

## **Resolució 592/2020, de 29 d'octubre**

**Número d'expedient de les reclamacions:** 53/2020, 54/2020 i 58/2020

**Administració reclamada:** Ajuntament de Vilanova i la Geltrú

**Informació reclamada:** Informació diversa.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Sindicat. Plantilla. Borsa de treball. Relació de llocs de treball. Règim retributiu. Hores sindicals. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

**Mediador:** Josep Mir Bagó

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 20 de gener de 2020 entren a la GAIP les reclamacions 53/2020, 54/2020 i 58/2020 presentades per la Secció Sindical de la Intersindical-CSC contra l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. Les reclamacions 53/2020, 54/2020 i 58/2020 tenen per objecte les següents sol·licituds:
3. Sol·licitud de 14 de novembre de 2019 (Reclamació 53/2019) mitjançant la qual es demana "saber quins llocs de treball ocupats per personal extern de col·laboració (Capítol II) han passat a ser ocupats per personal de plantilla (Capítol I) i quins tràmits s'han seguit per crear les places i dotar-les".
4. Sol·licitud de 14 de novembre de 2019 (Reclamació 54/2020) mitjançant la qual es demana "que es procedeixi a penjar al portal de transparència les llistes de les borses de treball vigents en aquest moment i accedir a totes elles".
5. Sol·licitud de 15 de febrer de 2019 (Reclamació 58/2020) mitjançant la qual es demana "la plantilla, la relació de llocs de treball i el règim retributiu (capítol II, art. 8 d)), els convenis, els acords i pactes de naturalesa funcional, laboral i sindical (capítol II, art. 9, 1.i)), el nombre d'alliberats sindicals i els ens que en depenen, amb indicació dels sindicats corresponents, els costos que els alliberaments



generen a l'Administració i el nombre d'hores sindicals utilitzades (capítol II, art. 9, 2) i actualitzar, en el Portal de Transparència de l'Ajuntament, totes les dades de l'apartat "Empleats públics" i la informació que s'adjunta al full 2".

6. El 22 de gener de 2020 la Comissió requereix a la persona reclamant que esmeni la documentació aportada per tal que acrediti la representació d'acord amb la qual al·lega actuar i que, en relació amb la Reclamació 58/2020, que té per objecte la sol·licitud d'accés a la informació pública registrada amb el número 2019044524, concreti quina informació hauria estat lliurada i quina li mancava, sota l'avertiment que si d'acord amb l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, no s'esmenen les mancances en un termini de 10 dies, s'entendrà que desisteix de les reclamacions de referència.
7. El dia 28 de gener de 2020 la persona reclamant aporta a la Comissió l'acta de l'assemblea d'elecció de càrrecs de la Secció Sindical de la Intersindical-CSC, així com el Registre de la Secció Sindical a l'OPRA i comunica que respecte la Reclamació 58/2020, l'Ajuntament no els hauria lliurat cap tipus d'informació i que al formulari de reclamació haurien indicat que la informació se'ls havia lliurat parcialment, de manera errònia.
8. El 31 de gener de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre les reclamacions de referència, així com també còpia de l'expedient de les sol·licituds d'informació de les quals deriven i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre les Reclamacions. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
9. El dia 11 de març de 2020, ateses les circumstàncies al·legades per l'Ajuntament relacionades amb la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, la qual suspèn els terminis per a la tramitació dels procediments administratius, la Comissió ajorna la data de la celebració de la mediació, i ho comunica a les parts.
10. El dia 12 de juny de 2020 des de la Intersindical-CSC s'informa a la GAIP que la persona que representarà al sindicat a la sessió de mediació serà una altra de diferent a la que va presentar la reclamació. En resposta a aquest correu electrònic, la GAIP demana que s'acrediti la representativitat d'aquesta persona.
11. El 16 de juny de 2020 la part reclamant acredita la seva representació, per tal de poder actuar en nom de la Secció Sindical al procediment de mediació.
12. El dia 4 d'agost de 2020 la part reclamant s'adreça a la Comissió per tal de saber si el procediment de mediació ha decaïgut per la impossibilitat de celebrar la sessió.
13. En data 5 d'agost de 2020 des de la GAIP s'informa a la Secció sindical reclamant que la mediació continua pendent de convocatòria.



