

## **Resolució 595/2020, de 29 d'octubre**

**Número d'expedient de la reclamació:** 362/2020

**Administració reclamada:** Ajuntament del Vendrell

**Informació reclamada:** Documentació relacionada amb una determinada empresa que gestiona la zona blava del municipi.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha lliurat en successius actes, durant la tramitació d'aquesta reclamació, la informació reclamada de què disposava, i que en relació amb el nomenament del representant de l'Ajuntament del Vendrell a la Junta General de Parven 93, des de Secretaria s'està preparant l'expedient per aprovar-ho en un proper Ple. Aquesta darrera informació, que posa de manifest que no existeix encara el document de nomenament de la persona que ha de representar l'Ajuntament en la Junta General de Parven93, suposa completar el lliurament de la informació sol·licitada i, a la vista de que la persona reclamant no s'ha oposat ni al·legat res en contra de la darrera informació rebuda, cal donar-la per satisfeta extemporàniament, la qual cosa comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte del procediment de reclamació i esdevé procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

**Paraules clau:** Ajuntament. Electe local. Zona blava. Contractació. Comptes Anuals. Informe d'auditoria. Sentències Judicials. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Deure de diligència de la persona reclamant.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 24 de juliol de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 362/2020, presentada per un regidor contra l'Ajuntament del Vendrell, en relació amb la petició indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de juliol de 2020 el regidor reclamant, en nom del Grup municipal Som Poble-ERC-AM, va adreçar un escrit a l'Alcalde de l'Ajuntament d'El Vendrell mitjançant el qual demana, en relació amb la còpia de l'acta de la Junta general de Parven 93 celebrada el passat 29 de juny de 2020, la següent documentació:

"1/ Comptes anuals de 2019 juntament amb l'informe d'auditoria de l'empresa PARVEN 93.



2/ Còpia de tots els escrits de reclamació que l'empresa PARVEN ha presentat a l'Ajuntament que es cita en aquesta acta:

- a) Places perdudes per l'execució d'obres (entenc que s'inclou les referents també a les obres del Dr. Robert).
- b) Targetes d'aparcament entregades.
- c) Sobre les pèrdues d'explotació durant l'aturada del servei pel Covid19.
- d) Plantejament de reubicació de les places perdudes en la Plaça Germans Trillas.

3/ Sentència dictada pel TSJC de Catalunya de data 4 de juny de 2020, en referència a l'apel·lació de la sentència del 16-04-2016 del Jutjat del Contenciós núm. 2 de Tarragona.

4/ Com a representant de l'Ajuntament del Vendrell a la Junta General de Parven 93 ha assistit la regidora XXX. Demano el document a on se li dona aquesta representació.”

3. La Reclamació presentada el 24 de juliol de 2020 es fonamenta, en termes literals, en el següent: “Demano com a regidor del consistori, documentació, escrit i resolucions judicials entre l'empresa Parven i l'Ajuntament del Vendrell segons el redacta de l'acta de la Junta General. En el termini que estableix el ROM per l'entrega de la documentació aquesta no m'ha estat facilitada.”
4. El 28 de juliol la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió a tràmit de la seva reclamació, li informa de la persona responsable de la seva tramitació i li proporciona informació de referència per si en vol fer el seguiment. El mateix escrit li informa de la seva obligació “d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en les reclamacions que heu plantejat; en especial, heu de traslladar-nos immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de les vostres reclamacions que rebeu mentre duri la seva tramitació.”
5. El 28 de juliol de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 18 d'agost de 2020 la GAIP rep de l'Ajuntament del Vendrell, en resposta al seu requeriment, la documentació enviada a la persona sol·licitant i que, segons s'afirma des de l'Ajuntament, donaria satisfacció a la seva petició.
7. El 19 d'agost de 2020 té entrada a la GAIP una comunicació de la persona reclamant mitjançant la qual indica que l'Ajuntament li hauria lliurat diversa documentació però que encara hi mancarien certs documents.



