

## **Resolució 583/2023, 6 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 353/23

**Administració reclamada:** Ajuntament de Deltebre

**Informació reclamada:** Informació de caràcter urbanístic relacionada amb una zona verda situada en nucli urbà de Deltebre.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que la persona reclamant ha manifestat a la GAIP haver rebut la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Urbanisme. Informació urbanística. Zona verda. Plànols ordenació. POUM. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Iolanda Pineda Balló

### **Antecedents**

1. El 10 d'abril de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 353/2023, presentada per una persona interessada, representada per advocat, contra l'Ajuntament de Deltebre, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 7 de març de 2023 la persona reclamant, a través d'advocat, presenta sol·licitud d'informació pública a l'Ajuntament de Deltebre on sol·licita: "Primer.- Que es tingui per presentat aquest escrit i el document que l'acompanya, sigui admès i, en conseqüència es trameti a aquesta part la següent documentació i informació en relació a l'assumpte que s'ha exposat en els punts anteriors:
  - Plànols d'ordenació d'aquesta zona verda aprovats per mitjà de les Normes Subsidiàries de Planejament de Deltebre de l'any 1995, així com possibles topografies elaborades i mesuraments d'aquest terreny.
  - D'acord amb el POUM vigent, l'actual superfície de la zona verda grafiada.
  - Se'ns trameti còpia del títol habilitant conferit a la persona física o jurídica promotora de la rasa que fou executada des de la CT i que transcorria per la parcel·la propietat del Sr. Mayer i, en el cas de que no s'hagi sol·licitat s'informi en aquest sentit.

- La compatibilitat amb el POUM de la construcció de la CT i l'ús al qual es destina.
  - La perillositat de la CT respecte persones i béns, atenent la proximitat amb els habitatges i el fet que es situï a l'interior d'una zona amb abundant vegetació.
  - Ometent les dades personals de l'antiga propietària de la parcel·la titularitat del Sr. Mayer, sol·licitem còpia de les al·legacions que en el seu moment s'interposaren respecte la superfície del referit solar i les resolucions estimatòries d'aquest Ajuntament.
3. La Reclamació presentada el 18 de d'abril de 2023 indica que l'Ajuntament de Deltebre no ha contestat la sol·licitud d'informació pública.
  4. El 25 d'abril de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
  5. El 25 d'abril de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Deltebre i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
  6. El 8 de maig de 2023 la Comissió rep l'informe i expedient reclamat a l'Ajuntament de Deltebre. En l'informe s'adjunten plànols i es contesta les informacions sol·licitades pel reclamant.
  7. El 29 de maig de 2023 es dona trasllat de l'informe i l'expedient a l'advocat de la persona reclamant, advertint que si en un termini de 5 dies no justifica el contrari s'entendrà que es dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
  8. El 29 de maig de 2023 l'advocat del reclamant dirigeix correu electrònic a la Comissió indicant que: "Els hi escric en relació a l'assumpte de referència, sols per informar-los que he rebut informe de l'Ajuntament de Deltebre, però a dia d'avui i perquè ho tinguin en compte, encara no s'ha donat trasllat de les còpies de documents sol·licitats. Per això, els hi demano que no resolguin l'expedient fins que no es doni trasllat d'aquests documents"
  9. El 12 de juny de 2023 la Comissió requereix al reclamant per tal que concreti quins són els apartats de la seva sol·licitud que no han quedat atesos i exposi breument la raó de la seva insatisfacció. En la mateixa data el reclamant presenta escrit on indica el següent: "Respecte la

informació sol·licitada que no ha estat atesa per l'Ajuntament de Deltebre, concretar-los la següent:

- a) Es sol·liciten plànols d'ordenació de la zona verda aprovats per mitjà de les Normes Subsidiàries de Planejament de Deltebre de l'any 1995, així com possibles topografies elaborades i mesuraments d'aquest terreny i, exclusivament, s'acompanyen captures de pantalla de plànols on de forma subjectiva l'Ajuntament de Deltebre delimita la finca del meu representat sense que s'hagi sol·licitat expressament. Es tracta de captures de pantalla de mala qualitat les quals no poden ser treballades tècnicament.
- b) En cap cas es concedeix la superfície de zona verda sol·licitada.
- c) Respecte la compatibilitat de la CT amb la zona verda, s'acompanya extracte de l'actual normativa urbanística però en cap cas l'Ajuntament s'hi pronuncia al respecte de la sol·licitud concreta.
- d) En la conclusió 3ª de l'informe de l'Ajuntament de Deltebre s'afirma que s'haurà de traslladar còpia del títol habilitant però certament no s'aporta adjunt al propi informe ni tampoc mitjançant una notificació independent.
- e) Respecte l'informe de perillositat sol·licitat, en la conclusió 5ª de l'informe de l'Ajuntament de Deltebre, s'afirma que l'Ajuntament no té constància dels riscos d'aquesta instal·lació respecte els habitatges i considera no ajustada aquesta petició al dret d'accés a la informació pública. No compartim aquesta consideració, atenent que la informació sol·licitada és l'interès general, sobre un espai públic titularitat de l'Ajuntament i respecte d'una instal·lació a l'abast de tots els ciutadans, la qual el propi Ajuntament n'ha permès la seva implantació. Per tant cal reconsiderar aquesta consideració i informar-nos sobre els possibles perills existents tal i com es va sol·licitar.
- f) En la conclusió 6a de l'informe, s'acorda que es transmetran les al·legacions resoltes en el Ple de data 1 de juliol de 2020, tot i que tampoc s'adjunten en l'informe o notificació independent que les acompanyi.

