

Resolució 577/2020, de 22 d'octubre

Número d'expedient de la reclamació: 367/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Just Desvern

Informació reclamada: Còpia d'una carta enviada des d'un altre Ajuntament.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant (i també a la GAIP, que l'ha tramesa igualment a la persona reclamant) la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Concretament, l'Ajuntament manifesta clarament que la carta sol·licitada no existeix als arxius municipals i fins i tot ha convidat a la persona reclamant a fer-ne una cerca exhaustiva, sense resultats. Aquesta constatació de la inexistència del document sol·licitat dona satisfacció objectiva a la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació.

Paraules clau: Ajuntament. Subministrament elèctric. Reclamació contra silenci. Informació inexistent. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 25 de juliol de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 367/2020, presentada contra l'Ajuntament de Sant Just Desvern, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de juny de 2020 la persona reclamant demana la informació següent a l'Ajuntament de Sant Just Desvern: "Carta de l'Ajuntament d'Esplugues de 7 de juny de 2017, en què informa a l'Ajuntament de Sant Just que les obres per construir dues línies d'alta tensió des de la Subestació de Sant Just fins a Finestrelles a Esplugues, que Endesa havia presentat el 8 de maig de 2017 havien estat aprovades el 25 de maig de 2017. Que es troba a l'expedient OGI 2017 65, en la seva part digital oberta el 20 de desembre de 2017, amb referència 13.448". Motiva la sol·licitud en què hauria consultat l'expedient indicat i no contindria aquesta carta i és per això que demana que li sigui remesa, així com també qualsevol altra informació que existeixi. Demana rebre la informació sol·licitada preferentment en format electrònic.



3. La Reclamació presentada el 25 de juliol de 2020 indica que la persona reclamant no hauria rebut resposta a la seva sol·licitud.
4. El 29 de juliol de 2020 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 30 de juliol 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Just Desvern i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
6. Després de reiterar el requeriment de l'informe municipal i de convocar la sessió de mediació, el 9 d'octubre de 2020 l'Ajuntament informa a la GAIP de què hauria concertat una reunió amb la persona reclamant, amb la finalitat de cercar amb ella el document sol·licitat als arxius municipals, ja que a l'Ajuntament no li consta la seva existència.
7. El 15 d'octubre de 2020 la GAIP rep un escrit de l'Ajuntament de Sant Just Desvern que exposa el següent: "Revisada la documentació que consta als arxius municipals, es va contactar amb el senyor xxx (la persona reclamant) via correu electrònic en data 13 d'agost de 2020 (s'adjunta còpia), indicant que el document sol·licitat no es trobava a cap dels expedients pels quals s'ha autoritzat l'execució de les línies elèctriques de referència, que són els següents: (...) Un cop rebudes les comunicacions trameses per la Comissió de Garanties del Dret a la Informació Pública de dates 30 de juliol i 1 de setembre de 2020, reiterant la petició de l'interessat, en data 8 d'octubre la lletrada que subscriu es va posar en contacte telefònic amb el Sr. xxxx, per tal d'aclarir el que s'interpretava com un malentès, ja que des de l'Ajuntament s'havia donat per resolta la sol·licitud. Durant la conversa telefònica el Sr. xxxx va manifestar que havia rebut el correu electrònic del mes d'agost, i que tot i no comprendre totalment el contingut del mateix, tampoc va posar-se en contacte amb la persona remitent per sol·licitar explicacions. En tot cas, l'interessat va reiterar que al seu entendre el document sol·licitat es troba en els arxius de l'Ajuntament, atès que segons manifesta el va visualitzar en una visita anterior. Amb la finalitat d'aclarir la qüestió controvertida, el Sr. xxxx va acudir a les dependències de l'Ajuntament el passat dimarts 13 d'octubre, i juntament amb qui subscriu va poder revisar de nou la documentació que integra els expedients OGI 2017 65 i ADU 2017 100, tant els



expedients físics com digitals. Assumint que el document que sol·licita el Sr. xxxx podia estar arxivat incorrectament, també es va fer una cerca en el registre d'entrada de l'Ajuntament, mitjançant el sistema de gestió d'expedients Sigamet, per dues vies diferents:

- Cerca de tots els registres d'entrada provinents de l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat durant l'any 2017
- Cerca de totes les entrades de l'Ajuntament en dates 8 i 9 de juny de 2020.

Així mateix, s'ha fet la recerca directament a la plataforma EACAT, amb el mateix resultat negatiu. Durant la reunió mantinguda amb el Sr. xxxx el dia de la visita, es va poder comprovar que el registre d'entrada que ell atribueix al document sol·licitat i no trobat (13.448), es correspon amb la instància presentada per Endesa Distribució Eléctrica, SLU en data 19 de desembre de 2017, per la que es sol·licita la modificació del projecte aprovat, i forma part de l'expedient OGI 2017 65. Així mateix, l'interessat va manifestar verbalment que ja disposa de tota la documentació que integra els expedients examinats en aquell moment. D'acord amb l'exposat, es conclou que el document sol·licitat no es troba als arxius de l'Ajuntament de Sant Just Desvern, i s'ha adreçat verbalment a l'interessat a l'Ajuntament d'Esplugues de Llobregat per tal que faci la petició corresponent".

8. El 15 d'octubre de 2020 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe municipal indicat a l'antecedent anterior, per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant (i també a la GAIP, que l'ha tramesa igualment a la persona reclamant) la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Concretament, l'Ajuntament manifesta clarament que la carta sol·licitada no existeix als arxius municipals i fins i tot ha convidat a la persona reclamant a fer-ne una cerca exhaustiva, sense resultats. Aquesta constatació de la inexistència del document sol·licitat dona satisfacció objectiva a la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació.



Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 d'octubre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 367/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.