

Resolució 572/2025, de 24 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 383/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Montornès del Vallès

Informació reclamada: Accés a expedients disciplinaris/sancionadors.

Sentit de la resolució: Desestimació.

Resum: En el cas que ens ocupa, que es caracteritza pel fet que l'expedient sobre el qual es demana informació no ha estat conclòs, ni tant sols s'ha escatit la naturalesa penal o administrativa de les infraccions presumptament comeses, i atès que existeix un procés judicial obert a tals efectes, té tot el sentit jurídic invocar el límit que estem considerant, ja que s'està en procés d'investigar i/o sancionar les conductes denunciades. És procedent, per tant, l'aplicació d'aquest límit d'accés a la informació pública perquè sembla especialment aplicable al cas i vist que es tracta d'una investigació que roman oberta, és plausible que així sigui.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Expedients. Disciplinaris. Sancionadors. Reclamació contra estimació parcial. Límits. Investigació infraccions penals. Investigació infraccions administratives. Desestimació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 13 de març de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 383/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Montornès del Vallès en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 30 de setembre de 2024 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament el següent: "Còpia dels expedients x2023000966 i x2024000866."
3. La Reclamació presentada el 13 de març de 2025 indica el següent: "Sóc DENUNCIANT i part implicada en els expedients descrits anteriorment, que van donar peu a una investigació per part de la Divisió d'Afers Interns del Cos de Mossos d'Esquadra. Segons el propi ajuntament de Montornès del Vallès, aquests expedients han estat arxivats i desclassificats com a "informació reservada", pel que sol·licito còpia del seu contingut"
4. El 21 de març de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació. Posteriorment, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li



demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 21 de març de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Montornès del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 04 d'abril de 2025 l'Ajuntament de Montornès del Vallès comunica el següent a la GAIP: "Relatiu a la comunicació de la Reclamació 383/2025 de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) Fets 1. En data 21 de març 2025 amb registre d'entrada número E2025004312, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) comunica la Reclamació número 383/2025 presentada pel senyor XXX, mitjançant la qual formula la reclamació següent: "Sóc DENUNCIANT i part implicada en els expedients descrits anteriorment, que van donar peu a una investigació per part de la Divisió d'Afers Interns del Cos de Mossos d'Esquadra. Segons el propi ajuntament de Montornès del Vallès, aquests expedients han estat arxivats i desclassificats com a "informació reservada", pel que sol·licito còpia del seu contingut." Els expedient objecte de la reclamació són els següents: X2023000966 i X2024000866.

En data 10 de febrer de 2025, mitjançant Decret 20250001000287, es va estimar parcialment la sol·licitud d'accés a informació pública presentada pel senyor Víctor Gallego Briñón. En concret amb la còpia demanada dels expedients X2023000966 i X2024000866, es va resoldre el següent: ".../... En relació amb la còpia demanada de l'expedient X2023000966 i l'expedient X2024000866 lliurat el 21 de juny de 2024 a l'Ajuntament per la Comissaria General d'Investigació Interna i Afers Disciplinaris, es desestima la sol·licitud, la persona interessada no ostenta els drets que li confereix l'article 53.1.a) de la LPAC a accedir i a obtenir còpia dels documents de l'expedient informatiu, no finalitzat, atès que el Decret d'Alcaldia número 20240001002039 resol, per una part, suspendre la tramitació de l'expedient d'informació reservada instat pels delegats sindicals de CCOO en relació als fets denunciats per la caporal 1043 fins que es dicti resolució en el Jutjat d'Instrucció número 3 de Granollers en el marc del procediment diligències prèvies 675/2024, i per altra part, en relació a la resta de fets denunciats s'acorda l'arxiu i el sobreseïment de l'expedient d'informació reservada, però aquesta administració no pot distingir una part de l'altra a l'hora de facilitar l'accés que es sol·licita. .../..."



Fonaments de dret. L'article 21.1.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb els límits al dret d'accés a la informació determina que pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.

Conclusions. D'acord amb el que determina l'article 21.1.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, no es pot facilitar còpia dels expedients X2023000966 i X2024000866 al senyor XXX, doncs els expedients no han estat conclusos, atès que per Decret d'Alcaldia número 20240001002039 es va suspendre la tramitació de l'expedient d'informació reservada fins que es dicti resolució del Jutjat d'Instrucció número 3 de Granollers en el marc del procediment de diligències prèvies 675/2024."

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació de la Reclamació

L'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació



i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic. La present reclamació ha de ser desestimada conforme a l'argumentació següent.

En el cas que ens ocupa ningú discuteix el caràcter d'informació pública d'allò reclamat, d'acord amb les disposicions de la LTAIPBG, ni l'obligació d'atendre les SAIPs que rep l'Ajuntament com a ens obligat per la mateixa norma a facilitar l'exercici del dret d'accés a la informació pública de les persones.

En el supòsit que ara examinem únicament cal verificar si efectivament concorre el límit al dret d'accés a la informació pública establert a l'article 21.1.b) relatiu a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries que al·lega l'Ajuntament per desestimar parcialment la SAIP que motiva aquesta Reclamació.

A la llum de les manifestacions que realitza l'Ajuntament en el seu informe rebut per aquesta Comissió en data 04 d'abril de 2025, certament, cal apreciar-ne la concurrència. En aquest sentit, el límit de la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries, té la finalitat de protegir els procediments administratius o judicials corresponents i, en conseqüència, d'evitar el risc que l'accés als expedients pugui servir perquè els presumptes infractors o inculpats eludeixin.

En conseqüència, en el cas que ens ocupa, que es caracteritza pel fet que l'expedient sobre el qual es demana informació no ha estat conclòs, ni tant sols s'ha escatit la naturalesa penal o administrativa de les infraccions presumptament comeses, i atès que existeix un procés judicial obert a tals efectes, té tot el sentit jurídic invocar el límit que estem considerant, ja que s'està en procés d'investigar i/o sancionar, les conductes denunciades. És procedent, per tant, l'aplicació d'aquest límit per a impedir el dret d'accés a la informació pública perquè sembla especialment aplicable al cas i, vist que es tracta d'una investigació que roman oberta, és plausible que així sigui.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 d'abril de 2025, resol per unanimitat:



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Desestimar la Reclamació 383/2025, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 383/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.