10. El 14 de juny de 2023 es dona trasllat de les al·legacions del reclamant a l'Ajuntament de Deltebre que en data 20 de juny de 2023 contesta pormenoritzadament a cadascuna de les al·legacions presentades pel reclamant:

- a) "Atès que la part interessada en el procediment de referència va sol·licitar els plànols referents a la zona verda, així com altres topografies i mesuraments d'aquest terreny, es va facilitar tota la informació de què disposava aquest Ajuntament en relació amb els referits terrenys. Per tant, s'entén que s'ha estimat la petició d'accés a la informació pública".
- b) Sobre la superfície de zona verda sol·licitada. "En el mateix sentit que l'al·legació anterior, es va facilitar la informació de què es disposava al moment de rebre la sol·licitud".

c) “Respecte la compatibilitat de la CT amb la zona verda, s’acompanya extracte de l’actual normativa urbanística però en cap cas l’Ajuntament s’hi pronuncia al respecte de la sol·licitud concreta.” D’acord amb l’article 10 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l’Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d’incloure:

a) Les normes aprovades per l’Administració pública –de les quals hi ha d’haver disponibles les versions en el format originari i, en el cas de les normes que hagin estat modificades, les versions consolidades– i les dades relatives a l’avaluació de l’aplicació de les normes.

(...) Per tant, es considera que l’Ajuntament ha estimat la petició de la informació sol·licitada en aplicació de la Llei, atès que aquesta no preveu una interpretació de la normativa, sinó que garanteix que s’hi doni accés.

Així mateix, en consonància amb l’article 29.2 de la Llei 19/2014, són inadmeses a tràmit les sol·licituds d’informació consistents en consultes jurídiques o peticions d’informes o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es demanin d’acord amb la normativa corresponent.

d) “En la conclusió 3ª de l’informe de l’Ajuntament de Deltebre s’afirma que s’haurà de traslladar còpia del títol habilitant però certament no s’aporta adjunt al propi informe ni tampoc mitjançant una notificació independent.” Tal com s’ha exposat en els antecedents, quan es va traslladar l’informe precedent a la GAIP, aquest va acompanyar-se de la documentació sol·licitada com és la còpia del títol habilitant, amb l’objectiu que se li fes arribar al sol·licitant.

e) Respecte l’informe de perillositat sol·licitat, en la conclusió 5ª. (...) Tal com ja es va exposar en actuacions precedents, l’article 2.b de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com la informació elaborada per l’Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l’exercici de les seves funcions (...). En qualsevol cas, ha de tractar-se d’informació existent en el moment en què es sol·licita, que estigui en poder de l’Ajuntament de Deltebre al temps de formular-se la petició. Per tant, al no tenir constància de la informació sol·licitada respecte la perillositat de la CT, no pot facilitar-se la referida informació.

f) “En la conclusió 6a de l’informe, s’acorda que es transmetran les al·legacions resoltes en el Ple de data 1 de juliol de 2020, tot i que tampoc s’adjunten en l’informe o notificació independent que les acompanyi”. Tal com s’ha exposat en els antecedents, quan es va traslladar l’informe precedent a la GAIP, aquest va acompanyar-se de la documentació sol·licitada, com és la còpia de les al·legacions resoltes en el Ple de data 1 de juliol de 2020, amb l’objectiu que se li fes arribar al sol·licitant.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que

l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Els antecedents de fet 5 i 10 palesen que l'administració reclamada o bé ha facilitat la informació sol·licitada, informació que consta a l'expedient remès a la Comissió i del qual s'ha donat oportú trasllat al reclamant, o bé que no disposa de cap altra informació més enllà de la ja facilitada. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar el procediment.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de juliol de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 353/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.