

Resolució 561/2023, de 29 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 171/2023

Administració reclamada: Institut Municipal de Mercats de Barcelona

Informació reclamada: Dates d'inici i de finalització de les concessions dels mercats municipals.

Sentit de la resolució: Finalització per pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: Es sol·licita informació sobre les concessions de tots els mercats de Barcelona i l'Administració responsable informa que es tracta d'una tasca complexa, atès que no disposa encara d'un servei informatitzat d'aquesta informació. La dificultat rau en que és un procés manual i de recerca arxivística, no és un procés àgil, en la complexitat de revisar la documentació que consta en els llibres registre municipals, però que està en procés de recopilació i demana un termini pel seu lliurament. Transcorregut un termini es facilita la informació amb el compromís de completar la part que encara en falta relativa al mercat de la Boqueria, atesa les seves particularitats.

Paraules clau: Administració municipal de mercats. Concessions. Reclamació contra silenci. Tasca complexa. Pèrdua.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 9 de febrer de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 171/2023, presentada per cinc reclamants contra l'Ajuntament de Barcelona (Institut Municipal de Mercats), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de novembre de 2022 les persones reclamants sol·liciten a l'Institut Municipal de Mercats de l'Ajuntament de Barcelona: "les dades d'atorgament/inici i de finalització/extinció de totes les concessions existents als mercats municipals de la ciutat de Barcelona".
3. La Reclamació presentada el 9 de febrer de 2023 indica que l'Administració no ha donat resposta a la seva sol·licitud i que sobre la informació que reclamen no es precisa de la indicació de les dades personals dels seus actuals o anteriors titulars.
4. El 27 de febrer de 2023 . la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de



procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 28 de febrer de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 9 de maig de 2023 la GAIP rep informe de l'Institut Municipal de Mercats de Barcelona (IMMB) on, en síntesi, manifesta que no té informatitzades les dades de totes les concessions de les parades en relació als termes de la consulta a efectes de poder facilitar àgilment, cercar i recopilar aquesta informació. És a dir, no es disposa de totes les dates d'inici i finalització de les concessions en els sistemes informàtics respecte dels 43 mercats municipals que actualment té en funcionament la ciutat de Barcelona i que representa un volum de 7.200 concessions de parades de mercats que suposen 3.200 establiments comercials. Per a l'obtenció d'aquesta informació i facilitar-la a les persones interessades l'IMMB està revisant la documentació que consta ens els llibres registre municipals per poder determinar i posar-la a disposició de les persones interessades en la mateixa. A aquest efecte l'IMMB està en procés de recopilació de tota aquesta informació. No obstant, i atès que el procés és manual i de recerca arxivística, no és un procés àgil però que amb la voluntat de poder-lo facilitar, s'està en procés d'elaboració, i posa de manifest a la GAIP que, tot i les previsions de l'article 29.2.b) de la Llei de transparència en relació a la complexitat de la informació a la qual es vol accedir, la voluntat de l'IMMB és facilitar la informació sol·licitada i que, una vegada recopilada i processada tota aquesta informació, es traslladarà als sol·licitants.
7. L'11 de maig de 2023 la GAIP demana informació complementària a l'Institut Municipal de Mercats de Barcelona atès que la resposta on es sol·licita disposar d'un ampli termini de temps, sense concretar, per a poder gestionar i processar la informació reclamada que no es troba informatitzada, precisa que s'esmentin altres elements per poder resoldre la Reclamació amb ple coneixement de causa i, de ser el cas, establir un termini adequat per al lliurament de la informació. Es demana que en un termini de deu dies, s'ofereixi una major concreció en relació amb "l'ampli termini" que es considera imprescindible per a la recollida i lliurament de la informació sol·licitada oferint, de ser possible, un relació succincta de les tasques que cal dur a terme i un càlcul aproximat del temps de dedicació de personal i mitjans. També es demana que s'informi a aquesta Comissió dels diversos



suports documentals en els quals es troba recollida la informació sol·licitada i, concretament i pel que fa a la informació relativa a les concessions recollides en llibres registre en format físic, sobre el període històric en el que cal cercar la informació.

8. El 8 de juny de 2023 l'Institut Municipal de Mercats de Barcelona informa que s'ha facilitat a les persones sol·licitants la primera part de la informació que inclou tots els mercats municipals de la ciutat de Barcelona, exceptuant les dades del mercat municipal de la Boqueria, atesa la gran dimensió d'aquest mercat, el seu nombre de parades i especialment per la seva data de creació 1840 que comporta una tasca de més complexitat de recerca i elaboració i es manifesta el compromís d'oferir aquesta informació en el termini d'un mes.
9. El 9 de juny de 2023 la GAIP trasllada la resposta de l'Institut Municipal de Barcelona als reclamants amb la indicació que si en el termini de 5 dies no diuen el contrari, s'entendrà que la tramesa dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i es donarà per finalitzat el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. Atès que el 20 de juny de 2023 s'ha donat per rebutjada la notificació, el termini de 5 dies per al·legar es considera conclòs.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. 2. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. Un concepte molt ampli que requereix dotar-se d'un seguit d'eines i instruments que permetin la millora dels processos, la seva normalització i estandardització, per tal de



garantir el compliment de la normativa i la qualitat de la informació i la implementació de solucions que permetin garantir la correcta gestió de la informació pública.

El capítol X del Reial decret 4/2010, del 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica estableix que les AAPP han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre aquestes, la definició d'una política de gestió de documents, la inclusió en els expedient d'un índex electrònic signat per l'òrgan o entitat que garanteixi la integritat de l'expedient electrònic i permeti la seva recuperació, la identificació única i inequívoca de cada document que permeti classificar-lo i recuperar-lo, l'associació de metadades, la classificació d'acord amb un quadre de classificació, el període de conservació segons les convencions de cada comissió avaluador, l'accés complet i immediat dels documents entre d'altres.

Tanmateix, la LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2) i la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d).

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada ha de formar part d'un expedient administratiu perfectament classificat que permeti la seva recuperació i ha de constar en instruments de descripció propis del l'arxivística, com els catàlegs o els inventaris, que són facilitadors de la recuperació d'aquesta informació.

3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que una vegada traslladat l'informe als reclamants que han estat advertits de que si, en el termini de 5 dies hàbils, no ens indicaven el contrari, s'entendria que l'informe donava resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i que ha transcorregut el termini esmentat sense que hagin manifestat cap objecció al respecte.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de juny de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 171/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.