

Resolució 558/2021, de 17 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 332/2021

Administració reclamada: Departament d'Educació

Informació reclamada: Còpia d'exercicis i barem i justificació de la puntuació en un procés selectiu.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: En relació amb la graella de correcció utilitzada pels tribunals, en primer lloc cal dir que aquesta pretensió no és la que consta a la sol·licitud, que demana barems o criteris de correcció, i que el Departament contesta indicant que són els publicats d'acord amb la base 5.11 de la convocatòria; estrictament, aquesta resposta vindria a facilitar la informació sol·licitada. I el mateix Departament afegeix, tant en la resolució de 4 de juny de 2021 de la Secretaria general, com a l'informe que el Departament ha aportat a aquest procediment (antecedents 7 i 8), que si el que vol com a barems o criteris de correcció és algun tipus de graella o rúbrica d'aquests criteris que hagi utilitzat el tribunal, aquesta graella no existeix, ja que no està establert que hagi d'existir i no està prevista la seva conservació en la documentació dels tribunals, sens perjudici de què puguin existir graelles o altres tipus de notes personals d'algun dels seus membres. Davant de la remissió als barems publicats i de l'afirmació argumentada de la inexistència de la graella dels tribunals sol·licitada, cal concloure que ha estat contestada aquesta part de la sol·licitud amb la informació realment existent, motiu pel qual és procedent declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació en relació amb aquesta part de la sol·licitud.

Paraules clau: Generalitat. Persona interessada. Personal. Procés de selecció. Professorat. Educació. Exercicis. Plantilles de correcció. Criteris i barems de puntuació. Reclamació contra estimació parcial. Informació existent. Lliurament extemporani de la informació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 16 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 332/2021, presentada per una persona interessada contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de febrer de 2021 la persona reclamant exposa al Departament d'Educació la seva participació en un procés selectiu per ser professora de secundària, especialitat d'anglès, que el 16 de febrer va assistir a la revisió presencial de la prova pràctica amb el tribunal 11 i que en aquest tràmit no se li varen facilitar els criteris de correcció, ni un barem de



correcció, ni la justificació de la puntuació per justificar el judici tècnic del tribunal. En conseqüència, i per a l'exercici del seu dret de defensa, necessita tenir accés a una còpia dels exercicis dels aspirants avaluats pel Tribunal 11 que han superat la prova pràctica (2^a prova) i el barem de correcció aplicats pel tribunal en cadascun d'ells. Per tant, sol·licita: "Còpies dels exercicis de la prova pràctica de la segona prova dels aspirants aprovats en la modalitat d'anglès avaluats pel tribunal 11 de la convocatòria de concurs oposició per a l'ingrés i accés a la funció pública docent i per a l'adquisició de noves especialitats (Resolució EDU/172020, de 13 de gener). Barem de correcció aplicat i la justificació de la puntuació per motivar el judici tècnic del tribunal esmentat. Còpia del meu exercici en la prova pràctica de la segona prova i el barem de correcció aplicat i la justificació de la puntuació per motivar el judici tècnic del tribunal".

3. El 16 de març de 2021 el Departament contesta la sol·licitud anterior indicant que no es pot lliurar còpia de la prova fins que no estiguin tancades les actuacions dels tribunals i que pot consultar els criteris de correcció i avaluació per a cada especialitat al web del Departament.
4. La Reclamació presentada el 16 d'abril de 2021 invoca els drets de les persones interessades establerts per la legislació de procediment administratiu, assenyala que només se li ha contestat parcialment i considera que el fet de no haver acabat les actuacions dels tribunals no es motiu per denegar l'accés a informació d'una prova que sí que ha estat finalitzada.
5. El 20 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la reclamació.
6. El 20 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Havent transcorregut a bastament el termini indicat, no consta resposta del Departament.
7. La Resolució de la Secretaria General del Departament d'Educació de 4 de juny de 2021 estima parcialment la sol·licitud de la persona reclamant i declara el seu dret d'accedir a la còpia dels exercicis de la prova pràctica de la segona prova de la pròpia reclamant (que s'adjunta a la resolució) i dels aspirants aprovats (informació que la resolució indica que

serà facilitada a la persona reclamant dins del termini de 30 dies), i inadmet la part de la sol·licitud que demana la graella de correcció del tribunal, perquè assegura que aquesta mena d'instruments de correcció no existeixen amb caràcter general, no està prevista la seva conservació i que només existeixen en alguns casos com a apunts personals d'algun membre dels tribunals, i en aquests casos és procedent la inadmissió en aplicació de l'article 29.1.a LTAIPBG, atesa la seva condició de nota o esborrany de treball intern.

