

## **Resolució 561/2020, de 16 d'octubre**

**Número d'expedient de la reclamació:** 422/2020

**Administració reclamada:** Ajuntament de Santa Coloma de Farnés

**Informació reclamada:** Justificants de dietes, despeses i dedicacions municipals.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Ajuntament. Despeses municipals. Retribucions càrrecs electes. Dedicacions càrrecs electes. Targetes de crèdit. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 21 d'agost de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 422/2020, presentada contra l'Ajuntament de Santa Coloma de Farnés, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 de juny de 2020 la persona reclamant invoca l'LTAIPBG i demana a l'Ajuntament de Santa Coloma de Farnés la informació següent: "- Llistat i justificants de les despeses i dietes de l'equip de govern de l'Ajuntament de Santa Coloma de Farnés, des del mes de juny de 2019 fins a data d'avui o, en tot cas, d'aquelles de les que es disposi, amb indicació dels motius que impedeixin mostrar la totalitat de la documentació reclamada. - Relació de targetes de crèdit i/o dèbit de l'Ajuntament, mostrant els extractes de moviments de les mateixes així com els justificants i/o factura de cada despesa, això des del juny de 2019 fins a data d'avui, amb indicació de la persona o persones que utilitzen aquests mitjans de pagament. - Comptabilitat de caixa de l'Ajuntament, i em sigui donada vista dels justificants i/o factures acreditatius de les despeses abonades en efectiu, des del juny de 2019 fins a data d'avui. - Que en el punt 5è de l'acta del ple celebrat en data 8 de juliol de 2019 s'acordà "...que l'Alcaldessa, Sra. Susana Riera Anglada, exercirà el seu càrrec en règim de dedicació exclusiva amb alta a la Seguretat Social i amb els



drets i obligacions que allò comporta". L'article 34.9 del Estatuto de los Trabajadores, modificat per Real Decreto Ley 8/2019, de 8 de març, estableix que la empresa garantirà el registre diari de la jornada dels treballadors. Que en base a això, demano em sigui lliurat el registre diari de la jornada de l'Alcaldeessa Sra. Susana Riera des del dia en que es va fer efectiva la seva alta a la Seguretat Social fins a data d'avui. - Que se m'indiqui data, hora i lloc per tal de poder comprovar la documentació reclamada personalment i acompanyat dels experts i persones que consideri oportuns, establint si s'escau diverses dates en funció del volum de la documentació a revisar, considerant el compareixent que aquesta és la forma més econòmica d'exercir el seu dret".

3. La Reclamació presentada el 21 d'agost de 2020 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior.
4. El 24 d'agost de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Santa Coloma de Farnés i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
5. El 25 d'agost de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. Els 16 de setembre de 2020 la GAIP rep el decret de l'Alcaldia de Santa Coloma de Farnés de 14 del mateix mes, que resol el següent respecte dels diversos apartats de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació: 1. Fer arribar a la persona reclamant la documentació on consten les despeses i les dietes de l'equip de govern de l'Ajuntament en el període de temps sol·licitat. 2. Manifestar formalment que no existeix cap targeta de crèdit o de dèbit de cap compte a nom de l'Ajuntament. 3. Manifestar que l'Ajuntament no disposa de cap caixa amb efectiu i que tots els seus pagaments es fan per transferència bancària. 4. Comunicar que el registre diari de la jornada de treball no és aplicable als membres electes dels ajuntaments.
7. El 22 de setembre de 2020 la GAIP trasllada a la persona reclamant la documentació facilitada per l'Ajuntament, tot indicat que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari s'entendrà satisfeta la seva sol·licitud i la Reclamació finalitzarà per la pèrdua del seu objecte. No consta resposta de la persona reclamant.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 422/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.