

Resolució 576/2020, de 22 d'octubre

Número d'expedient de la reclamació: 360/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Badalona

Informació reclamada: Informes i actes de casos de maltractament d'animals.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat finalment a l'entitat reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Entitats. Protecció dels animals. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 24 de juliol de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 360/2020, presentada per una entitat animalista contra l'Ajuntament de Badalona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'1 d'abril de 2019 l'entitat reclamant demana a l'Ajuntament de Badalona vista de tots els informes i actes que la Guàrdia Urbana ha obert relacionats amb animals a la ciutat de Badalona: casos de maltractament, abandonament, comisos, cria il·legal, etc., en els últims quatre anys fins a l'actualitat.

El 9 de maig de 2019 l'Ajuntament de Badalona va resoldre estimar parcialment la sol·licitud anterior i "instar a la Guàrdia Urbana a facilitar la relació dels informes i actes obertes relacionades amb casos de maltractament d'animals, abandonaments, decomís, cria il·legal, etc. en els darrers quatre anys, fent constar les dades identificatives de l'acta o informe i un resum del mateix. Posteriorment, si la persona interessada concreta els informes i actes del seu interès se li podran facilitar de manera anonimitzada. Aquesta informació es lliurarà en format electrònic".



El 29 de maig de 2019 l'Ajuntament de Badalona notifica a la persona reclamant el següent: "En resposta a la seva petició d'accés a informació pública, registre d'entrada 13029, li fem trasllat de la relació d'actes i informes per intervenció amb animals que consten en els arxius de la Guàrdia Urbana, corresponents als anys 2016, 2017 i 2018 (hi consta la data de la intervenció, la tipologia, el número de registre i el departament on es varen enviar per a la seva tramitació). Pel que fa a les actuacions a partir de l'any 2019, degut al canvi de plataforma electrònica, s'està recopilant la informació. Tan aviat de les mateixes us les remetrem als efectes oportuns".

El 21 de juny de 2020 l'entitat reclamant demana a l'Ajuntament de Badalona que li enviï de nou la informació anterior, perquè part de l'Excel amb el que se li va lliurar no es pot llegir i també que li lliuri la mateixa informació relativa al 2019.

La Reclamació adjunta també la Resolució de la GAIP 331/2019, de 6 de juny, que declara el dret de l'entitat reclamant a rebre la informació sobre les incidències indicades al paràgraf anterior, si bé a títol d'informació estadística (només el nombre de cada tipus d'incidència), sense els informes i actes de la Guàrdia Urbana sol·licitats en aquest procediment.

3. La Reclamació presentada el 24 de juliol de 2020 reitera la sol·licitud anterior, de completar la informació facilitada relativa als anys 2016, 2017 i 2018 i de facilitar la del 2019.
4. El 28 de juliol de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 28 de juliol de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Badalona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació demanat per l'entitat reclamant.
6. El 5 d'agost de 2020 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Badalona sobre aquesta Reclamació i còpia del seu expedient sobre la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva. L'informe fa referència a la resolució d'estimació parcial i al corresponent lliurament d'informació notificada el 29 de maig de 2019 (antecedent 3) i indica també que l'1 de juliol



- de 2019 s'hauria tramès a l'entitat reclamant la informació relativa als mesos de gener a maig de 2019.
7. El 7 d'agost de 2020 la GAIP trasllada a l'entitat reclamant la informació aportada per l'Ajuntament indicada a l'antecedent anterior.
 8. El 20 d'agost de 2020 la GAIP rep al·legacions de l'entitat reclamant, que posa de manifest que la informació facilitada relativa als anys 2016, 2017 i 2018 és parcialment il·legible i que és per això que demana que se li torni a enviar de manera llegible, tal com sembla ser que ho és la del 2019.
 9. El 3 de setembre de 2020 la GAIP trasllada les al·legacions de la persona reclamant a l'Ajuntament i inicia les actuacions per convocar la primera sessió de mediació.
 10. El 14 de setembre de 2020 l'Ajuntament informa a la GAIP de les actuacions en curs per obtenir la informació facilitada anteriorment en un format llegible. També fa consideracions sobre les dificultats per poder facilitar informació sobre procediments sancionadors de tres anys.
 11. El 14 de setembre de 2020 l'entitat reclamant informa de la recepció de part de la informació sol·licitada i de què estaria a l'espera de la resta.
 12. El 18 de setembre de 2020 la GAIP tramet a l'entitat reclamant informació addicional facilitada per l'Ajuntament i la requereix perquè concreti si li manca informació i quina per satisfer la sol·licitud.
 13. El 22 de setembre de 2020 l'entitat reclamant comunica a la GAIP les dades concretes sol·licitades que encara no li hauria facilitat l'Ajuntament. El 25 de setembre de 2020 la GAIP trasllada aquestes al·legacions a l'Ajuntament.
 14. L'1 d'octubre de 2020 l'Ajuntament de Badalona comunica informació addicional a la persona reclamant i en tramet còpia a la GAIP.
 15. El 5 d'octubre de 2020 l'entitat reclamant comunica a la GAIP que la informació obtinguda satisfà les seves pretensions.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser



objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la



informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobtevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat finalment a l'entitat reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 d'octubre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 360/2020 per la pèrdua sobtevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.