

Resolució 557/2021, de 17 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 291/2021

Administració reclamada: Ajuntament d'Amposta

Informació reclamada: Un informe de recaptació.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Taxes. Informe recaptació. Urbanització. Reclamació contra taxa. Gratuïtat de l'accés a la informació. Cost d'elaboració de la informació. Mediació. Acord de mediació.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 7 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 291/2021, presentada contra l'Ajuntament d'Amposta, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 d'agost de 2020 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament d'Amposta: "1. Que sóc propietària de l'apartament xxxx amb referència cadastral xxxx al bloc "I" de la urbanització de xxxx, carrer xxxx. Fa uns anys es va urbanitzar tota la urbanització del Eucaliptus, i es va repartir els costos entre tots els propietaris. 3. Sol·licito el import repercutit a cada apartament que consta com una única finca al cadastre, que en total la formen 57 apartaments. S'adjunta resum de referències cadastrals 4. Sol·licito informe de recaptació conforme quins apartaments han fet efectiu el pagament i quins no".
3. El 22 de febrer de 2021 l'Oficina de gestió tributària de l'Ajuntament d'Amposta comunica a la persona reclamant que té la informació sol·licitada preparada i que ha d'abonar 36,20 € en aplicació de les taxes administratives.
4. El 23 de febrer de 2021 la persona reclamant invoca l'article 37 LTAIPBG i qüestiona a l'Ajuntament el cobrament de la taxa.



5. El 23 de febrer de 2021 la persona reclamant rep una altra comunicació de l'Ajuntament d'Amposta que li facilita la informació sol·licitada mentre no es resolgui sobre la necessitat d'abonar la taxa que li ha estat aplicada.
6. La Reclamació presentada el 7 d'abril de 2021 adjunta la informació sol·licitada i el que qüestiona és que l'Ajuntament faci pagar a la persona reclamant per obtenir-la.
7. El 9 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. El 9 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Amposta i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la regidora reclamant.
9. El 20 de maig de 2021 la GAIP rep còpia de l'expedient requerit a l'Ajuntament d'Amposta. Entre altres documents, inclou un escrit municipal a la persona reclamant que, en resposta a la queixa d'aquesta contra el pagament de la taxa i la seva invocació dels articles 37 (que estableix el principi de gratuïtat en l'accés a la informació pública) i 78 (que defineix com a infracció greu el fet de condicionar a contraprestació econòmica l'accés gratuït a informació pública), afirma:
"efectivament, és així si aquestes dades poguessin consultar-se en el lloc on es troben dipositades o existissin en format electrònic, però no és així per poder fer la recerca de tota la documentació tenint en compte que l'expedient de Reparcel·lació Urbanística data de l'any 2011, es va haver de localitzar un a un cadascun dels immobles que integren la referència cadastral indicada, per després localitzar també si havien pagat la totalitat de les quotes o no, per tal de després redactar l'informe. No és just que aquesta despesa de dues hores emprades per cercar una informació que no es disposava de forma directa o en format electrònic vagin a càrrec de la població".
10. La GAIP convoca a les parts a una sessió de mediació el dia 3 de juny de 2021.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de juny de 2021, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 291/2021, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

Del 3 de juny de 2021, relatiu a la Reclamació 291/2021

REUNITS

La persona reclamant,

- El senyor xxx,

En representació de l'Ajuntament d'Amposta

- El senyor xxxx, Cap de l'Oficina de Gestió Tributària i Tresorer accidental

ACORDEN

L'Ajuntament d'Amposta ha acceptat donar de baixa la liquidació de la taxa girada a la persona reclamant, atès que l'expectativa de la persona reclamant era la tramitació d'una sol·licitud d'accés a informació pública, i per tant té dret a la gratuïtat que reconeix la llei, amb independència que per a l'Ajuntament suposi un cost.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant

Per l'Administració

Hi consten les firmes