

Resolució 552/2024, de 2 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 920/2023

Administració reclamada: Departament d'Interior. Generalitat de Catalunya.

Informació reclamada: Diversa informació sobre empreses subcontractades pels Cossos de Seguretat de Catalunya.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn en l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Departament d'Interior. Policia. Contractació. Periodista. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 27 de setembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 920/2023, presentada per un periodista contra el Departament d'Interior, en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 28 d'agost de 2023 la persona reclamant sol·licita al Departament d'Interior: "1) Un llistat d'empreses subcontractades pels cossos de seguretat de Catalunya (Mossos d'Esquadra, Guàrdia Civil, Policia Nacional, Policia Local i Guàrdia Urbana) dels quals el Departament d'Interior tingui constància que algun d'aquests cossos de seguretat ha tingut relacions comercials o interaccionat per a serveis de qualsevol índole, des de la data que se'n tingui constància fins avui 28 d'agost del 2023. 2) Un llistat de les empreses a les quals els Mossos d'Esquadra porten material requisat en operacions policials, per a desmuntar-lo, reciclar-lo o dipositar-lo, des de la data que se'n tingui constància fins avui 28 d'agost del 2023. 3) Un llistat de les empreses a les quals la Guàrdia Civil porta material requisat en operacions policials, per a desmuntar-lo, reciclar-lo o dipositar-lo, des

de la data que se'n tingui constància fins avui 28 d'agost del 2023. 4) Un llistat de les empreses a les quals la Policia Nacional porta material requisat en operacions policials, per a desmuntar-lo, reciclar-lo o dipositar-lo, des de la data que se'n tingui constància fins avui 28 d'agost del 2023. 5) Un llistat de les empreses a les quals la Policia Local i/o OGuàrdia Urbana de tots els municipis de Catalunya dels quals se'n tingui constància porta material requisat en operacions policials, per a desmuntar-lo, reciclar-lo o dipositar-lo, des de la data que se'n tingui constància fins avui 28 d'agost del 2023. 6) Una descripció i/o llistat del tipus de material requisat en operacions policials pels cossos de seguretat de Catalunya, descrivint-ne: 1) els delictes involucrats en la requisita del material; 2) les raons per les quals el material requisat es porta a empreses per a desmuntar-lo, reciclar-lo o dipositar-lo; 3) el cost econòmic per a desmuntar, reciclar o dipositar el material. 7) Un llistat dels diners rebuts per totes les empreses (o de les que se'n tingui constància) a les quals els cossos de seguretat de Catalunya hagin portat material requisat en operacions policials, des del 2018 fins a data d'avui, 28 d'agost del 2023, o del període que se'n tingui constància”.

3. El dia 9 d'octubre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data de 9 d'octubre la GAIP sol·licita al Departament d'Interior les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que la representaran a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebrar-la.
5. El dia 18 d'octubre de 2023 el Departament de l'Interior informa a la GAIP de les persones que el representaran en la sessió de mediació.
6. El dia 19 d'octubre de 2023 la persona reclamant comunica a la GAIP el següent:
“Constato que vull continuar amb la reclamació davant la a Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) al Departament d'Interior, amb codi 3RXQND91T, (document adjunt) i admesa per la GAIP amb el Núm. d'expedient: 0920/2023. Constato, doncs, que vull continuar amb el procés de mediació”.
7. El dia 24 d'octubre de 2023 la persona reclamant fa arribar nova documentació a la GAIP:
“Aporto documentació que he rebut avui, 24 d'octubre del 2023, per part de la Direcció General de Policia, com a resolució per part d'aquest òrgan de la sol·licitud d'accés a la informació pública que vaig realitzar, i la conseqüent reclamació davant la Comissió de



Garantia d'Accés a la Informació Pública, al Departament d'Interior. Constató que, malgrat la resolució rebuda avui per part de l'òrgan competent, vull continuar amb el procés de reclamació davant la GAIP, mitjançant una mediació”.

8. En la mateixa data, el Departament d'Interior fa arribar la Resolució del director general de la Policia de 23 d'octubre de 2023, la qual resol: “Primer. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada pel senyor xxx pel que fa aquella informació pública ja publicada al portal de contractació [...]”.
9. El dia 2 de novembre de 2023 el Departament d'Interior informa a la GAIP de canvis en les persones que el representaran en la sessió de mediació.
10. En data 23 de gener de 2024 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 6 de febrer de 2024, a les 11.00 hores.
11. El dia 6 de febrer de 2024, a les 11 hores, es celebra la sessió de mediació que finalitza amb l'assoliment d'un acord entre les parts, que consta adjunt a aquesta resolució.
12. Les parts reclamant i reclamada signen l'acta de mediació, en data 8 de març de 2024.
13. El dia 30 d'abril de 2024, el mediador de la Comissió emet una Certificació en la qual deixa constància de l'acord de mediació adoptat per les parts i la manca de signatura de la part reclamant, de manera separada a l'acta de la mediació, “als sols efectes que pugui prosseguir el procediment de reclamació davant la GAIP, amb resolució del Ple de la Comissió i amb seguiment d'execució, d'acord amb allò previst pels articles 42.6 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i 36 i següents del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic.



Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de maig de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 920/2023 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 6 de febrer de 2024, relatiu a la Reclamació 920/2023

REUNITS

La persona reclamant,

- ...

En representació del Departament d'Interior,

- ...

ACORDEN

La part reclamant, un cop escoltada l'exposició de la representació de l'Administració i, mitjançant aquest acord de mediació, dona per satisfeta la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes: