

**Resolució 563/2019, de 4 d'octubre**

**Número d'expedient de la reclamació:** 336/2019

**Administració reclamada:** Departament d'Interior

**Informació reclamada:** Informació relacionada amb les morts causades per arma de foc per la Policia de la Generalitat.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Generalitat. Periodista. Policia. Reclamació contra lliurament parcial. Mediació. Acord.

**Mediador:** Josep Mir Bagó

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 28 de maig de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 336/2019, presentada per un periodista contra el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la informació indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La persona reclamant, invocant la seva condició de periodista i el corresponent dret reforçat a la informació, sol·licita la informació següent al Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya:
  - 2.1. Llistat dels membres dels Mossos d'Esquadra que amb la seva arma reglamentària o amb un altre tipus d'arma hagin acabat amb la vida d'una persona entre l'1 de gener de 2010 fins la última data disponible, indicant: data del succés, municipi del succés, província del succés, si va ser amb una arma reglamentària o no, sexe del policia, edat del policia, sexe de la persona morta, edat de la persona morta. No demana nom ni cognoms, només la identificació que l'Administració consideri oportuna per a poder referenciar la informació subministrada.
  - 2.2. Nombre de persones mortes per trets d'arma reglamentària o qualsevol altre tipus d'arma dels Mossos d'Esquadra, des de l'any 2010 fins el 2019, ambdós inclosos, desglossades per anys.



Sol·licita que la informació li sigui facilitada en format accessible, evitant qualsevol acció prèvia de reelaboració.

3. El 3 de juny de 2019 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Interior i li requereix que, en el termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que n'és causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la Reclamació. També demana el nombre de la persona que representarà el Departament al procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant
4. L'11 de juliol de 2019 la persona reclamant envia a la GAIP les seves alegacions en relació amb un informe jurídic que el Departament li hauria enviat. En concret, la persona reclamant manifesta que la informació que li ha estat facilitada és incompleta, donat que no s'indica la data del succés (dia i hora), el municipi i la província del succés.
5. El 13 de juliol de 2019 el Departament remet a la GAIP el seu informe jurídic. L'informe relaciona per zones territorials i anys, el número i sexe dels policies que han utilitzat la seva arma de foc reglamentaria i que com a conseqüència hagin causat morts.
6. Després de consultar a les parts, la GAIP fixa la primera sessió de mediació pel dia 25 de juliol.

## Fonaments jurídics

### 1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”*.

## 2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## 3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 d'octubre de 2019, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 336/2019, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc del procediment de mediació.
2. Notificar aquesta Resolució a les parts afectades pel procediment, és a dir, a la persona reclamant i a l'Administració reclamada.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Els terminis d'aquesta Resolució per al lliurament de la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) a partir del dia següent de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Si l'Administració obligada no lliura la informació, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



**ACORD DE MEDIACIÓ**  
**de 25 de juliol de 2019, relatiu a la Reclamació 336/2019**

**REUNITS**

La part reclamant,

- El senyor [...], com a persona reclamant.

En representació del Departament d'Interior;

- El senyor [...] i el senyor [...].

**ACORDEN**

**Primer. Administració obligada**

El Departament d'Interior es compromet a lliurar la informació que es detalla a l'acord.

**Segon. Informació que es lliurarà**

Informació sobre víctimes mortals dels membres de la Policia de la Generalitat, ocasionades fora de servei.

**Tercer. Format**

La informació es facilitarà en suport electrònic a la direcció facilitada per la persona reclamant.

**Quart. Termini de lliurament de la informació**

El termini de lliurament s'acorda de 2 mesos des de la celebració de la sessió de mediació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació i en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li poguessin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP una vegada s'hagi fet efectiu, de conformitat amb allò que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini de dos mesos des de la celebració de la sessió de mediació del seu compliment i dels termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats són recollits per les "Característiques bàsiques del procediment de mediació



per l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, per tal que en tingui coneixement, dicti la resolució que posi fi al procediment de reclamació, n'ordini la seva execució i la publicació al web de la GAIP.

**Signatures:****Per la persona reclamant****Per l'administració reclamada***Consten les signatures*