

Resolució 562/2025, de 24 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 320/2025

Administració reclamada: Consell Comarcal del Pallars Sobirà

Informació reclamada: Diversa sobre convenis i servei d'assistència tècnica.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: En el cas que ens ocupa la GAIP, atesa la manca de col·laboració del Consell Comarcal, no ha pogut examinar la documentació demanada, i l'ens reclamat no ha evacuat cap informe on manifesti l'existència de cap impediment per al lliurament de la informació pública sol·licitada. Així les coses, la GAIP no identifica d'ofici la concurrència de cap límit legal al dret d'accés a la informació pública pel caràcter de la informació reclamada, tenint en compte a més, que una part de la informació, la relativa a la informació sobre convenis és d'obligada publicació d'acord amb les previsions de la LTAIPBG (especialment, art. 8.1. f) i del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (especialment, arts. 13.5 i 44).

Dit això, és procedent declarar el dret de la persona jurídica reclamant a la informació sol·licitada, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada.

Paraules clau: Consells comarcals. Associacions. Convenis. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Estimació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 4 de març entra a la GAIP la Reclamació 320/2025 presentada per una persona jurídica contra el Consell Comarcal del Pallars Sobirà en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 2 de febrer de 2025 la persona jurídica reclamant sol·licita al Consell Comarcal esmentat el següent: "1) Nou conveni de col·laboració amb la Diputació de Lleida, per tal de garantir el servei d'assistència tècnica per a la prestació de les funcions públiques necessàries, reservades a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional en el municipi de Bausen, o addenda al de l'any 2024, o qualsevol altre document, sigui quina en sigui la denominació, que hagi previst o permès la dita prestació, entre d'altres, per l'any 2025. 2) Comissió circumstancial, adscripció o assignació de funcions atorgada al personal funcionari del Servei d'Assistència Tècnica, en relació amb el municipi de Bausen, entre d'altres, per l'any 2025".
3. La Reclamació presentada el 4 de març de 2025 indica que l'Administració reclamada no ha atès la SAIP, ni lliurat la informació demanada.



4. El 13 de març de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació. Posteriorment, notifica l'administració i informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 13 de març de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal del Pallars Sobirà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Administració.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 5 posa de manifest que l'Administració no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració



de l'Administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret d'accés a la informació pública

En primer terme, cal d'examinar si l'objecte de la reclamació és informació pública. La informació sol·licitada està relacionada amb un procés selectiu desenvolupat per l'Ajuntament. Concretament es demana el següent: "1) Nou conveni de col·laboració amb la Diputació de Lleida, per tal de garantir el servei d'assistència tècnica per a la prestació de les funcions públiques necessàries, reservades a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional en el municipi de Bausen, o addenda al de l'any 2024, o qualsevol altre document, sigui quina en sigui la denominació, que hagi previst o permès la dita prestació, entre d'altres, per l'any 2025. 2) Comissió circumstancial, adscripció o assignació de funcions atorgada al personal funcionari del Servei d'Assistència Tècnica, en relació amb el municipi de Bausen, entre d'altres, per l'any 2025"

Vist l'objecte de la sol·licitud, efectivament, d'acord amb l'article 2.b) de l'LTAIPBG és informació pública "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". En el cas que ens ocupa, tota la informació sol·licitada, si existia prèviament al moment en què es va formular la sol·licitud d'accés, ha de ser considerada informació pública. A més, el Consell Comarcal és un subjecte obligat per l'LTAIPBG (art. 3) a tramitar les sol·licituds d'accés a la informació pública i a facilitar-ne, quan s'escaigui, l'accés.

La informació ara reclamada és, per tant, informació que el Consell previsiblement ha de tenir, ja que deriva de l'exercici de facultats que li són pròpies.

En segon lloc, una vegada constatat que la informació sol·licitada és informació pública, cal recordar que l'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). Cal tenir en compte igualment que l'exercici del dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de la LTAIPBG).

En tercer lloc, l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i



la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència.

En el cas que ens ocupa la GAIP, atesa la manca de col·laboració del Consell Comarcal, no ha pogut examinar la documentació demanada, i l'ens reclamat no ha evacuat cap informe on manifesti l'existència de cap impediment per al lliurament de la informació pública sol·licitada. Així les coses, la GAIP no identifica d'ofici la concurrència de cap límit legal al dret d'accés a la informació pública pel caràcter de la informació reclamada, tenint en compte a més, que una part de la informació, la relativa a la informació sobre convenis és d'obligada publicació d'acord amb les previsions de la LTAIPBG (especialment, art. 8.1. f) i del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (especialment, arts. 13.5 i 44).

Dit això, és procedent declarar el dret de la persona jurídica reclamant a la informació sol·licitada, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 d'abril de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 320/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir al Consell Comarcal del Pallars Sobirà que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir al Consell Comarcal del Pallars Sobirà a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 320/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.