14. El 15 de setembre de 2020 es celebra la primera sessió de mediació per les Reclamacions 53/2020, 54/2020 i 58/2020, la qual finalitza per l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei



requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. L'acord en el procediment de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi als procediments de reclamació.

## **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 d'octubre de 2020, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 53/2020, 54/2020 i 58/2020 en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'Acord annex a la Resolució dins dels terminis màxims previstos per l'Acord.
3. Requerir a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

## **ACORD DE MEDIACIÓ**

**del 15 de setembre de 2020, relatiu a les reclamacions 53/2020, 54/2020 i 58/2020**

### **REUNITS**

La persona reclamant,

- el senyor [...] i el senyor [...], representants de la Secció Sindical de la Intersindical CSC de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, acompanyats del senyor [...].

En representació de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú,

- el senyor [...], Director de Recursos Humans i Organització Interna de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

### **ACORDEN**

#### **Primer. Acord relatiu a la Reclamació 53/2020**

L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú es compromet a lliurar a la part reclamant la informació reclamada per la Reclamació 53/2020 següent:

“saber quins llocs de treball ocupats per personal extern de col·laboració (Capítol II) han passat a ser ocupats per personal de plantilla (Capítol I) i quins tràmits s'han seguit per crear les places i dotar-les”, dels anys 2018, 2019 i 2020.

La informació es lliurarà al correu electrònic facilitat per la part reclamant en un termini de set dies des de la celebració de la sessió de mediació.

#### **Segon. Acord relatiu a la Reclamació 54/2020**

L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú es compromet a la setmana següent a la celebració de la sessió de mediació a demanar un informe a la secretaria general per tal que determini si la publicació de les borses de treball vigents és conforme a la normativa de protecció de dades o, en el seu cas, com es poden publicar perquè ho sigui, com per exemple pseudoanonimitzant la informació, tal com s'ha tractat durant al sessió de mediació.



A partir de l'informe jurídic resultant, l'Ajuntament valorarà quina informació es pot publicar de les persones que formen part d'una borsa de treball i de quina forma. En la mesura que l'informe permeti aquesta publicació, en el termini d'un mes de la celebració de la sessió de mediació l'Ajuntament es compromet a convocar als representants sindicals per acordar la forma de publicació.

### **Tercer. Acord relatiu a la Reclamació 58/2020**

L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú es compromet a publicar al web municipal la plantilla i relació de llocs de treball.

Així mateix, l'Ajuntament es compromet a publicar a la intranet i a lliurar al correu electrònic de la part reclamant la informació següent:

- el conveni, els acords i les actes on hi constin les modificacions del conveni, així com un quadre resum actualitzat amb els principals permisos i altres drets dels treballadors, que són vigents a data d'avui.
- El nombre d'alliberats sindicals i ens que en depenen, amb indicació dels sindicats corresponents, els costos que els alliberaments generen a l'Administració i el nombre d'hores sindicals utilitzades.
- Les hores extres per col·lectius, mitjançant un codi i trimestralment.

El termini per complir aquest punt de l'acord serà d'un mes pel què fa a la plantilla, conveni, acords, actes i el quadre resum actualitzat amb els principals permisos i altres drets dels treballadors, que són vigents a data d'avui. Pel què fa a les hores extres per col·lectius, es lliurarà trimestralment. La Relació de Llocs de Treball que es lliurarà com a màxim al primer trimestre de 2021 i el nombre d'alliberats sindicals i ens que en depenen, amb indicació dels sindicats corresponents, els costos que els alliberaments generen a l'Administració i el nombre d'hores sindicals utilitzades, que es lliurarà com a màxim al gener de 2021.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

Per les persones reclamants:

Per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú:

*Hi consten les signatures*