

Resolució 604/2025, de 8 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 182/2025

Administració reclamada: Consell Comarcal del Baix Llobregat

Informació reclamada: Quantitats percebudes i factures de les despeses dels grups polítics del Consell Comarcal.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial, inadmissió parcial i estimació parcial

Resum: El Consell Comarcal ha afirmat no disposar de les factures demanades, però tampoc indica si es disposa d'altres formes o documents justificatius que acreditin el compliment de la deguda destinació de les quantitats assignades. Aquesta Comissió fa avinent que si es disposés d'aquesta altra informació, com ara informes d'intervenció o certificacions equivalents, es podria considerar que amb el seu lliurament o accés al seu contingut es compliria adequadament amb la finalitat pretesa per la petició d'informació reclamada.

Atès que aquesta Comissió no pot més que constatar l'afirmació del Consell Comarcal de no disposar dels documents demanats, les factures dels grups polítics del consell comarcal, pel que fa referència a aquesta específica petició d'informació, la declaració de la seva no disposició s'ha d'entendre com una resposta respecte d'allò demanat i es declara la pèrdua parcial pel que respecta a aquesta afirmació.

D'altra banda, respecte d'aquella part de la reclamació que demana el compliment de les obligacions de publicitat activa, atesa la naturalesa subvencional d'aquestes assignacions, aquesta Comissió fa avinent que sobre aquesta part de la petició objecte de reclamació, depassa les competències d'aquesta Comissió que no abasta la garantia del compliment d'aquest requisit, ja que correspon a altres instàncies de control com ja s'ha recordat en anteriors ocasions, i es remet a allò considerat per les institucions de control financer en general i el Síndic de Greuges, en el seu cas.

Si l'entitat reclamada, com afirma, no disposa d'aquestes factures, i la forma d'acreditar la gestió dels grups polítics, com s'indica, es realitza mitjançant altres mecanismes de rendició de comptes, aquesta Comissió no pot més que constatar aquesta circumstància i declarar que es procedeix a facilitar la informació en el format i modalitat de la quals es disposi.

Paraules clau: Consell Comarcal. Grups polítics municipals. Factures. Despeses. Interès públic. Interès general. Electes. Límits. Protecció de dades. Reclamació contra lliurament parcial. Publicitat activa. Pèrdua parcial. Inadmissió parcial i estimació parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 6 de febrer de 2025 entra a la GAIP el trasllat de l'Ajuntament de Pallejà de la Reclamació 182/2025 presentada el 28 de gener de 2025 pel reclamant, contra el Consell Comarcal del Baix Llobregat, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de



la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). “Sobre la cantidad percibida por cada grupo político desglosada” es manifesta que a la resposta del Consell Comarcal no s’aporta “cantidad a cada grupo, ni facturas de los gastos.” Es demana la notificació en castellà.

2. El 31 de desembre de 2024 el reclamant va presentar una sol·licitud d’accés a la informació pública a l’Ajuntament de Pallejà per tal que la traslladés al Consell Comarcal del Baix Llobregat que demana:” cantidad de dinero (subvención) percibida por cada uno de los grupos políticos de este organismo, en el período comprendido desde junio a diciembre de 2023 y enero a junio de 2024. Desglose del gasto y concepto por año y justificación con facturas incluidas numeradas y ordenadas, del destino del dinero público percibido por cada uno de los grupos políticos de la legislatura actual 2023-2027 (en el periodo desde enero a junio del año 2024). Las facturas han de contener los datos establecidos en el artículo 6 del real Decreto 1619/2012 de 30 de noviembre. Se pide la información en formato digital y en castellano”

El 21 de gener de 2025 el Consell Comarcal del Baix Llobregat, per Decret de Presidència 26/2025, de 21 de gener de 2025, va donar resposta a la petició d’accés a la informació pública, que es va notificar en la mateixa data, i que va resoldre estimar parcialment la sol·licitud d’accés a la informació presentada. Es va donar accés als acords de ple 14 de juliol de 2024, en els quals es concreta les assignacions als grups municipals (quota fixa anual i quota anual addicional per cada conseller/a integrant) i les assignacions per l’assistència al Ple, Junta de Govern i Junta de Portaveus dels consellers/es que no tinguin dedicació exclusiva ni parcial. També, s’aporta l’acord del Ple de sessió extraordinària del Ple de 14 de juliol del 2023, mitjançant el qual es pot consultar els grups municipals que es van constituir, els seus integrants i el nomenament del Portaveus. A més, es fa avinent que a la web de la corporació, s’especifiquen les retribucions que reben cadascun dels consellers/es del Consell Comarcal del Baix Llobregat:

<https://www.elbaixllobregat.cat/carrecselectes23-27>.

