

Resolució 581/2025, de 24 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 519/2025

Administració reclamada: Diputació de Barcelona

Informació reclamada: Avaluació del desenvolupament dels llocs de treball (QAD) de la persona reclamant.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: Aquesta Comissió acorda la desestimació de la Reclamació, un cop s'han pogut constatar amb detall la totalitat d'extremes de la SAIP i de la mateixa Reclamació. En el cas present, una part de la informació sol·licitada ja ha estat aportada per l'administració reclamada, amb l'afirmació explícita i inequívoca que constitueix la totalitat de la informació de la qual disposa. Més enllà, l'administració fa constar de manera igualment rotunda que no disposa de la part de la informació sol·licitada que no ha lliurat. De fet, en relació amb algunes pretensions de la SAIP, la Diputació ha reiterat a la persona reclamant la inexistència d'aquesta informació.

Com és doctrina habitual de la GAIP en relació amb aquests casos, la Comissió ha de desestimar les Reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública quan aquest dret ja ha estat satisfet amb la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació, per part de l'administració reclamada.

Paraules clau: Diputació de Barcelona. Interessat. Avaluació de personal (QAD). Accés a expedient. Informació lliurada. Inexistència d'informació. Desestimació.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 4 d'abril de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 519/2025, presentada per una persona interessada contra la Diputació de Barcelona (DiBa), en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) referida a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



La reclamació es refereix únicament a una sèrie de pretensions, del total de les que formaven part de la SAIP. En concret, el reclamant demana:

“- Còpia de tots els actes administratius que es deriven de la Convocatòria E-40/24 de provisió de lloc de treball i les anotacions i comentaris que hagin estat d'ús durant tot el procés selectiu, ja estiguin en possessió de la Diputació o dels membres del Tribunal, d'acord amb les resolucions emeses per la GAIP (punt IV de la SAIP).

- Còpia del meu full de comunicació de l'avaluació dels QAD dels anys 2022, 2023 i 2024 (punt VII).

- Còpia d'un document que acrediti que se'm va notificar el meu full de comunicació de l'avaluació dels QAD dels anys 2022, 2023 i 2024 (punt VIII)

- Còpia de l'expedient sencer referent a l'avaluació dels meus QAD dels anys 2020, 2021, 2022, 2023 i 2024, documentació que ha d'acreditar que s'ha seguit tots el procediment legalment establert; així com tots els actes administratius que se'n deriven i les anotacions i comentaris que hagin estat d'ús durant tot el procés d'avaluació, ja estiguin en possessió de la Diputació o de les persones encarregades d'avaluar-me. Del 2020 i 2021 només dispenso de dos documents (Punt IX).

- Si, d'acord amb la STS de 10 de novembre de 2015, a l'hora de comptabilitzar els mèrits la Diputació de Barcelona ha tingut en compte la documentació relativa a la meua persona que ja es trobava en poder de la Diputació de Barcelona; i, en el cas que així sigui, quina ha estat aquesta documentació i com s'ha comptabilitzat (Punt XIV)”.

2. El 17 de febrer de 2025 la persona reclamant s'adreça a la Diputació de Barcelona i sol·licita informació diversa sobre el procés de selecció en el qual la persona reclamant va participar. En detall, la SAIP conté les pretensions següents:

“I.- Que se'm comuniqui la puntuació detallada, així com els criteris argumentatius, de cadascun dels 10 criteris d'avaluació de la memòria previstos a l'apartat 4.1 de les Bases de la Convocatòria E- 40/24 pel que fa a la meua persona i a la resta de candidats, d'acord amb les resolucions emeses per la GAIP.

II.- Que se'm remeti còpia de la titulació presentada pels diferents aspirants per analitzar com s'ha atorgat la puntuació referent a l'apartat d) de l'article 25 del Reglament de provisió de lloc de treball, així com els criteris utilitzats pel Tribunal de la Convocatòria, d'acord amb les resolucions emeses per la GAIP.



