

Resolució 566/2021, de 17 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 398/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Palafrugell

Informació reclamada: Llista d'expedients de llicències d'obres majors sol·licitats.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: El nom del titular (si és persona física), afegit a la dada de l'adreça de l'obra, són dades personals protegides per la legislació de dades personals i l'accés a elles, quan formen part d'un procediment d'accés a la informació pública, s'ha de regir per l'article 24.2 LTAIPBG, segons el qual "es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades". És a dir, l'LTAIPBG autoritza accedir a aquesta mena de dades, prèvia ponderació dels interessos en joc. En aquesta ponderació s'ha de tenir especialment en compte que l'adreça de l'obra no és necessàriament la de residència de la persona titular de la llicència (de manera que no comporta desvetllar una dada relativament sensible com és la del domicili), que ha estat divulgada ostensiblement amb la realització de l'obra i que la identitat de la persona titular de l'obra també ha estat divulgada amb l'anunci visible que la normativa urbanística obliga col·locar a l'exterior dels immobles on tenen lloc obres majors. Per tant, la divulgació del nom de la persona reclamant i de l'adreça de l'obra no sembla que hagi de causar cap perjudici significatiu a les persones afectades.

Paraules clau: Ajuntaments. Llicències. Obres. Urbanisme. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració. Dades personals. Ponderació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 3 de maig de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 398/2021, presentada contra l'Ajuntament de Palafrugell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 de desembre de 2020 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Palafrugell: "Llista de tots els expedients de llicències d'obres majors sol·licitats a l'Ajuntament de Palafrugell, des de fa 10 anys fins a l'actualitat, amb independència del tipus d'actuació (enderroc, construcció i edificació de nova planta, nous habitatges, etc.) i de l'estat de tramitació (en tràmit o arxivat), en concret, amb les següents metadades: Núm. expedient. Carrer i núm. de carrer de l'obra. Data de sol·licitud de la llicència. Tipus actuació. Titular. Estat de tramitació. Tipus de resolució



- (atorgada, denegada, caducada, suspesa, etc.). Data de resolució". Demana rebre la informació en format electrònic. Assenyala com a motiu de la sol·licitud la protecció del medi ambient.
3. L'1 de febrer de 2021 la persona reclamant reitera la sol·licitud i d'una altra feta la mateixa data.
 4. El 16 de març de 2021 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Palafrugell: "En data 21/12/2020 vaig realitzar dues sol·licituds de dret d'accés a la informació amb les següents dades: 2020_12_21 Llicències d'obres TAOENT/2020022012 2020_12_21 Obres municipals TAOENT/2020022100 En data 01/02/2021 vaig reclamar la informació requerida de les dues sol·licituds. En data 11/02/2021 em vàreu notificar una carta informant-me amb referència a la sol·licitud del dret d'accés a les Obres Municipals. En concret em vàreu adreçar a un enllaç a la pàgina web on hi consten les memòries de l'Ajuntament amb la relació de les obres municipals realitzades. En aquest cas, em remeto a la sol·licitud realitzada en la que informava del tipus de metadades que requeria i a més demanava que fossin dades reutilitzables. (Llista dels Projectes d'urbanització i dels Projectes d'obra municipal ordinàries de l'Ajuntament, tan les realitzades en equipaments municipals com en l'espai públic, dels darrers sis anys i els que estan previstos executar en aquesta legislatura, amb independència de l'estat de tramitació. La llista haurà de ser en dades reutilitzables i amb les següents metadades: número d'expedient, títol de l'expedient, tipus de projecte o actuació, àmbit d'actuació geogràfic o equipament, data inici de l'expedient, data de fi de l'expedient, si és el cas. Estat de tramitació). En el cas de les llicències d'obres, encara no he rebut cap informació. Així que, havent passat els terminis segons estableix la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en concret amb relació a l'article 35 en què s'especifica que si no s'ha rebut cap notificació ni resolució, hom ha d'entendre la sol·licitud estimada. Per tant resto a l'espera del subministrament de la informació sol·licitada sota els criteris en què ho vaig demanar. (Llista de tots els expedients de llicències d'obres majors sol·licitats a l'Ajuntament de Palafrugell, des de fa 10 anys fins a l'actualitat, amb independència del tipus d'actuació (enderroc, construcció i edificació de nova planta, nous habitatges, etc.) i de l'estat de tramitació (en tràmit o arxivat), en concret, amb les següents metadades: Núm. Expedient, Carrer i núm. de carrer de l'obra, Data de sol·licitud de la llicència, Tipus actuació, Titular, Estat de tramitació, Tipus de resolució (atorgada, denegada, caducada, suspesa, etc.), Data de resolució). En tots dos casos el subministrament de la informació ha de ser en format electrònic i dades reutilitzables (ex. full de càlcul).
 5. La Reclamació presentada el 3 de maig de 2021 indica que la persona reclamant no ha rebut resposta a l'anterior sol·licitud i defineix en els següents termes l'objecte de la sol·licitud: "Llista de tots els expedients de llicències d'obres majors sol·licitats a l'Ajuntament de Palafrugell, des de fa 10 anys fins a l'actualitat, amb independència del tipus d'actuació (enderroc, construcció i



