l'expedient d'un es document i l'Ajuntament li ha facilitat únicament la llicència atorgada, sense fer cap referència als altres documents que la persona reclamant creu que hauria de contenir l'expedient sol·licitat. Aquest fet significa que la sol·licitud ha estat atesa només parcialment. Si bé la llicència i l'escrit de comunicació de la informació a la persona reclamant posen de manifest que alguns dels documents sol·licitats específicament per la persona reclamant no existeixen per ser innecessaris, segurament a l'expedient hi deu haver altra documentació, a més de la llicència (com a mínim, la sol·licitud); per tant, és procedent requerir l'Ajuntament perquè faciliti a la persona reclamant la resta de documents continguts a l'expedient de les obres en qüestió, deixant clar que se li lliura tota la documentació que integra l'expedient. Atesos els recursos limitats de l'Ajuntament, és procedent atorgar un termini raonablement llarg per executar aquesta Resolució.

Per una altra banda, la persona reclamant hauria de tenir en compte els escassos recursos personals amb què compta l'Ajuntament i fer un ús més contingut del seu dret d'accés a la informació pública. Especialment tenint en compte que, pels antecedents que es posen de manifest a l'informe aportat a aquest procediment i per l'objecte de les seves sol·licituds, pot semblar que la seva motivació és més la de perjudicar l'Alcalde i l'Ajuntament, que la d'obtenir informació. En aquestes circumstàncies, l'Ajuntament es podria plantejar legítimament



inadmetre futures sol·licituds d'informació de la persona reclamant en aquesta mateixa línia per abusives, d'acord amb els criteris establerts a diverses resolucions de la GAIP.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de juny de 2021, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial d'objecte de la Reclamació 424/2021, en relació amb la llicència urbanística que ha estat notificada a la persona reclamant.
2. Estimar parcialment la Reclamació 424/2021 i declarar el dret de la persona reclamant a què l'Ajuntament li faciliti la resta de documentació que forma part de l'expedient d'obres sol·licitat.



3. Requerir a l'Ajuntament d'Arsèguel que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de trenta dies.
4. Requerir a l'Ajuntament d'Arsèguel a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 424/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.