

Resolució 563/2025, de 24 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 325/2025

Administració reclamada: Consell Comarcal del Baix Penedès

Informació reclamada: Documentació completa de l'estudi de la Relació i Valoració de Llocs de Treball (RLT/VLT), encarregat a una empresa.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Consells comarcals. Sindicats. Relació de llocs de treball. Valoració. Estudi. Mediació. Acord de mediació.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 5 de març de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 325/2025, presentada per un representant sindical contra el Consell Comarcal del Baix Penedès en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de febrer de 2025 la part reclamant sol·licita al Consell Comarcal la informació següent:

“Per la present, i en representació de la Federació de Serveis a la Ciutadania de Comissions Obreres a les Comarques Tarragonines, m'adreço a vostè per reiterar formalment la sol·licitud d'accés a la documentació completa de l'estudi de la Relació i Valoració de Llocs de Treball (RLT/VLT) que el Consell Comarcal del Baix Penedès va encarregar a l'empresa ARC. Aquesta documentació inclou l'anàlisi integral referit als llocs de treball dels grups A2 i altres categories afectades dins del Consell.



Tal com estableix l'article 37 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (TREBEP), els representants sindicals tenen dret a rebre tota la informació necessària per a l'exercici de les seves funcions. Així mateix, la jurisprudència del Tribunal Suprem ha reiterat en diverses ocasions que la transparència en la negociació col·lectiva és un principi fonamental que ha de garantir-se per evitar situacions de desigualtat entre les parts negociadores.

Malgrat les reiterades peticions fetes per la representació sindical de CCOO al Consell Comarcal, fins ara no s'ha facilitat la documentació completa. Aquesta manca d'informació vulnera el principi de bona fe negociadora, tal com es desprèn de la doctrina del Tribunal Constitucional i el Tribunal Suprem, que exigeixen que les administracions proporcionin tota la informació rellevant en processos de negociació perquè la representació dels treballadors pugui defensar adequadament els interessos dels empleats públics.

A més, atès que la documentació és essencial per informar els treballadors de cara a l'assemblea on s'ha de decidir si s'accepta la proposta del Consell, sol·licitem que es lliuri la documentació sol·licitada amb caràcter urgent.

En virtut de l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern de Catalunya, demanem que es garanteixi l'accés immediat a la documentació esmentada.

Esperem la seva resposta en el termini més breu possible. En cas de no obtenir resposta o de continuar sense accés a la documentació, ens veurem obligats a prendre les mesures legals oportunes per garantir el compliment dels drets sindicals i de transparència administrativa.

Restem a la seva disposició per coordinar la recepció de la documentació i agraïm la seva col·laboració en aquest assumpte”.

3. El dia 5 de març el reclamant presenta la Reclamació a la GAIP, contra el silenci del Consell Comarcal.
4. El dia 7 de març la GAIP notifica a la part reclamant un requeriment d'esmena per tal que acrediti la representació sindical d'acord amb la qual al·lega actuar en el marc de la reclamació.
5. El dia 10 de març la GAIP rep la representació de la part reclamant, acreditant que actua com a representant sindical, concretament com a membre de la Comissió executiva del Sindicat Intercomarcal de la Federació de la Serveis a al Ciutadania de CCOO a les Comarques Tarragonines.



6. El dia 12 de març de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El mateix 12 de març la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal del Baix Penedès i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
8. El dia 19 de març el Consell Comarcal proposa dues possibles dates per celebrar la sessió de mediació. El dia 21 de març la GAIP convoca la primera sessió de mediació pel dia 7 d'abril de 2025 a les 10 hores.
9. El 7 d'abril de 2025 es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb un acord entre les parts, adjunt a aquesta resolució.
10. Finalment, s'assoleix la signatura de l'acta i de l'acord per la part reclamant i per la part reclamada els dies 7 i 8 d'abril de 2025, respectivament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 d'abril de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 325/2025 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

De 7 d'abril de 2025, relatiu a la Reclamació 325/2025

REUNITS

La part reclamant,

...

En representació del Consell Comarcal del Baix Penedès,

...

ACORDEN

En relació amb la Reclamació 325/2025, el Consell Comarcal del Baix Penedès lliurarà l'estudi objecte de la sol·licitud d'accés i el cost d'aquest estudi. Es lliurarà el més aviat possible i com a màxim el divendres dia 11 d'abril.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Consten les firmes