edificació de nova planta, nous habitatges, etc.) i de l'estat de tramitació (en tràmit o arxivat), en concret, amb les següents metadades: -Núm. expedient -Carrer i núm. de carrer de l'obra -Data de sol·licitud de la llicència -Tipus actuació -Titular. -Estat de tramitació. -Tipus de resolució atorgada, denegada, caducada, suspesa, etc.).

6. El 5 de maig de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Palafrugell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. No consta resposta a aquest requeriment.
7. El 6 de maig de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació



o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

3. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada és la següent: llista de tots els expedients de llicències d'obres majors sol·licitats a l'Ajuntament de Palafrugell, des de fa 10 anys fins a l'actualitat, amb independència del tipus d'actuació i de l'estat de tramitació, amb les següents metadades: número d'expedient, adreça, data de sol·licitud, tipus actuació, titular, estat de tramitació, tipus de resolució i data de resolució. Es tracta, sens dubte, d'informació pública, ja que el seu objecte són dades d'expedients urbanístics municipals. En conseqüència, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin límits legals que puguin determinar-ne la denegació.

L'única informació sol·licitada a la que hi poden concórrer límits legals al dret d'accés és la relativa a la persona titular de la llicència, quan sigui una persona física, cas en el qual també seria afectada pel límit de protecció de les dades personals l'adreça. El nom del titular (si és persona física), afegit a la dada de l'adreça de l'obra, són dades personals protegides per la legislació de dades personals i l'accés a elles, quan formen part d'un procediment d'accés a la informació pública, s'ha de regir per l'article 24.2 LTAIPBG, segons el qual “es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades”. És a dir, l'LTAIPBG autoritza accedir a aquesta mena de dades, prèvia ponderació dels interessos en joc. En aquesta ponderació s'ha de tenir especialment en compte que l'adreça de l'obra no és necessàriament la de residència de la persona titular de la llicència (de manera que no comporta desvetllar una dada relativament sensible com és la del domicili), que ha estat divulgada ostensiblement amb la realització de l'obra i que la identitat de la persona titular de l'obra també ha estat divulgada amb l'anunci visible que la normativa urbanística obliga col·locar a l'exterior dels immobles on tenen lloc obres majors. Per tant, la divulgació del nom de la persona reclamant i de l'adreça de l'obra no sembla que hagi de causar cap perjudici significatiu a les persones afectades, ni que les ocasioni una afectació que justifiqui que se les hagi de donar audiència en aquest procediment. En conseqüència, ha de prevaldre el dret d'accés a la informació pública en relació amb el de les persones afectades.

Per una altra banda, no es pot descartar que, atesa la informació sol·licitada i especialment el període per al qual es sol·licita, l'Ajuntament hagués pogut invocar la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.b LTAIPBG (tasca complexa d'elaboració de la informació sol·licitada). Tanmateix, tal com han posat de manifest diverses resolucions de la GAIP, les causes d'inadmissibilitat que puguin concórrer a les sol·licituds d'informació pública no són oposables als efectes estimatoris del silenci administratiu, de manera que, per tenir efectes legítimament, han de ser invocades dins del termini d'un mes establert pels articles 33 i 35 LTAIPBG; en aquest cas, s'ha depassat àmpliament aquest termini (la sol·licitud



es va presentar el 2020 i el maig del 2021 encara no havia estat resolta), de manera que si l'Ajuntament invoca aquesta causa d'inadmissibilitat, han de prevaldre els efectes estimatoris de la seva inactivitat i ha de facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de juny de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 398/2021 i declarar el dret de la persona reclamant a la llista de tots els expedients de llicències d'obres majors sol·licitats a l'Ajuntament de Palafrugell, des de fa 10 anys fins a l'actualitat, amb independència del tipus d'actuació i de l'estat de tramitació, amb les



següents metadades: número d'expedient, adreça, data de sol·licitud, tipus actuació, titular, estat de tramitació, tipus de resolució i data de resolució.

2. Requerir a l'Ajuntament de Palafrugell que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, en suport electrònic i format reutilitzable.
3. Requerir a l'Ajuntament de Palafrugell a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 398/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.