

## **Resolució 561/2021, de 17 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 367/2021<sup>1</sup>

**Administració reclamada:** Institut Municipal d'Habitatge i Rehabilitació de Barcelona

**Informació reclamada:** Expedients d'habitatges de protecció oficial.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** L'assisteix la raó a la Reclamació: és responsabilitat de l'IMHAB derivar la sol·licitud a l'Arxiu Municipal (o a l'Ajuntament de Barcelona), perquè sigui aquest òrgan municipal el que atengui la sol·licitud, en el marc d'un procediment únic iniciat per la presentació de la sol·licitud, informant-ne la persona reclamant. Per tant, és procedent remuntar la sol·licitud d'informació pública al moment de la seva recepció per part de l'IMHAB i instar a aquest Institut perquè la derivi correctament a l'Administració que té en el seu poder la informació sol·licitada, informant-ne la persona reclamant.

**Paraules clau:** Organismes municipals. Derivació. Expedients. Habitatge.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 13 de maig de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 367/2021, presentada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 de març de 2021 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud fonamentada en el dret d'accés a la informació pública: "Informació que sol·licita: Tots els documents relatius a l'expedient dels blocs de Samaniego 9, 11, 13 i 15, habitatges de protecció pública. Documents de l'inici de l'expedient, justificació de construcció, adjudicació, sorteig, informes justificatius, fins al lliurament als adjudicataris. Documents degudament anonimitzats, segons contempla la llei. Format: Format electrònic (pdf), i enviats per via electrònica".
3. El 20 de maig de 2021 l'Institut Municipal d'Habitatge i Rehabilitació de Barcelona (IMHAB) comunica a la persona reclamant que, si bé en el seu moment va formar els expedients

---

<sup>1</sup> El text original, elaborat pel ponent, s'ha escrit en castellà.



sol·licitats, en l'actualitat estarien en poder de l'Arxiu Municipal Contemporani, que és l'organisme al qual hauria de presentar la sol·licitud i els ofereix l'enllaç corresponent.

4. La Reclamació presentada el 13 de maig de 2021 argumenta que la persona reclamant té dret a rebre la informació sol·licitada dins del termini establert legalment i que la derivació no ha de requerir la presentació d'una nova sol·licitud.
5. El 17 de maig de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 17 de maig de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Transcorregut àmpliament el termini indicat, no consta que l'Ajuntament hagi atès aquest requeriment.
7. El 14 de juny de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, que es fa ressò de la resposta indicada per l'antecedent 3 i demana l'arxiu de la Reclamació perquè entén que ja s'ha facilitat la informació sol·licitada, que és la indicació que es troba a l'Arxiu contemporani municipal.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada (tots els documents relatius a l'expedient dels blocs de Samaniego 9, 11, 13 i 15, habitatges de protecció pública; documents de l'inici de l'expedient, justificació de construcció, adjudicació, sorteig, informes justificatius, fins al lliurament als adjudicataris) és sens dubte informació pública, ja que es tracta d'expedients administratius. Per tant, en



aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret als documents sol·licitats, tret que es presenti algun límit legal que pugui determinar la denegació. No és probable que es presenti cap límit, ja que es demana expressament que els documents sol·licitats siguin degudament anonimitzats. Per tant, la persona reclamant té dret a ells.

De fet, l'IMHAB no qüestiona el dret d'accés de la persona reclamant, si bé la remet a l'Arxiu Municipal. Davant d'aquesta remissió, la persona reclamant considera que la derivació és responsabilitat de l'Administració sol·licitada i que ella no ha de presentar una nova sol·licitud. L'informe municipal, per la seva part, assenyala que ja s'ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, consistent aquesta en què es troba a l'Arxiu Contemporani Municipal.

En relació amb el què assenyala l'informe municipal, cal recordar a l'IMHAB que allò sol·licitat per la persona reclamant no és on es troba la informació sol·licitada, sinó una còpia.

L'article 30.1 LTAIPBG estableix que "en el supòsit que la sol·licitud d'accés a la informació es dirigeixi a una entitat o òrgan administratiu que no disposi de la informació, aquest ha de derivar-la a l'entitat o l'òrgan que en disposi, si el coneix, o a l'oficina responsable de la informació pública que correspongui, en un termini de quinze dies naturals, i comunicar al sol·licitant a quin òrgan s'ha derivat la sol·licitud i les dades per contactar-hi". Desenvolupa aquest precepte l'article 58 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, de la transparència i l'accés a la informació pública, establint que als efectes de la derivació interna prevista a l'article 30.1 LTAIPBG, correspon efectuar la derivació a la unitat d'informació que va rebre la sol·licitud, que l'haurà de dirigir a la unitat d'informació competent en el termini de cinc dies hàbils a comptar des de la data que la sol·licitud hagi entrat en el registre electrònic de l'administració pública, i informar de quina és aquesta data, i que de cara a la persona reclamant, la unitat d'informació que hagi rebut la sol·licitud s'ha de declarar incompetent per tramitar-la, i comunicar la derivació interna a la persona sol·licitant dins del termini dels cinc dies hàbils següents a l'enviament de la derivació, amb indicació de la unitat d'informació competent per tramitar la sol·licitud i del nom, cognoms i dades de contacte de la persona responsable.

En conseqüència, l'assisteix la raó a la Reclamació: és responsabilitat de l'IMHAB derivar la sol·licitud a l'Arxiu Municipal (o a l'Ajuntament de Barcelona), perquè sigui aquest òrgan municipal el que atengui la sol·licitud, en el marc d'un procediment únic iniciat per la presentació de la sol·licitud, informant-ne la persona reclamant. Per tant, és procedent retreure la sol·licitud d'informació pública al moment de la seva recepció per part de l'IMHAB i instar a aquest Institut perquè la derivi correctament a l'Administració que té en el seu poder la informació sol·licitada, informant-ne la persona reclamant.



### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incopleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de juny 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 367/2021, retrotreure el procediment relatiu a la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la seva recepció per part de l'IMHAB i instar a aquest Institut perquè derivi la sol·licitud a l'Administració que tingui la informació sol·licitada en el seu poder, d'acord amb els requisits establerts per l'article 30.1 LTAIPBG.
2. Requerir l'IMHAB perquè dugui a terme les actuacions indicades en l'apartat anterior en el termini de dies deu des de la notificació de la present resolució i perquè tot seguit n'informi la GAIP.



3. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar als seus drets i interessos.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 367/2021 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.