8. El 7 de juny de 2021 la GAIP rep l'informe del Departament, que dona explicacions dels motius del retard en la tramitació de la sol·licitud i argumenta que han estat atesos els drets de la persona reclamant com a participant al procés selectiu. Explica que els barems o criteris de correcció són els publicats al web del Departament, d'acord amb la base 5.11 de la convocatòria. I que si el que vol és algun tipus de graella o rúbrica que hagi utilitzat el Tribunal per a l'aplicació d'aquests criteris, l'informe indica que això no existeix perquè no està previst en el procediment, sens perjudici de les anotacions que puguin prendre o utilitzar a títol individual alguns membres del Tribunal. Posa de manifest la seva intenció de facilitar-li còpia dels exàmens sol·licitats dels i de les altres aspirants, per a la qual cosa informa que ja els ha demanat al Tribunal 11 i els facilitarà a la persona reclamant tan bon punt els rebí.
9. El 8 de juny de 2021 la GAIP notifica a la persona reclamant la documentació aportada pel Departament, tot indicant que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la Reclamació.
10. L'11 de juny de 2021 la GAIP rep del Departament d'Educació còpia de la informació posada a disposició de la persona reclamant (els exàmens sol·licitats dels i de les altres aspirants).
11. El 14 de juny de 2021 la persona reclamant comunica a la GAIP que el Departament no li ha facilitat la còpia del seu propi examen, ni la graella de correcció utilitzada pel tribunal. El mateix dia la GAIP li contesta que la còpia del seu examen relativa a la prova pràctica de la segona prova ja li va ser facilitada pel Departament com a annex a la resolució de 4 de juny de 2021, que estima parcialment la seva sol·licitud (antecedent 7), i li demana que concreti quina part li mancava. El mateix dia la persona reclamant insisteix a demanar el seu propi examen, que assegura no està adjunt als arxius enviats, i reitera que vol la graella de correcció que van utilitzar els tribunals. El 15 de juny de 2021 la GAIP comunica a la persona reclamant la còpia de la prova pràctica de la segona prova feta per la persona reclamant, adjunta a la Resolució de la Secretaria General de 4 de juny de 2021.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Tal com ha explicat el Departament d'Educació, la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació ha estat tramitada amb un retard francament excessiu, en perjudici evident per a la persona reclamant. A les circumstàncies fàctiques que segons el Departament han causat aquest retard, també hi concorre una causa jurídica: la interpretació feta pel Departament, segons la qual no es pot lliurar còpia de la prova sol·licitada fins que no estiguin tancades les actuacions dels tribunals (antecedent 3). Certament, aquesta no és una causa amb base legal suficient per retardar l'accés a la informació sol·licitada; ho podria ser, naturalment, si el tribunal no hagués finalitzat la valoració de la prova en qüestió, però un cop posades les notes, res del moment procedimental hauria d'impedir l'accés a la informació sol·licitada. En tot cas, el Departament ha donat finalment resposta completa a la sol·licitud, i cal valorar fins a quin punt la satisfà objectivament.

Després de la Resolució de 4 de juny de 2021 (antecedent 7) i del lliurament efectiu a la persona reclamant de la informació sol·licitada corresponent a la seva estimació parcial, les úniques pretensions que la persona reclamant sembla considerar desateses són les relatives a la graella de correcció utilitzada pels tribunals i una còpia de l'examen de la pròpia persona reclamant.

En relació amb la graella de correcció utilitzada pels tribunals, en primer lloc cal dir que aquesta pretensió no és la que consta a la sol·licitud, que demana barems o criteris de correcció, i que el Departament contesta indicant que són els publicats d'acord amb la base 5.11 de la convocatòria; estrictament, aquesta resposta vindria a facilitar la informació sol·licitada. I el mateix Departament afegeix, tant en la resolució de 4 de juny de 2021 de la Secretaria general, com a l'informe que el Departament ha aportat a aquest procediment (antecedents 7 i 8), que si el que vol com a barems o criteris de correcció és algun tipus de graella o rúbrica d'aquests criteris que hagi utilitzat el tribunal, aquesta graella no existeix, ja que no està establert que hagi d'existir i no està prevista la seva conservació en la documentació dels tribunals, sens perjudici de què puguin existir graelles o altres tipus de notes personals d'algun dels seus membres. Davant de la remissió als barems publicats i de l'afirmació argumentada de la



inexistència de la graella dels tribunals sol·licitada, cal concloure que ha estat contestada aquesta part de la sol·licitud amb la informació realment existent, motiu pel qual és procedent declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació en relació amb aquesta part de la sol·licitud.

En quant a l'examen de la pròpia persona reclamant, si allò que requereix amb aquesta denominació és la seva prova pràctica de la segona prova del procés selectiu, l'antecedent 11 posa de manifest que ja ha estat facilitat a la persona reclamant, motiu pel qual també s'hauria produït en relació amb aquesta part de la sol·licitud la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació. I si allò que requereix és el seu examen general o relatiu a altres proves diferents, aquesta pretensió hauria de ser desestimada per incongruent, perquè no formava part de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació, ni del propi formulari de reclamació.

En atenció a les anteriors consideracions, és procedent finalitzar la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de juny de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 332/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.