

Resolució 564/2020, de 16 d'octubre

Número d'expedient de la reclamació: 439/2020

Administració reclamada: Ajuntament de l'Aldea

Informació reclamada: contractes de gestió de residus municipals.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Aquesta pretensió, formulada per primera vegada en el marc d'aquesta Reclamació, no pot ser atesa, en aplicació del caràcter revisor d'aquest procediment i del principi de congruència. En aplicació d'aquestes institucions, les reclamacions davant la GAIP, igual que els recursos administratius o en via contenciosa administrativa, únicament poden formular pretensions dins de l'àmbit de les peticions a l'Administració de les quals deriven; no es pot pretendre en via de reclamació a la GAIP quelcom que no hagi estat sol·licitat prèviament a l'Administració reclamada i aquesta no hagi tingut l'oportunitat de pronunciar-s'hi. Les factures requerides ara en el marc de la Reclamació no han estat sol·licitades prèviament a l'Ajuntament, motiu pel qual les al·legacions que les demanen han de ser refusades. Això no impedeix que si la persona reclamant vol accedir a elles pugui sol·licitar-les a l'Ajuntament i, si aquest no atén la seva sol·licitud, pugui tot seguit reclamar per elles a la GAIP.

Paraules clau: Ajuntament. Contractes. Factures. Recollida de residus. Reclamació contra silenci Congruència. Caràcter revisor de les reclamacions. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 27 d'agost de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 439/2020, presentada contra l'Ajuntament de l'Aldea, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 7 de juliol de 2020 la persona reclamant presenta una sol·licitud a l'Ajuntament de l'Aldea en la qual, després de reproduir una imatge del web municipal on consten dues adjudicacions del 30 de juny de 2020 a l'empresa Baix Mont SL per a la retirada de residus i la recollida de contenidors a l'Avinguda Catalunya s/n, li formula les preguntes següents: - Es correspon als contenidors que hi ha quasi al costat de l'Ajuntament? També correspon a l'illa de contenidors que hi ha al costat del magatzem de la cooperativa?. – Perquè la



mercantil Contenedors Baix Mont SL fa la recollida dels residus d'aquests contenidors? No li correspon fer la recollida al COPATE?.

3. El 10 d'agost de 2020 l'Ajuntament de l'Aldea informa a la persona reclamant que la recollida de residus al municipi la fa íntegrament el COPATE.
4. La Reclamació presentada el 27 d'agost del 2020 és motivada en els termes següents: "L'Ajuntament de l'Aldea no ha respost completament a la meva sol·licitud d'accés a la informació pública. Ha respost dient que és el COPATE, qui és qui fa la recollida íntegrament dels residus, però no perquè la mercantil Contenedors Baix-Mont SL va facturar a l'ajuntament en concepte de retirada de residus dels contenidors de l'Avinguda Catalunya".
5. El 9 de setembre de 2020 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes de concretar el seu objecte i d'especificar la informació preexistent a la sol·licitud que demana.
6. El 9 de setembre de 2020 la GAIP rep la resposta de la persona reclamant al requeriment d'esmena anterior. Indica que l'Ajuntament no ha contestat la primera part de la seva sol·licitud i que el que vol saber és perquè es va contractar els serveis de Baix Mont SL per fer la recollida a l'Avinguda Catalunya i quines són les illes afectades.
7. El 10 de setembre de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. El 14 de setembre de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Aldea i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El 9 d'octubre de 2020 la GAIP rep la resposta següent de l'Ajuntament: "En resposta a la reclamació número 439/2020, els contenidors que indica la reclamant fa la recollida el COPATE; el que realitza l'empresa Contenedors Baix-Mont SL és el contenidor ubicat a la zona Lligallo Carvallo per fer la recollida de mànegues de reg dels pagesos. El concepte que ha llegit la reclamant es el concepte literal que l'empresa Contenedors Baix-Mont SL posa a la factura".



10. El 9 d'octubre de 2020 la GAIP trasllada a la persona reclamant la resposta municipal anterior, tot indicant que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud.
11. El 13 d'octubre de 2020 la GAIP rep al·legacions de la persona reclamant, que indica que és el web municipal el que publica que Contenedors Baix-Mont fan la recollida d'Avinguda Catalunya, i no les factures i que si les factures diuen el contrari deuen estar equivocades. Conclou que no ho acaba de veure clar i que vol veure les factures corresponents als dos contractes de l'Ajuntament amb les empreses indicades a la sol·licitud.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

A les al·legacions indicades a l'antecedent 11 la persona reclamant no qüestiona que l'Ajuntament li hagi facilitat la informació sol·licitada; el que posa de manifest és que la informació rebuda sembla contradictòria o poc clara i per aquest motiu amplia la seva sol·licitud inicial i demana unes factures que no demanava a la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació.

Aquesta pretensió, formulada per primera vegada en el marc d'aquesta Reclamació, no pot ser atesa, en aplicació del caràcter revisor d'aquest procediment i del principi de congruència. En aplicació d'aquestes institucions, les reclamacions davant la GAIP, igual que els recursos administratius o en via contenciosa administrativa, únicament poden formular pretensions dins de l'àmbit de les peticions a l'Administració de les quals deriven; no es pot pretendre en via de reclamació a la GAIP quelcom que no hagi estat sol·licitat prèviament a l'Administració reclamada i aquesta no hagi tingut l'oportunitat de pronunciar-s'hi. Les factures requerides ara en el marc de la Reclamació no han estat sol·licitades prèviament a l'Ajuntament, motiu pel qual les al·legacions que les demanen han de ser refusades. Això no impedeix que si la persona reclamant vol accedir a elles pugui sol·licitar-les a l'Ajuntament i, si aquest no atén la seva sol·licitud, pugui tot seguit reclamar per elles a la GAIP.



Un cop cenyit l'objecte de la Reclamació al de la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent 2, cal entendre que els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'octubre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 439/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.