Es desestima l’accés a les factures incloses, numerades i ordenades, de la destinació dels diners públic percebut per cadascun dels grups polítics de la legislatura actual 2023-2027, es va indicar que les factures no estan sotmeses al règim de publicitat activa aplicable de la LTAIPBG i per tant, se’n desestima l’aportació.

Aquesta decisió es recolza en la consideració d’allò previst a l’article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d’abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) en preveure que “A efectes de la seva actuació corporativa, els membres de les corporacions locals es constitueixen en grups polítics, en la forma i amb els drets i les obligacions que s’estableixin a excepció dels que no s’integrin al grup polític que constitueixi la formació



electoral per la qual van ser elegits o que abandonin el seu grup de procedència, que tenen la consideració de membres no adscrits.

El ple de la corporació, amb càrrec als pressupostos anuals d'aquesta, pot assignar als grups polítics una dotació econòmica que ha de comptar amb un component fix, idèntic per a tots els grups, i un altre de variable, en funció del nombre de membres de cada un d'aquests, dins els límits que, si s'escau, estableixin amb caràcter general les lleis de pressupostos generals de l'Estat i sense que es puguin destinar al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació o a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial.

Els drets econòmics i polítics dels membres no adscrits no poden ser superiors als que els hagin correspost de romandre al grup de procedència, i s'exerceixen en la forma que determini el reglament orgànic de cada corporació.

Aquesta previsió no és aplicable en el cas de candidatures presentades com a coalició electoral, quan algun dels partits polítics que la integrin decideixi abandonar-la.

Els grups polítics han de portar amb una comptabilitat específica de la dotació a què es refereix el paràgraf segon d'aquest apartat 3, que han de posar a disposició del ple de la corporació, sempre que aquest ho demani."

Que de la mateixa forma preveu l'article 50.8 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC) en establir que : "50.8 El municipi, d'acord amb el reglament orgànic i en la mesura de les seves possibilitats, ha de posar a disposició dels grups els mitjans necessaris per a poder portar a terme llurs tasques".

També es recolza en la consideració que en fa el Tribunal de Comptes quan es refereix explícitament a aquestes aportacions a grups municipals com subvencions i remarca el seu caràcter finalista. També la GAIP, en varies resolucions ha argumentat la naturalesa subvencional d'aquestes aportacions, malgrat no els hi sigui aplicable el règim jurídic general de la Llei General de Subvencions. De tot això, entén el Consell Comarcal que en base a la naturalesa subvencional de les aportacions, i la regulació prevista a l'article 15 LTAIPBG sobre la transparència activa d'aquestes dotacions econòmiques, s'estima l'accés en els termes indicats, llevat de les factures que entenen que no restarien incloses en el règim de publicitat activa.

3. El 13 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana

especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. El 13 de febrer de 2025 la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 28 de març la GAIP rep informe del Consell Comarcal que, en síntesi, exposa els antecedents de la petició d'informació i reitera el que va servir de fonament a la resolució de la petició d'informació en considerar que d'acord amb l'article 73 LRBRL; l'article 50.8 TRLMRLC; les consideracions del Tribunal de Comptes en entendre que aquestes assignacions tenen naturalesa jurídica de subvencions, i per tant tenen la seva previsió com a publicitat activa a l'article 15 LTAIPBG, es reitera en considerar allò que es va resoldre amb la petició d'accés a la informació.

S'afegeix una consideració sobre la naturalesa dels grups polítics en el Consell Comarcal. S'insisteix en que malgrat el criteri de la GAIP, en virtut del qual es considera d'una manera genèrica, "que els grups polítics s'han d'entendre part integrant del Consell Comarcal", es considera per l'entitat reclamada que "per molt que estructuralment es vulgui entendre així, funcionalment són entitats amb autonomia administrativa pròpia que, tot i tenir la seva raó de ser determinada precisament per la seva pertanyença i representació, agrupada en una formació política determinada, al plenari de l'entitat, no estan subjectes jeràrquica, organitzativa o funcionalment al Consell Comarcal o la Presidència de l'entitat, més enllà de en relació a les qüestions administratives, constitutives i de participació en el funcionament d'aquest òrgan col·legiat previstes en la normativa de règim local."

