

Resolució 610/2021, de 22 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 539/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Santa Coloma de Farnés

Informació reclamada: Certificat de retribucions percebudes.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La sol·licitud objecte de reclamació no demana informació pública, en els termes en què la defineix l'article 2.b LTAIPBG, sinó que se li expedeixi un certificat per satisfer la sol·licitud, i per tant, que s'elabori de nou documentació per encàrrec de la persona reclamant en què es relacionin les retribucions per una persona funcionària de l'administració reclamada, el què podria trobar empara legal però no en el dret d'accés a la informació pública garantit per l'article 18 LTAIPBG en relació amb l'article 2.b LTAIPBG, i per tant, la seva desatenció no pot ser revisada per aquesta Comissió, que té limitades les seves competències a les resolucions administratives desestimatòries o restrictives del dret d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39 LTAIPBG abans transcrit. D'acord amb l'exposat, i amb base als articles 33.2 RGAIP i 72.4 DTAIP, correspon inadmetre la reclamació, perquè no té per objecte una decisió administrativa en matèria de dret d'accés a informació pública.

Paraules clau: Ajuntaments. Consell Comarcal. Certificats. Retribucions. Reclamació contra silenci. Informació pública.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. L'11 de juny de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 539/2021, presentada pel Consell Comarcal del Vallès Oriental contra l'Ajuntament de Santa Coloma de Farnés, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de maig de 2021 el Consell Comarcal notifica un EACAT a l'Ajuntament de Santa Coloma de Farnés en el qual demana: "El certificat relatiu a la totalitat dels aspectes que es relacionen a continuació en quant a [...] en exercici de les seves funcions públiques: I. La retribució bruta anual que ha percebut, per tots i per cadascun dels períodes, en què ha exercit funcions d'interventora o una altra funció pública de l'Ajuntament de Santa Coloma de Farnés i, el detall, amb indicació expressa del sou base, complement de destí, complement específic, les antiguitats, i qualsevol altre complement dinerari, en espècie, o altre tipus de compensació que afecti directament al principi d'igualtat de tracte que han de



complir tots els servidors públics amb independència de la seva qualificació professional.

II. La retribució bruta anual que ha percebut, de tots i per tots i per cadascun dels períodes, en què ha exercit funcions d'interventora o una altra funció pública en qualsevol altre ens o entitat dependent, adscrit, vinculat, representat i/o relacionat amb l'Ajuntament de Santa Coloma de Farners. Com a títol exemplificatiu que no limitatiu, fundacions, consorcis, organismes autònoms, mancomunitats, societats de capital públic, societats de capital participades o mixtes i d'altres. I, el detall, amb indicació expressa del sou base, complement de destí, complement específic, les antiguitats, i qualsevol altre complement dinerari, en espècie, o altre tipus de compensació que afecti directament al principi d'igualtat de tracte que han de complir tots els servidors públics amb independència de la seva qualificació professional. I també sol·licito la remissió dels certificats i de la resta de documentació mitjançant l'EACAT".

3. La Reclamació presentada l'11 de juny de 2021 indica: "Que mitjançant Decret de la Presidència del Consell Comarcal del Vallès Oriental, es va ordenar que es sol·licités en el marc de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre la documentació especificada en els documents adjunts i no s'ha obtingut cap tipus de resposta per part de l'Ajuntament de Santa Coloma de Farners, ni de llur interventor o interventora, tampoc del secretari o de la secretària (no obstant, en la mesura que la petició d'informació es va fer mitjançant dues instàncies, una per secretaria i l'altra per intervenció, s'ha optat per formular dues reclamacions a la GAIP, essent aquesta la corresponent a l'incompliment de l'accés a la informació sol·licitada per raó de la instància registre d'entrada a l'Ajuntament de Santa Coloma de Farners E2021004982".

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”.

La interpretació sistemàtica d'aquests preceptes porta a concloure que el dret d'accés a la informació pública només es pot projectar sobre la informació que prèviament té en el seu poder un subjecte obligat per l'LTAIPBG, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, però no empara, ni es pot reclamar per aquest procediment, la pretensió de què es creï aquesta informació per satisfer la sol·licitud, si abans no existia.

Explícitament, l'article 72.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP) estableix que “el dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició”.

Finalment, l'article 33.2 RGAIP disposa que la Comissió pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.

La sol·licitud objecte de reclamació no demana informació pública, en els termes en què la defineix l'article 2.b LTAIPBG, sinó que se li expedeixi un certificat per satisfer la sol·licitud, i per tant, que s'elabori de nou documentació per encàrrec de la persona reclamant en què es relacionin les retribucions per qualsevol concepte percebudes per una persona funcionària de l'administració reclamada, el què podria trobar empara legal però no en el dret d'accés a la informació pública garantit per l'article 18 LTAIPBG en relació amb l'article 2.b LTAIPBG, i per tant, la seva desatenció no pot ser revisada per aquesta Comissió, que té limitades les seves competències a les resolucions administratives desestimàtoies o restrictives del dret d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39 LTAIPBG abans transcrit.

D'acord amb l'exposat, i amb base als articles 33.2 RGAIP i 72.4 DTAIP, correspon inadmetre la reclamació, perquè no té per objecte una decisió administrativa en matèria de dret d'accés a informació pública.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de juny de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 539/2021, perquè no té per objecte, una decisió administrativa en matèria de dret d'accés a informació pública, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.