

Resolució 611/2021, de 22 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 540/2021

Administració reclamada: Consell Comarcal d'Osona

Informació reclamada: Certificat de serveis prestats i retribucions percebudes per una funcionària.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La sol·licitud objecte de reclamació no demana informació pública, en els termes en què la defineix l'article 2.b LTAIPBG, sinó que se li expedeixi un certificat per satisfer la sol·licitud, i per tant, que s'elabori de nou documentació per encàrrec de la persona reclamant en què es relacionin els serveis prestats, les funcions, les activitats declarades compatibles i les retribucions per qualsevol concepte percebudes per una persona funcionària de l'administració reclamada, el què podria trobar empara legal però no en el dret d'accés a la informació pública garantit per l'article 18 LTAIPBG en relació amb l'article 2.b LTAIPBG, i per tant, la seva desatenció no pot ser revisada per aquesta Comissió, que té limitades les seves competències a les resolucions administratives desestimàtories o restrictives del dret d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39 LTAIPBG abans transcrit. D'acord amb l'exposat, i amb base als articles 33.2 RGAIP i 72.4 DTAIP, correspon inadmetre la reclamació, perquè no té per objecte una decisió administrativa en matèria de dret d'accés a informació pública.

Paraules clau: Consell Comarcal. Certificats. Personal. Retribucions. Prestació de serveis. Compatibilitat. Reclamació contra silenci. Informació pública.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. L'11 de juny de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 540/2021, presentada contra el Consell Comarcal d'Osona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de maig de 2021 la persona reclamant adreça una instància al Consell Comarcal d'Osona en la qual demana: "Exposo: Que la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, regula i garanteix el dret d'accés de les persones a la informació i la documentació pública. Sol·licito: En el marc de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sol·licito que m'adreceu al correu electrònic [...], la informació pública següent: El certificat relatiu a la totalitat dels aspectes que es relacionen a continuació en quant a [...]"

en exercici de les seves funcions públiques: I. La totalitat del període o períodes en què ha exercit funcions com a secretari o una altra funció pública del Consell Comarcal d'Osona i les seves funcions, amb independència del sistema de provisió mitjançant el qual ha accedit. I, pel cas que aquests períodes no es donin de manera continuada en el temps, es determinin la totalitat de nomenaments i cessaments, amb dates i períodes complerts. II. La totalitat del període o períodes en què ha exercit funcions com a secretari o una altra funció pública en qualsevol altre ens o entitat depenent, adscrit, vinculat, representat i/o relacionat amb el Consell Comarcal d'Osona. Com a títol exemplificatiu que no limitatiu, fundacions, consorcis, organismes autònoms, mancomunitats, societats de capital públic, societats de capital participades o mixtes i d'altres. III. L'aprovació o no per part del Consell Comarcal d'Osona de l'autorització de la compatibilitat per a l'exercici d'un segon lloc o activitat públiques. IV. L'aprovació o no per part del Consell Comarcal d'Osona de la compatibilitat per l'exercici d'activitats professionals, laborals, mercantil o industrials fora del Consell Comarcal d'Osona, en especial l'exercici de l'advocacia. V. La retribució bruta anual que ha percebut, per tots i per cadascun dels períodes, en què ha exercit funcions de secretari o una altra funció pública en el Consell Comarcal d'Osona i, el detall, amb indicació expressa del sou base, complement de destí, complement específic, les antiguitats, i qualsevol altre complement dinerari, en espècie, o altre tipus de compensació que afecti directament al principi d'igualtat de tracte que han de complir tots els servidors públics amb independència de la seva qualificació professional. VI. La retribució bruta anual que ha percebut, de tots i per tots i per cadascun dels períodes, en què ha exercit funcions de secretari o una altra funció pública en qualsevol altre ens o entitat depenent, adscrit, vinculat, representat i/o relacionat amb el Consell Comarcal d'Osona. Com a títol exemplificatiu que no limitatiu, fundacions, consorcis, organismes autònoms, mancomunitats, societats de capital públic, societats de capital participades o mixtes i d'altres. I, el detall, amb indicació expressa del sou base, complement de destí, complement específic, les antiguitats, i qualsevol altre complement dinerari, en espècie, o altre tipus de compensació que afecti directament al principi d'igualtat de tracte que han de complir tots els servidors públics amb independència de la seva qualificació professional.

3. La Reclamació presentada l'11 de juny de 2021 indica: "Que vaig sol·licitar accés a informació al Consell Comarcal d'Osona, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, del qual regula i garanteix el dret d'accés de les persones a la informació i la documentació pública, i un cop transcorregut el termini d'un mes de presentació de la sol·licitud (registre d'entrada al Consell Comarcal d'Osona número E2021003316) no he rebut resposta".



Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat de la Reclamació*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda".

La interpretació sistemàtica d'aquests preceptes porta a concloure que el dret d'accés a la informació pública només es pot projectar sobre la informació que prèviament té en el seu poder un subjecte obligat per l'LTAIPBG, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, però no empara, ni es pot reclamar per aquest procediment, la pretensió de què es creï aquesta informació per satisfer la sol·licitud, si abans no existia.

Explícitament, l'article 72.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP) estableix que "el dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte. En aquests casos, en els quals l'objecte de la petició excedeix del concepte d'informació pública, cal resoldre i notificar la inadmissió de la petició".

Finalment, l'article 33.2 RGAIP disposa que la Comissió pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.

La sol·licitud objecte de reclamació no demana informació pública, en els termes en què la defineix l'article 2.b LTAIPBG, sinó que se li expedeixi un certificat per satisfer la sol·licitud, i per tant, que s'elabori de nou documentació per encàrrec de la persona reclamant en què es relacionin els serveis prestats, les funcions, les activitats declarades compatibles i les retribucions per qualsevol concepte percebudes per una persona funcionaria de l'administració



reclamada, el què podria trobar empara legal però no en el dret d'accés a la informació pública garantit per l'article 18 LTAIPBG en relació amb l'article 2.b LTAIPBG, i per tant, la seva desatenció no pot ser revisada per aquesta Comissió, que té limitades les seves competències a les resolucions administratives desestimàtoires o restrictives del dret d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39 LTAIPBG abans transcrit.

D'acord amb l'exposat, i amb base als articles 33.2 RGAIP i 72.4 DTAIP, correspon inadmetre la reclamació, perquè no té per objecte una decisió administrativa en matèria de dret d'accés a informació pública.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de juny de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 540/2021, perquè no té per objecte, una decisió administrativa en matèria de dret d'accés a informació pública, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.