6. S'afirma que "El Plenari comarcal pot demanar, i així ho ha fet formalment com queda acreditat en els corresponents expedients, aquesta informació als diferents grups comarcals. Però més enllà d'això, ni la Presidència ni cap altre òrgan de l'entitat poden exercir cap tipus de mesures coercitives en cas de que aquesta informació no sigui posada a disposició.

La normativa local apunta al plenari com a l'òrgan competent per exigir el retiment de comptes per les aportacions als grups comarcals, per tant, no es pot exigir al Consell Comarcal del Baix Llobregat com entitat en general una obligació que recau en el Plenari, òrgan del qual formen part totes les forces polítiques, tant les que formen part del govern de l'entitat com les que no. Per tant, aquesta entitat no pot aportar la justificació amb



factures incloses, ja que no posseeix aquesta documentació ni té la competència per obtenir-la en el cas de que no s'obtingui un cop demanada.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre l'acreditació del compliment de la destinació de les assignacions als grups polítics d'entitats locals

La informació sol·licitada i reclamada, - quantitat assignada cada grup polític del Consell Comarcal i factures de les despeses -, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG ja que és “informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”. Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou “qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”.

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la



denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

-Assignacions als grups polítics-

Les aportacions als grups polítics municipals per part dels ens locals estan previstes a l'article 73.3. LRBRL i a l'article 50.8 TRLMRLC, tal i com s'ha reproduït als antecedents. Efectivament, l'article 73.3 LRBRL preveu que "El ple de la corporació, amb càrrec als pressupostos anuals d'aquesta, pot assignar als grups polítics una dotació econòmica que ha de comptar amb un component fix, idèntic per a tots els grups, i un altre de variable, en funció del nombre de membres de cada un d'aquests, dins els límits que, si s'escau, estableixin amb caràcter general les lleis de pressupostos generals de l'Estat i sense que es puguin destinar al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació o a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial." L'article 50.8 TRLMRLC preveu que "El municipi, d'acord amb el reglament orgànic i en la mesura de les seves possibilitats, ha de posar a disposició dels grups els mitjans necessaris per a poder portar a terme llurs tasques.

Aquesta Comissió recorda el Criteri 1/2018 sobre l'obligatorietat de la publicitat activa de les subvencions als grups polítics de les Corporacions Locals, que recomana la difusió als portals de transparència dels Ajuntaments i altres Corporacions Locals de la informació detallada per l'article 15 LTAIPBG, en relació amb les dotacions econòmiques als grups polítics, des de la perspectiva de l'objectiu i la finalitat de la transparència, i també per considerar que és jurídicament exigible, atesa la seva condició de subvencions als efectes de la legislació de transparència.

En el cas analitzat, pel que fa publicitat activa, el Consell Comarcal acredita el seu compliment mostrant les indicacions dels corresponents Acords d'assignacions que facilita a la persona reclamant mitjançant el corresponent enllaç al portal de transparència.

Aquestes assignacions al Grup polític s'han de gestionar amb una comptabilitat específica respecte de la dotació, que han de posar a disposició del ple de la corporació, sempre que aquest ho demani d'acord amb l'article 73.3 LRBRL.

Conèixer l'ús i la finalitat que dona cada grup municipal als fons públics que rep constitueix, sens dubte, informació que rau de ple dins de la finalitat genèrica de la transparència, que és la rendició de comptes a la ciutadania de les administracions en general, i particularment de les persones que han estat elegides per representar-les. Així ho ha vingut considerat aquesta Comissió en reiterades ocasions (vegeu per totes la Resolució 6/2018, de 22 de gener).

-Forma d'acreditar gestió de les aportacions-

La regulació esmentada sobre les aportacions assignades als grups municipals, pel que es refereix a la forma d'acreditació de la seva gestió, s'ha de destacar que l'article 73.3 LRBRL



únicament estableix que els grups polítics han de portar amb una comptabilitat específica de la dotació que han de posar a disposició del ple de la corporació, sempre que aquest ho demani. L'article 50.8 TRLMCRL a la seva vegada per al cas del municipi, remet al reglament orgànic, i en la mesura de les seves possibilitats, posar a disposició dels grups els mitjans necessaris per a poder portar a terme llurs funcions.

No es preveu a la normativa de règim local cap altra referència respecte de la forma de procedir en la fiscalització d'aquestes aportacions.

El Tribunal de Comptes ha equiparat la naturalesa d'aquestes assignacions a les subvencions i ha considerat que els hi són d'aplicació allò previst a la LTAIPBG sobre l'obligació de publicar i informar sobre el seu atorgament. Obligació que també es desprèn d'allò regulat a la Llei general de Subvencions. Es fa referència al criteri d'aquesta institució, ja que la Sindicatura de Comptes de Catalunya, no fiscalitza la justificació de despeses a grups municipals, atesa la reforma de la regulació dels partits polítics en aquests àmbit que també inclou la referència als grups municipals¹.