8. El 21 d'agost de 2020 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament del Vendrell a la persona reclamant per tal que en un termini de cinc dies assenyali la informació que no li hauria estat lliurada.
9. El dia 3 de setembre de 2020 la GAIP reitera a la persona reclamant la necessitat de rebre resposta a la comunicació indicada a l'antecedent 8è.
10. En la mateixa data, la persona reclamant assenyala que no se li hauria facilitat la documentació relativa a la memòria que integra els comptes anuals del 2019, ni l'informe d'auditoria ni el document de representació de la regidora XXX per a representar a l'Ajuntament del Vendrell a la Junta General de Parven 93.
11. El 17 de setembre de 2020 des de la GAIP s'informa a l'Ajuntament que la persona reclamant s'hauria posat en contacte amb la Comissió per a comunicar que no se li hauria lliurat tota la informació reclamada, i requereix a l'Ajuntament per tal que, en un termini de tres dies, lliuri la documentació que manca, sempre que no hi concorrin límits a l'accés.
12. El 24 de setembre de 2020 té entrada a la Comissió una comunicació de l'Ajuntament del Vendrell mitjançant la qual s'adjunta la documentació addicional que s'hauria lliurat a la persona reclamant, consistent en la memòria i l'informe d'auditoria de Parven 93.
13. El 28 de setembre de 2020 la Comissió demana a l'Ajuntament que informi, en un termini màxim de cinc dies, sobre si lliuraran la informació que manca, relativa a la representació de l'Ajuntament a la Junta General de Parven 93 i que, en el cas que decideixin limitar l'accés a la informació, facin arribar a la GAIP un informe jurídic en el qual es fonamenti aquesta decisió. També s'adverteix que, de no rebre resposta, es procedirà a resoldre la reclamació sense més dilacions.
14. El 6 d'octubre de 2020 l'Ajuntament del Vendrell informa a la Comissió que, en relació amb el nomenament del representant de l'Ajuntament del Vendrell a la Junta General de Parven 93, des de Secretaria s'està preparant l'expedient per aprovar-ho en un proper Ple.
15. El dia 14 d'octubre de 2020 la GAIP trasllada a la persona reclamant la darrera documentació que l'Ajuntament del Vendrell hauria tramès, i li dona un termini de cinc dies per a presentar al·legacions, transcorregut el qual es considerarà que la informació reclamada ja ha estat lliurada. A data de la present resolució, la GAIP no ha rebut més al·legacions de la persona reclamant.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions -la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016- i com ha confirmat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimàtoria del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A aquests arguments, la Sentència 1074/2019 afegeix les consideracions següents:

"1a: Les Resolucions GAIP van indicar -amb un sentit comú aclaparador- que aquells que representen la ciutadania a les institucions públiques, no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública, d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerciten llurs representats individualment considerats.



La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. Amb molta més raó si tenim present:

-Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i els funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i

-Que, alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, "aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui" (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció.", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).



L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 del l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

## ***2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i deure de diligència de la persona reclamant***

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha lliurat en successius actes, durant la tramitació d'aquesta reclamació, la informació reclamada de què disposava, i que en relació amb el nomenament del representant de l'Ajuntament del Vendrell a la Junta General de Parven 93, des de Secretaria s'està preparant l'expedient per aprovar-ho en un proper Ple. Aquesta darrera informació, que posa de manifest que no existeix encara el document de nomenament de la persona que ha de representar l'Ajuntament en la Junta General de Parven93, suposa completar el lliurament de la informació sol·licitada i, a la vista de que la persona reclamant no s'ha oposat ni al·legat res en contra de la darrera informació rebuda, cal donar-la per satisfeta extemporàniament, la qual cosa comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte del procediment de reclamació i esdevé procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

## ***3. Publicitat de les resolucions de la GAIP***

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 d'octubre de 2020, resol per unanimitat finalitzar la reclamació 362/2020, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.