III.- Que se'm comuniqui la puntuació detallada, així com els criteris argumentatius, relatius a l'apartat f) de l'article 25 del Reglament de provisió de lloc de treball; així com també una relació detallada corresponent a la valoració dels altres aspirants, d'acord amb les resolucions emeses per la GAIP.

IV.- Que se'm remeti còpia de totes les actes del Tribunal que han sorgit d'aquest procés corresponent a la Convocatòria E-40/24 de provisió de lloc de treball, així com tots els actes administratius que se'n derivin i les anotacions i comentaris que hagin estat d'ús durant tot el procés selectiu, ja estiguin en possessió de la Diputació o dels membres del Tribunal, d'acord amb les resolucions emeses per la GAIP.

V.- Que s'acrediti si la puntuació atorgada a cadascun dels aspirants el dia que es va reunir el Tribunal coincideix amb la que consta a la Resolució publicada a 17 de febrer de 2025 corresponent a la Convocatòria E-40/24.

VI.- Que se'm remeti còpia de les memòries, presentacions i tota la documentació, no inclosa en els anteriors punts, presentada per la resta d'aspirants a la Convocatòria E-40/24 de provisió de lloc de treball, d'acord amb les resolucions emeses per la GAIP.

VII.- Que se'm remeti còpia del meu full de comunicació de l'avaluació dels QAD dels anys 2022, 2023 i 2024.

VIII.- Que se'm remeti còpia d'un document que acrediti que se'm va notificar el meu full de comunicació de l'avaluació dels QAD dels anys 2022, 2023 i 2024.

IX.- Que se'm remeti còpia de l'expedient sencer referent a l'avaluació dels meus QAD dels anys 2020, 2021, 2022, 2023 i 2024, documentació que ha d'acreditar que s'ha seguit tots el procediment legalment establert; així com tots els actes administratius que se'n derivin i les anotacions i comentaris que hagin estat d'ús durant tot el procés d'avaluació, ja estiguin en possessió de la Diputació o de les persones encarregades d'avaluar-me.

X.- Que s'acrediti si la Diputació va autoritzar l'ús del correu electrònic matare@diba.cat entre el mes de maig de 2023 i el 30 de setembre de 2014 i si l'ús d'aquest correu va estar actiu en el període comprès.

XI.- Que s'acrediti si la Diputació va facilitar un lloc de treball a la meva persona, amb un ordinador de sobretaula i un telèfon fix, entre el mes de setembre de 2013 i el 30/06/2014.

XII.- Que s'acrediti si la Diputació va autoritzar l'ús de l'usuari 'matare' als ordinadors corporatius entre el mes de maig de 2023 i el 30 de juny de 2014 i si l'ús dels ordinadors corporatius va ser actiu entre el mes de setembre de 2013 i el 30/06/2014.



XIII.- Que s'acrediti si hi ha funcions pròpies dels redactors del Gabinet de Premsa i Comunicació que van haver de ser realitzades per la meua persona entre el mes de maig de 2023 i el 30/06/2014.

XIV.- Que si, d'acord amb la STS de 10 de novembre de 2015, a l'hora de comptabilitzar els mèrits la Diputació de Barcelona ha tingut en compte la documentació relativa a la meua persona que ja es trobava en poder de la Diputació de Barcelona; i, en el cas que així sigui, quina ha estat aquesta documentació i com s'ha comptabilitzat".

