

Resolució 580/2024, de 9 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 133/2024

Administració reclamada: Ajuntament del Bruc

Informació reclamada: Diversa informació sobre consum d'aigua, compres, factures i execució de pressupostos.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat parcialment la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant part de la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Així mateix s'ha donat trasllat de la informació al reclamant per tal que al·legués al que al seu dret convingués, advertint-lo que en cas que no presentés al·legacions, s'entendria que la informació lliurada satisfà la seva petició. En el termini atorgat la reclamant no ha presentat esmenes. Això suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntament. Padró. Consum d'aigua. Trimestres. Compres ATLL. Registres d'entrada. Registres de sortida. Factures. Pressupostos. Estat d'execució. Reclamació contra lliurament parcial. Protecció de dades. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 24 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 133/2024, presentada per una electa contra l'Ajuntament del Bruc, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 8 de gener de 2024 l'electa presenta una sol·licitud d'accés a informació pública en els següents termes: "com a regidora de l'Ajuntament del Bruc, sol·licito la següent informació:
- Padró de consum d'aigua del 2n i tercer trimestre de 2022 i 2023. - Resum trimestral de 2022-2023 de consum d'aigua del propietari Xxxx. - Dades de 2023 de compres a ATLL - Registres d'Entrada, període 28/09/2023 fins a 07/01/2024 - Registres de Sortida , període 28/09/2023 fins a 07/01/2023. - Relació de factures , període 28 /09/2023 fins a 07/01/2023. Incloent els següents camps: Data, tercera, concepte, contracte/licitació, quantitat i quines són per bestreta. -Estat d'execució del pressupost de 2023. Informació que entenem ha de ser lliurada en format digital".



3. La Reclamació presentada el 24 de gener de 2024 la reclamant adjunta la resposta de l'Ajuntament del Bruc, de 15 de gener de 2024, on adjunten un enllaç per accedir a part de la documentació sol·licitada, sense especificar quina, i informa que "estem treballant per recopilar la informació restant, que us trametrem tan aviat com sigui possible". La mateixa regidora electa reclamant presenta nova instància el 16 de gener de 2024 on després de queixar-se de l'entrega parcial de la documentació demanda, sol·licita: "Per tant, encara queda per lliurar en format digital la informació següent: - Padró de consum d'aigua del 2n i tercer trimestre de 2022 i 2023. - Resum trimestral de 2022-2023 de consum d'aigua del senyor Xxxx. - Dades de 2023 de compres a ATLL - Relació de factures , període 28/09/2023 fins a 07/01/2023. Incloent els següents camps: Data, tercera, concepte, contracte/licitació, quantitat i quines són per bestreta. -Estat d'execució del pressupost de 2023".
4. El 9 de febrer de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Bruc, i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació , així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut a bastament el termini, la Comissió torna a requerir el 12 de març de 2024 el citat informe.
5. El 4 d'abril de 2024 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament del Bruc on en resum s'indica que la informació sol·licitada per la regidora ja ha estat lliurada a la reclamant i indica les dates concretes en què s'ha facilitat cada informació. Sobre la qüestió concreta plantejada per la regidora: Resum trimestral de 2022-2023 de consum d'aigua del propietari Xxxx, s'indica que: "Atès la resposta del Delegat de Protecció de Dades de Caràcter Personal, no es pot donar resposta d'accés d'informació a aquest subapartat de la sol·licitud E/0067-2024- 08/01/2024, i en aquest sentit es resol per Decret d'Alcaldia núm. 191/2024, de data 18 de març de 2024". S'adjunta el citat decret d'alcaldia que inadmet l'accés a la informació d'aquest apartat concret.
6. El 9 abril de 2024 la Comissió dóna trasllat de l'informe rebut de l'Ajuntament del Bruc a la reclamant per un termini de tres dies per tal que hi faci les al·legacions que cregui convenientes en defensa dels seus interessos. Se l'adverteix que en cas que no presenti al·legacions en el termini indicat s'entendrà que la informació / documentació que l'Ajuntament del Bruc ha acreditat lliurar-li coincideix amb la que va sol·licitar mitjançant la



SAIP. La notificació es va acceptar el mateix dia 9 d'abril sense que a data de la present resolució consti la presentació de cap al·legació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimàtoria del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta



Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A aquests arguments, la Sentència 1074/2019 afegeix les consideracions següents:

“1a: Les Resolucions GAIP van indicar -amb un sentit comú aclaparador- que aquells que representen la ciutadania a les institucions públiques, no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública, d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerciten llurs representats individualment considerats.

La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. Amb molta més raó si tenim present:

-Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i els funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i

-Que, alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, “aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui” (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que “tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i



són necessaris per al desenvolupament de llur funció”, amb l’obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l’ens local o de tercers” (article 164.6 TRLMRLC). El règim d’accés dels electes locals abasta, d’una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l’ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l’Ajuntament té l’obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d’altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l’honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

L’aplicació supletòria de l’LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l’aplicació d’aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 del l’article 20 LTAIPBG: “2. Les limitacions legals al dret d’accés a la informació pública han d’ésser aplicades d’acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s’han d’interpretar sempre restrictivament en benefici d’aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d’accés a la informació pública, l’Administració no disposa de potestat discrecional i ha d’indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s’aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l’aplicació”. A més, els límits legals al dret d’accés a la informació pública no són d’aplicació automàtica i absoluta, de manera que l’article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d’acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d’accés a la informació pública han d’ésser proporcionals a l’objecte i la finalitat de protecció. L’aplicació d’aquests límits ha d’atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d’un interès públic o privat superior que justifiqui l’accés a la informació. 2. Els límits del dret d’accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l’aplicació”.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda de l’objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l’Administració reclamada ha estimat parcialment la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant part de la informació sol·licitada, en el marc d’aquest procediment. Així mateix s’ha donat trasllat de la informació al reclamant per tal que al·legués al que al seu dret convingués, advertint-lo que en cas que no presentés al·legacions,



s'entendria que la informació lliurada satisfà la seva petició. En el termini atorgat la reclamant no ha presentat esmenes. Això suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de maig de 2024, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 133/2024 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.