

Resolució 593/2022, de 15 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 520/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Vilanova i la Geltrú

Informació reclamada: Sobre actuacions dels plans FEDER.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, l'informe municipal aportat a aquest procediment, i que la GAIP ha notificat a l'entitat reclamant, indica clarament que encara es desconeixen les dates de realització de les obres objecte de la sol·licitud, degut a la tramitació administrativa pendent. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Entitats veïnals. Obres públiques. Reclamació contra lliurament parcial. Necessitat de concreció. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 31 de maig de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 520/2022, presentada en representació d'una entitat veïnal contra l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. Els dies 28 de gener de 2022, 3 de març de 2022, 3 d'abril de 2022, 29 d'abril de 2022 (registres 3527, 8775, 13631, 17426) l'entitat reclamant presenta diverses sol·licituds que, amb formulacions no sempre coincidents, i entre altres objectes, demanen informació sobre els projectes el Camí Pedalable i Rehabilitació de la Platja Llarga.
3. El 28 d'abril de 2022 l'Ajuntament respon a bona part de les anteriors sol·licituds.
4. La Reclamació presentada el 31 de maig de 2022 indica que l'Ajuntament només ha facilitat informació parcial, cosa que fonamenta en les consideracions següents:
"l'Ajuntament no ens dona la informació concreta que els demanem com per exemple les dates d'inici de les obres dels plans FEDER camí pedalable de la costa del Garraf i restauració de la platja llarga tots dos que afecten al barri del Prat de Vilanova. Sempre

ens contesten adreçant-nos als enllaços del projecte però en cap cas contesten a les nostres preguntes concretes, tenim coneixement que l'Ajuntament encara no ha dipositat al Consell comarcal del Garraf del diners per poder dur a terme la restauració de la platja llarga, però ells no contesten mai”.

5. El 14 de juny de 2022 la GAIP requereix en els termes següents l'esmena de la Reclamació, als efectes de concretar el seu contingut: “Concretament, i tenint en compte que heu interposat les Reclamacions 468/2022 i 475/2022 que també tenen per objecte l'obtenció d'informació relativa a l'estat d'execució i l'estimació de les dates de les obres del camí pedalable i del projecte d'ordenació del barri de l'any 2020, així com a les previsions per a la reparació de la passarel·la elevada de vianants, us demanem que concreteu i preciseu l'objecte de la Reclamació 520/2022, és a dir, que identifiqueu clarament quines distincions existeixen, pel que fa a la informació sol·licitada, entre la sol·licitud objecte de la Reclamació 520/2022 i les sol·licituds objecte de les Reclamacions 468/2022 i 475/2022. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta concreció transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació”.
6. El 15 de juny de 2022 la persona reclamant dóna la resposta següent al requeriment d'esmena anterior: “la informació que volem obtenir sobre la informació sol·licitada, entre la sol·licitud objecte de la Reclamació 520/2022 i les sol·licituds objecte de les Reclamacions 468/2022 i 475/2022 es la següent: 1.- Quan començaran les obres del Pla FEDER de la restauració de la Platja Llarga 2.- Quan farà l'Ajuntament el manteniment del pont de vianants sobre la via que estan totes les baranes podrides amb gran risc de accident. 3.- Quan executarà l'Ajuntament el projecte del Camí pedalable del Pla FEDER que afecta al Prat de Vilanova. 4.- Quan executarà l'Ajuntament el projecte del Camí pedalable del Pla FEDER que enllaça el Prat de Vilanova amb el nucli urbà de la Ciutat”.
7. El 16 de juny de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 16 de juny de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica



que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

9. El 8 de juliol de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, que posa de manifest el següent: "els peticionaris es van reunir també el passat dia 5 de juliol amb reunió telemàtica per tractar temes de mobilitat i zones verdes al seu barri, amb tècnics, caps i cap de participació d'aquest ajuntament. En dita reunió van demanar també, fora de ordre del dia, novament l'estat del projecte d'execució FEDER, i se'ls va informar novament de l'estat del mateix, que actualment està en tràmit d'aprovació definitiva de projecte al Consell Comarcal del Garraf a l'espera d'un informe necessari de Costes, i que un cop procedeixin els tràmits, si no hi ha cap contratemps sobrevingut, la previsió és de licitació i posterior licitació d'obra. La data exacte d'inici de dites obres no es pot concretar de la forma que demanden, degut a tota la tramitació prèvia de treball del projecte, i així se'ls hi va traslladar, com també feia esment la resposta en data 28/04/2022 emesa".
10. L'11 de juliol de 2022 la GAIP tramet a l'entitat reclamant la documentació aportada per l'Ajuntament a aquest procediment.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, l'informe municipal aportat a aquest procediment, i que la GAIP ha notificat a l'entitat reclamant, indica clarament que encara es desconeixen les dates de realització de les obres objecte de la sol·licitud, degut a la tramitació administrativa pendent. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània objectiva de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.



En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de juliol de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 520/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.