3. L'1 d'abril de 2025 la Diputació contesta la SAIP anterior, donant resposta de manera particular a cadascun dels punts plantejats per la persona reclamant, indicant els diversos registres de sortida de trasllat de cadascuna de les informacions sol·licitades o la inexistència d'altres. En aquest sentit, la Diputació manifesta que "Us donem trasllat de tota la informació de la qual disposa la Diputació de Barcelona en relació als QAD dels anys 2020, 2021, 2022, 2023 i 2024 mitjançant un *pen drive* que podeu passar a recollir pel Servei de Relacions Col·lectives i Suport Jurídic de la DSRH, carrer Minerva 4, 5a planta, el proper dijous 3 d'abril de 2025 a les 14 hores".
4. El dia 9 d'abril de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El mateix dia 9 d'abril la GAIP sol·licita a la Diputació les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que el representaran a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
6. En data 15 d'abril de 2025 la Diputació adreça un informe a la GAIP, on es diu que procedeix "traslladar-vos en relació a l'objecte de la reclamació presentada i que a la seva vegada, deriva de la sol·licitud presentada pel senyor XXXX en data 17 de febrer de 2025 que, respecte de la qual, no obstant la corporació li comunicués al sol·licitant l'ampliació del termini per resoldre el dia 12 de març de 2025, aquesta finalment va poder resoldre dins del termini disposat donant trasllat al senyor XXXX en dates 1 i 3 d'abril, de tota la informació de què disposava". En aquest informe es fan un seguit de consideracions en relació amb el lliurament ja efectuat de les informacions sol·licitades, així com sobre els documents "respecte dels quals la corporació ja li va informar que no disposa de dita documentació, com així també se li va dir a la GAIP".



Així mateix, en el mateix informe s'expressa que: "A l'empara de les consideracions i dels antecedents exposats dels quals s'evidencia que han estat ateses per la corporació totes i cadascuna de les peticions formulades pel senyor XXXX a través de les diferents vies per aquest activades, aquesta part no entén quina és la pretensió que persegueix el senyor XXXX amb la reclamació ara presentada, i no es descartaria considerar aquesta actuació dins del context exposat com un abús de dret per part de l'empleat, recollit a l'art. 7.2 Real Decreto de 24 de julio de 1889, pel qual es publica el Codi Civil i 111-7 de la Llei 29/2002, de 30 de desembre, Primera llei del Codi civil de Catalunya, en considerar que els seus actes sobrepassen els límits normals de l'exercici del dret i per tant constitueixen un abús. En aquest sentit, és evident que amb la reiteració de les seves sol·licituds, l'empleat vol fer valer el dret d'accés a la informació pública de manera desproporcionada i amb una finalitat diferent a la que la pròpia norma estableix, i que no és altra que manifestar la seva oposició amb el resultat d'un procés de provisió".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Desestimació de la reclamació

Com recullen els antecedents d'aquesta resolució, la Diputació de Barcelona afirma que ha lliurat a la persona reclamant tota la informació de què disposa, en relació amb la SAIP



presentada anteriorment. Així ho expressa clarament en la seva resposta a la part reclamant d'1 d'abril de 2025, com igualment succeeix en l'informe lliurat a la GAIP en data 19 d'abril. Tot i que la persona reclamant no estaria d'acord amb la informació lliurada, les afirmacions concloents de la Diputació condueixen a la desestimació de les seves pretensions.

Convé recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, i als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir de fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Per tant, el procediment de Reclamació no habilita a la GAIP a qüestionar la delimitació que una Administració hagi fet – sempre que sigui de manera expressa i inequívoca, com succeeix en el nostre cas- de quina és la informació que es troba en el seu poder i en relació amb la qual es pot exercir el dret d'accés a la informació.

En aquest sentit, convé igualment recordar que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions lliuren a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

En definitiva, d'acord amb les consideracions efectuades fins ara, aquesta Comissió considera que totes elles menen a la desestimació de la Reclamació, un cop s'han pogut constatar amb detall la totalitat d'extrems de la SAIP i de la mateixa Reclamació. En el cas present, una part de la informació sol·licitada ja ha estat aportada per l'administració reclamada, amb l'afirmació explícita i inequívoca que constitueix la totalitat de la informació de la qual disposa. Més enllà, l'administració fa constar de manera igualment rotunda que no disposa de la part de la informació sol·licitada que no ha lliurat. De fet, en relació amb algunes pretensions de la SAIP, la Diputació ha reiterat a la persona reclamant la inexistència d'aquesta informació.

Com és doctrina habitual de la GAIP en relació amb aquests casos, la Comissió ha de desestimar les Reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública quan aquest dret ja ha estat satisfet amb la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació, per part de l'administració reclamada.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 d'abril de 2025, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 519/2025, declarar-ne finalitzat el procediment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.