Algunes normes internes de les corporacions locals contenen previsions específiques que estableixen expressament que les aportacions periòdiques als grups municipals per al manteniment de les seves despeses, es justificaran mitjançant un certificat emès pel portaveu del grup en què es faci constar que les quantitats concedides s'han aplicat a les despeses pròpies del grup municipal i que es publicaran els certificats presentats per cadascun dels grups municipals. En d'altres casos no hi ha cap referència ni menció a la forma d'acreditar la gestió de les aportacions. En aquest cas el Consell Comarcal no informa si disposen d'una regulació al respecte que inclogui alguna previsió sobre la forma de procedir en l'acreditació d'aquestes despeses. Per tant, caldrà interpretar que li és d'aplicació el règim general de control en el seu cas.

El Criteri 1/2018 d'aquesta Comissió, com s'ha dit, va considerar sobre la justificació de l'aplicació de la subvenció que la publicació al portal de transparència de l'entitat corresponent no seria referible a les factures justificatives de les despeses malgrat ser recomanable, sempre i quan es realitzi la prèvia anonimització de dades personals de terceres persones físiques concernides i alienes al grup que hi puguin figurar.

¹ D'acord amb l'article 2 g) de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la seva llei reguladora es preveu la competència de la Sindicatura de Comptes per fiscalitzar l'activitat econòmica i financera dels partits polítics, però aquesta competència es va veure desplaçada amb l'entrada en vigor de la Llei orgànica 3/2015, de 30 de març de control de l'activitat economicofinancera dels partits polítics, per la qual es modifica la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, la Llei orgànica 6/2002, del 27 de juny, de partits polítics, i la Llei orgànica 2/1982, del 12 de maig, del Tribunal de Comptes. L'article 1.11 de la Llei orgànica 3/2015 va donar una nova redacció a l'article 16 de la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, de finançament dels partits polítics i aquesta funció es desenvolupa pel Tribunal de Cuentas.



El Consell Comarcal ha afirmat no disposar de les factures demanades, però tampoc indica si es disposa d'altres formes o documents justificatius que acreditin el compliment de la deguda destinació de les quantitats assignades. Aquesta Comissió fa avinent que si es disposés d'aquesta altra informació, com ara informes d'intervenció o certificacions equivalents, es podria considerar que amb el seu lliurament o accés al seu contingut es compliria adequadament amb la finalitat pretesa per la petició d'informació reclamada.

Atès que aquesta Comissió no pot més que constatar l'afirmació del Consell Comarcal de no disposar dels documents demanats, les factures dels grups polítics del consell comarcal, pel que fa referència a aquesta específica petició d'informació, la declaració de la seva no disposició s'ha d'entendre com una resposta respecte d'allò demanat i s'ha de declarar la pèrdua de l'objecte respecte d'aquesta afirmació.

D'altra banda, aquella part de la reclamació que demana el compliment de les obligacions de publicitat activa, atesa la naturalesa subvencional d'aquestes assignacions, aquesta Comissió fa avinent que sobre aquesta part de la petició objecte de reclamació, depassa les competències d'aquesta Comissió que no abasta la garantia del compliment d'aquest requisit, ja que correspon a altres instàncies de control com ja s'ha recordat en anteriors ocasions, i es remet a allò considerat per les institucions de control financer en general i el Síndic de Greuges en el seu cas.

Si l'entitat reclamada, com afirma, no disposa d'aquestes factures, i la forma d'acreditar la gestió dels grups polítics, com s'indica, es realitza mitjançant altres mecanismes de rendició de comptes, aquesta Comissió no pot més que constatar aquesta circumstància i declarar que es procedeix a facilitar la informació en el format i modalitat de la quals es disposi.

3. Publicació de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 8 de maig de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial respecte de l'afirmació del Consell Comarcal de no disposar de les factures dels grups polítics del Consell Comarcal.
2. Estimar la Reclamació 182/2025 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada en el format o modalitat de que disposi, com ara altres formes o documents



justificatius que acreditin el compliment de la deguda destinació de les quantitats assignades d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.

3. Requerir al Consell Comarcal perquè, dins del termini màxim d'un mes des de la recepció d'aquesta Resolució, lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2.
4. .Requerir al Consell Comarcal a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 182/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.