

Resolució 609/2022, de 22 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 319/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Badalona

Informació reclamada: Un informe de viabilitat jurídica.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Tant l'Ajuntament, com el Defensor de la Ciutadania de Badalona (a qui es va adreçar la GAIP a resultes de la sessió de mediació) no disposen de la informe sol·licitat per la persona reclamant, cosa que motiven raonadament. Aquestes respostes venen a ser la informació sol·licitada realment existent. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït objectivament els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona interessada. Defensor de la Ciutadania. Informes. Expedició d'informes. Mediació. No acord.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. L'1 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 319/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Badalona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 12 de desembre de 2021 la persona reclamant registra una sol·licitud a l'Ajuntament de Badalona que demana un informe tècnic sobre la viabilitat jurídica de l'establiment d'un procediment telemàtic de retirada de vehicles per part dels operaris de la grua municipal.
3. El 23 de febrer de 2022 l'Ajuntament contesta el següent a l'anterior sol·licitud: "Atesa la documentació presentada en data 13/12/2021 i número de registre 2021/077073, per a la tramitació de l'expedient corresponent a la seva sol·licitud, els serveis tècnics municipals informen que la mateixa ha d'esmenar-se mitjançant l'aportació de la següent documentació: Comprovant de pagament de la tarifa 4 "Expedició d'informes" establerta a l'Ordenança fiscal núm.13 d'aquesta corporació, per import de 44,31 €. Per tal d'emetre el rebut ha de demanar cita prèvia a aquesta corporació a través d'aquest enllaç <http://ajuntament.badalona.cat/cita-previa/#>.



En conseqüència, i de conformitat amb el que estableix l'article. 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa del termini de deu dies hàbils a comptar des de que rebí la present notificació, perquè esmeni les deficiències i trameti els documents preceptius, amb indicació que, si així no ho fes, es tindrà per desistida la seva petició”.

4. El 3 de març de 2022 la persona reclamant abona la quota requerida.
5. La Reclamació presentada l'1 d'abril de 2022 indica que malgrat haver pagat la taxa requerida el 3 de març de 2022, l'1 d'abril de 2022 la persona reclamant no ha rebut encara cap document de l'Ajuntament.
6. El 6 d'abril de 2022 la GAIP comunica a la persona reclamant “la necessitat que identifiqueu quina és la informació que no us ha estat lliurada de la sol·licitada el 12 de desembre de 2021, i que per tant constitueix la raó de la reclamació, de conformitat amb l'article 31 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol”.
7. El 7 d'abril de 2022 la persona reclamant, en resposta al requeriment d'esmena anterior, exposa que per defensar-se d'una multa necessita un informe de viabilitat jurídica del sistema de foto-multa o foto-grua, que el Defensor del Ciutadà li hauria indicat que li havien facilitat els serveis jurídics municipals.
8. El 12 d'abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Badalona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
9. El 12 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
10. El 21 de juny de 2022 la GAIP rep un informe de l'Ajuntament de Badalona que, aparentment, facilita la informació sol·licitada. El mateix dia la GAIP el tramet a la persona reclamant.
11. El 21 de juny de 2022 té lloc la sessió de mediació, que finalitza sense acord, perquè la persona reclamant considera que l'informe facilitat per l'Ajuntament, elaborat expressament de cara a la sessió de mediació, no és allò sol·licitat, que és un informe que en el moment de fer la sol·licitud



- ja estava a disposició del Defensor de la Ciutadania, i elaborat pels serveis municipals. Davant la manca d'acord, la GAIP continua el procediment per a la seva resolució pel Ple de la Comissió.
12. El 27 de juny de 2022, a la vista de les consideracions fetes a la sessió de mediació, la GAIP demana al Defensor de la Ciutadania si disposa de l'informe demanat per la persona reclamant, i el pot aportar a aquest procediment.
 13. El 7 de juliol de 2022 el Defensor de la Ciutadania de Badalona contesta a la GAIP indicant que no disposa de cap informe com el sol·licitat dels serveis jurídic municipals, que el seu assessorament jurídic és extern i que en aquest cas va rebre orientacions per atendre la queixa de la persona reclamant.
 14. El 8 de juliol de 2022 la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació facilitada pel Defensor de la Ciutadania.
 15. El 17 de juliol de 2022 la persona reclamant fa diverses consideracions sobre aquest procediment d'accés a la informació pública i l'atenció rebuda per l'Ajuntament i el Defensor de la Ciutadania de Badalona i informa que sol·licitarà directament a aquest organisme l'informe jurídic indicat a l'antecedent 2.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, tant l'Ajuntament, com el Defensor de la Ciutadania de Badalona (a qui es va adreçar la GAIP a resultes de la sessió de mediació) no disposen de l'informe sol·licitat per la persona reclamant, cosa que motiven raonadament. Aquestes respostes venen a ser la informació sol·licitada realment existent. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït objectivament els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de juliol de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 319/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.