

Resolució 559/2020, de 16 d'octubre

Número d'expedient de la reclamació: 376/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Montgat

Informació reclamada: Documentació relacionada amb una denúncia feta a la policia i les actuacions que en van derivar.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Persona interessada. Denúncies. Policia Local. Recurs de reposició. Suspensió de la tramitació. Estimació del recurs de reposició. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 28 de juliol de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 376/2020, presentada contra l'Ajuntament de Montgat, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 23 de juny de 2020 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Montgat, en qualitat de persona afectada per la manca d'actuació de la policia municipal, accés a "la documentació existent a la causa i a la investigació de l'incident de la nit del 25 al 26 d'abril al carrer (...)".
3. Per Decret de l'Alcaldia de 23 de juliol de 2020, es resol denegar la sol·licitud d'accés a informació presentada per la persona reclamant "atès que la petició d'accés a informació formulada per l'interessat sí incorre en una de les causes de no admissió previstes a l'article 29 LTAIPBG, comporta perjudici dels aspectes detallades a l'article 21. Límits al dret d'accés a la informació pública. Apartat 1. El dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta



- perjudici per a: b) La investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.”
4. La Reclamació presentada el 28 de juliol de 2020 posa de manifest que no s'hauria motivat la inadmissió a tràmit de la sol·licitud, i que “la informació sol·licitada correspon a la investigació de la resposta a una trucada telefònica feta per mi mateix (el reclamant) i als fets produïts com a conseqüència.”
 5. El 3 d'agost de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Montgat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la Reclamació.
 6. El 4 d'agost de 2020 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió provisional a tràmit de la seva reclamació, la informa de la persona responsable de la seva tramitació i li proporciona la informació de referència per si en vol fer el seguiment. El mateix escrit la informa de la seva obligació “d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en les reclamacions que heu plantejat; en especial, heu de traslladar-nos immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de les vostres reclamacions que rebeu mentre duri la seva tramitació”.
 7. El dia 11 d'agost de 2020 la GAIP rep la comunicació d'una lletrada que manifesta actuar en representació de la persona reclamant i ho acredita mitjançant còpia de l'autorització ad-hoc firmada per la persona reclamant. En aquest correu electrònic, s'informa a la GAIP de la interposició, el mateix dia 11 d'agost de 2020, d'un recurs potestatiu de reposició contra la resolució de l'Alcalde de l'Ajuntament de Montgat de 23 de juliol de 2020 per la qual es denega l'accés a la informació sol·licitada i que és objecte de la Reclamació 376/2020. S'acredita la presentació del recurs de reposició mitjançant còpia del mateix i del respectiu justificant de presentació al Registre General de l'Ajuntament de Montgat.
 8. El 21 d'agost de 2020, el Ple de la GAIP acorda per unanimitat suspendre la tramitació de la Reclamació 376/2020, mentre l'Ajuntament de Montgat no decideixi sobre l'accés sol·licitat, en el marc del recurs de reposició que hauria presentat el reclamant, i la GAIP no sigui informada de la pretensió del reclamant de reactivar la Reclamació. Aquest acord es notifica a les parts els dies 24 i 25 d'agost de 2020.
 9. El dia 15 de setembre de 2020 l'Ajuntament de Montgat informa a la GAIP de la resolució d'estimació del recurs de reposició interposat el dia 11 d'agost per la persona reclamant en la qual s'hi preveu el trasllat de la totalitat de l'expedient administratiu en els termes establerts a l'informe que es transcriu a la mateixa resolució i que conclou: “Tenint en



compte les consideracions jurídiques anterior, procedeix informar favorablement sobre l'accés del senyor X amb NIF Y (reclamant) a la documentació inclosa a l'expedient minimitzant la documentació que no sigui adequada, pertinent d'acord amb el que preveu l'article 5.1.c) del RGPD, d'acord amb el següent: "La normativa de protecció de dades no impediria l'accés del ciutadà a l'expedient administratiu relatiu a la trucada telefònica, realitzada per la mateixa persona sol·licitant de l'accés a la informació pública, inclosa la identificació dels funcionaris i càrrecs públics que hagin intervingut, sens perjudici que en aplicació del principi de minimització de dades. Caldrà ometre d'aquesta informació la dada del DNI del cap de la Policia Local que apareix dues vegades en la signatura electrònica (informe del cap de la Policia Local), les dades nom i cognoms de la tercera persona (Annex 4) i la dada de la signatura manuscrita dels funcionaris de la Policia Local (Annexos 2, 4, 5 i 6)." L'informe tècnic transcrit a la Resolució municipal, a la vegada reproduïx la resposta obtinguda del Departament de Protecció de Dades dels Ens Locals del Servei d'Assistència municipal i Suport Estratègic de la Diputació de Barcelona. Juntament amb la Resolució esmentada, l'Ajuntament de Montgat trasllada a la GAIP la documentació sol·licitada.

10. El 18 de setembre de 2020 la representant del reclamant adreça un correu electrònic a la GAIP on informa de la Resolució de l'Ajuntament de Montgat del recurs de reposició interposat, adjunta la còpia del mateix i de la informació lliurada per l'Ajuntament si be no fa cap comentari al respecte de si la informació lliurada satisfà la pretensió d'accés a informació sol·licitada en un primer moment i objecte del procediment corresponent a la Reclamació 376/2020.
11. El 28 de setembre de 2020 la GAIP informa a la persona reclamant que en cas de no manifestar el contrari, en un termini de cinc dies, entendrà satisfeta la reclamació. La persona reclamant accedeix a la notificació el dia 5 d'octubre de 2020. Transcorregut el termini de cinc dies esmentat, la persona reclamant no ha manifestat la seva manca de satisfacció amb la informació rebuda juntament amb la resolució del recurs de reposició recollida a l'antecedent 9.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la



Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública presentada contra una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1)

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la



informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 376/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.